

Bestemmingsplan
'Buitengebied, Herdersdreef 3 Reusel'

Gemeente Reusel-De Mierden

Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

KvK 180 61 619

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Plannaam: Buitengebied, Herdersdreef 3 Reusel
Gemeente: Reusel-De Mierden
Datum: 30-4-2020
Gewijzigd: 3-8-2020 / 13-11-2020 / 30-3-2021
Status: Vastgesteld
IMRO-code: NL.IMRO.1667.BPBherd0073-VAST

Opgesteld door: Van Dun Advies B.V.
Auteur: R. Daamen
Projectleider: M.M. Lavrijsen
Projectnummer: 96556.014

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Vigerend planologisch regime	4
1.4 Procedure	5
1.5 Leeswijzer.....	6
2. PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Bestaande situatie	7
2.2 Beoogde situatie.....	8
3. BELEIDSKADER.....	10
3.1 Rijksbeleid	10
3.2 Provinciaal beleid.....	10
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	10
3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014).....	11
3.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov)	12
3.3 Gemeentelijk beleid	17
3.3.1 Omgevingsvisie	17
3.3.2 Bestemmingsplan	19
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	21
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	21
4.2 Waterhuishouding	21
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	21
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	23
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	23
4.2.4 Spuitzones	24
4.3 Natuur	24
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	24
4.3.2 Wet natuurbescherming	25
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	28
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	28
4.4.2 Archeologie	29
4.5 Bedrijven en milieuzonering	30
4.6 Geur	31
4.6.1 Woon- en leefklimaat.....	31
4.7 Geluid.....	32
4.8 Luchtkwaliteit	33
4.8.1 Niet in betekenende mate	34
4.8.2 Woon- en leefklimaat.....	34
4.9 Landschappelijke inpassing	35
4.10 Bodemkwaliteit.....	36
4.11 Externe veiligheid	37
4.11.1 Regelgeving	37
4.11.2 Toetsing aan beleid	38
4.12 Verkeer en parkeren	39
4.13 Technische infrastructuur	40
4.14 Volksgezondheid.....	40
4.14.1 Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden.....	40
4.14.2 Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid	41
4.14.3 Geitenmoratorium	42
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	46
5.1 Juridische achtergrond	46
5.2 Toelichting verbeelding	46
5.3 Toelichting regels	46
6. UITVOERBAARHEID.....	48
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	48

6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	48
6.2.1	Vooroverleg	48
6.2.2	Omgevingsdialoog	48
6.2.3	Zienswijzen en beroep	48
7.	BIJLAGEN.....	49

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod. Verder is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

De initiatiefnemer is al voor lange tijd woonachtig op de locatie welke gelegen is aan de Herdersdreef 3 te Reusel (sinds circa 1990). Ter plaatse van de bedrijfslocatie exploiteert de initiatiefnemer van oorsprong een kleinschalige veehouderij met akkerbouwtak. Op de locatie werden in het verleden vleeskalveren en vleesvarkens gehouden.

De omvang van het agrarische bedrijf was van een dermate kleinschalige omvang dat enkel het agrarische bedrijf niet in voldoende inkomsten voorzorg. Al sinds dat de initiatiefnemer het bedrijf gestart is aan de Herdersdreef 3 is er als neventak een kleinschalige transportbasis.

Vanwege de kleinschaligheid van de voormalige agrarische activiteiten is een doorontwikkeling van het bedrijf noodzakelijk. Een schaalvergroting van het agrarische bedrijf is voor de initiatiefnemer financieel niet haalbaar. Tevens groeit de maatschappelijke weerstand tegen uitbreidingen van intensieve veehouderijen. Als neventak is de initiatiefnemer zich gaan specialiseren in transport. Door een groeiende vraag naar chauffeursactiviteiten is het transportbedrijf vanaf 1990 op een natuurlijke wijze gegroeid tot een omvang van 16 vrachtwagens.

De initiatiefnemer heeft de agrarische activiteiten ter plaatse gestaakt en is voornemens de kleinschalige transportbasis als hoofdactiviteit voort te zetten. Dit is mogelijk binnen het ruimtebeslag van de bestaande bebouwing. Tevens zullen de stallen gesaneerd worden. Deze ontwikkeling is echter niet mogelijk binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan. Om deze reden wordt een partiële herziening van het bestemmingsplan voorbereid.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Herdersdreef 3 te Reusel, wat is gelegen in het buitengebied van de gemeente Reusel-De Mierden. De bebouwde kom van het dorp Reusel is gelegen op een afstand van circa 1,5 km ten noordoosten van het plangebied, zie Afbeelding 1.



Afbeelding 1: Ligging plangebied (rood omcirkeld)

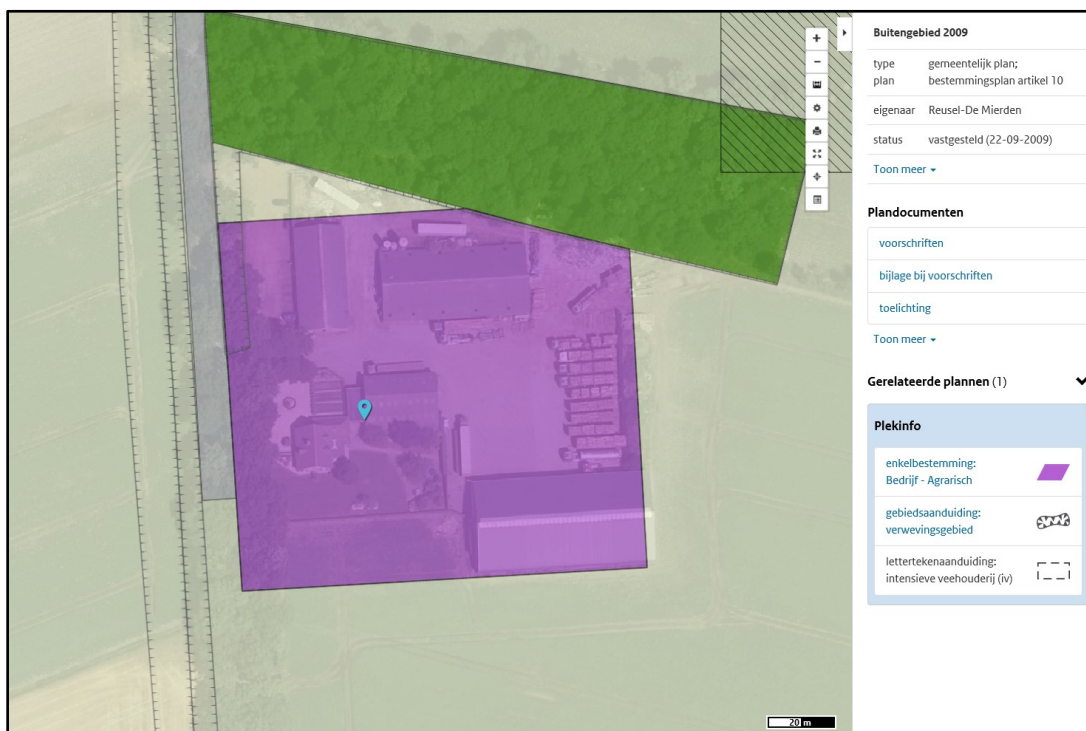
1.3 Vigerend planologisch regime

Het vigerend planologisch regime ter plaatse van het plangebied is vervat in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 22 september 2009. Dit bestemmingsplan

is herzien middels het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1A', welke is vastgesteld op 09-07-2013. Conform bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' heeft het plangebied de volgende bestemmingen en aanduidingen, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming: 'Bedrijf- Agrarisch'
- Enkelbestemming: 'Verkeer'
- Enkelbestemming: 'Agrarisch'
- Gebiedsaanduiding: 'verwevingsgebied'
- Gebiedsaanduiding: 'ecologische hoofdstructuur'
- Lettertkenaanduiding: 'intensieve veehouderij'

De op de plankaart voor 'Bedrijf-Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor: grondgebonden agrarische bedrijven met bijbehorende voorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' tevens intensieve veehouderijen zijn toegestaan.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied 2009, herziening fase 1A'

De ontwikkeling van het uitvoeren van een kleinschalige transportbasis als nevenactiviteit naar hoofdactiviteit is niet toegestaan binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan. Om die reden wordt een partiële herziening van het bestemmingsplan voorbereid.

1.4 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een partiële herziening van het bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Dit bestemmingsplan doorloopt als volgt de procedure.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. De ter inzage legging dient plaats te vinden vóór 12 november 2019. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpbestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk.

1.5 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologisch regime en de te doorlopen procedure is beschreven.

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Binnen het plangebied aan de Herdersdreef 3 te Reusel is sprake van een voormalige veehouderij annex akkerbouwbedrijf met als nevenactiviteit een transportbedrijf. Planologisch is het plangebied aangewezen tot een gebied ten behoeve van de intensieve veehouderij. Op basis van de geldende milieuwetgeving is het niet mogelijk om een volwaardige intensieve veehouderij te vestigen, zie voor een uitgebreide uiteenzetting Bijlage 1. Voor het houden van vleesvarkens, met gebruikmaking van nageschakelde technieken, waarbij de hoogst haalbare reducties worden behaalt, is het niet mogelijk om een reëel levensvatbaar bedrijf te ontwikkelen op basis van o.a. de Wet natuurbescherming en geldende geurverordening. Ook voor andere diersoorten is het niet mogelijk omdat (op basis van emissies) er dan ook te weinig dieren gehouden kunnen worden om het een reëel levensvatbaar bedrijf te maken. Doordat geen reëel levensvatbaar bedrijf ontwikkeld kan worden is onderhavige locatie niet aan te wenden voor een intensieve veehouderij. Dit maakt de locatie financieel onrendabel voor een redelijk handelend ondernemer. Op basis van zakelijke overwegingen zal het object nooit ten behoeve van de intensieve veehouderij worden aangekocht. Om die reden heeft initiatiefnemer de nevenactiviteit kleinschalige transportbasis als hoofdactiviteit voortgezet, in combinatie met de bestaande akkerbouwactiviteiten. De akkerbouwactiviteiten ter plaatse bestaan uit het telen van gewassen. Er vindt geen (binnen)opslag van gewassen plaats.

In de omgeving zijn met name agrarische functies en agrarische gronden gelegen. Het gebied kenmerkt zich als een grootschalig jong heideontginningsgebied met tevens functies welke gerelateerd zijn aan agrarische activiteiten. Daarnaast zijn er woningen aanwezig ter plaatse van voormalige agrarische locaties. Op circa 380 meter is de meest nabij gelegen woonfunctie gelegen aan de Buizerd 13. Het meest nabijgelegen agrarische bedrijf is gelegen op een afstand van 318 m.

In Afbeelding 3 is een luchtfoto op het plangebied opgenomen. Het gebouw rechtsboven is de voormalige varkensstal (793 m²), met daarnaast de voormalige rosékalverenstal (396 m²). Midden op het plangebied ligt een veldschuur/werkplaats van 329 m². Het gebouw rechtsonder is de loods/machineberging (1.283 m²). De voorste helft van de loods van 1.283 m² is ingericht als werkplaats. Het middels een tussenwand hiervan gescheiden achterste gedeelte wordt gebruikt voor de opslag van bedrijfsbenodigdheden, zoals banden, ijzerwaren, pallets, stalling van enkele voertuigen en dergelijke. Aan de voorzijde van het gebouw is een kantine aanwezig voor het personeel. Daarnaast zijn op de locatie tevens een bedrijfswoning en bijbehorende erfverharding aanwezig. Het bestaande bouwvlak heeft een oppervlakte van 1,18 hectare. De totale oppervlakte aan erfverharding bij het bedrijf bedraagt 3.531,8 m². De erfverharding wordt gebruikt ten behoeve van de stalling van vrachtwagens.



Afbeelding 3: Luchtfoto plangebied

Als neventak heeft de initiatiefnemer een kleinschalige transportbasis. Het bedrijf is gericht op verschillende soorten transport. Hoofdzakelijk betreft het transport van rondhout en melk. Incidenteel vindt ander transport plaats, zoals van aardappelen en andere producten. Er is relatief weinig opslagruimte nodig. De transportwerkzaamheden zullen rechtstreeks gaan van het gevelde hout en de melk naar de verwerkende industrie. Op deze locatie is sprake van maximaal enkele bezoekers per dag. De functie van de bedrijfslocatie is enkel het parkeren van de vrachtwagens in hoofdzakelijk het weekend en het normale onderhoud van het vrachtwagenpark. De meeste verkeersbewegingen van zwaar vervoer vinden dus plaats aan het begin en het einde van de werkweek.

2.2 Beoogde situatie

De initiatiefnemer heeft de agrarische activiteiten ter plaatse gestaakt, waarbij de toestemming voor het houden van dieren is ingetrokken. Het voornemen is om de kleinschalige transportbasis als hoofdactiviteit voort te zetten. Dit is mogelijk binnen het ruimtebeslag van de bestaande bebouwing. In de gewenste situatie zal gebruik worden gemaakt van de bestaande loodsen/machinebergingen, welke vrij zijn van asbest en welke bouwkundig in een uitstekende staat verkeren.

Het behouden van de twee loodsen is noodzakelijk voor de (beoogde) bedrijfsvoering. Het kantoor van de kleinschalige transportbasis wordt ondergebracht in een nieuw te bouwen gebouwtje dat op het erf zal worden geplaatst naast de loodsen. De totale oppervlakte van dit kantoorgebouwtje zal slechts 110 m² bedragen. De voormalige stallen zullen worden gesloopt. Het voormalige agrarische bouwvlak zal worden verkleind naar een bouwvlak van 6.500 m². De vrijgekomen grond zal in gebruik worden genomen ten behoeve van aanplanting op het bedrijf. Er zal een fruitboomgaard gerealiseerd worden aan de straatzijde. Verder zal het plangebied zorgvuldig landschappelijk worden ingepast, zodat de ruimtelijke kwaliteiten van het landschap behouden blijven en waar mogelijk versterkt worden. Tegelijkertijd worden hiermee de bedrijfsactiviteiten aan het zicht onttrokken voor de omgeving. In Bijlage 1 bevindt zich het landschappelijk inpassingsplan. In paragraaf 4.9 van deze toelichting wordt de landschappelijke inpassing beschreven.

De aard van de kleinschalige transportbasis zal niet wijzigen. Daarnaast zal het aantal vrachtwagens dat in gebruik is voor het bedrijf niet toenemen. Op het bedrijf blijft dus sprake van maximaal enkele bezoekers per dag. Er is sprake van een kleinschalige transportbasis, omdat geen op- en overslag van goederen van en voor derden plaatsvindt op de locatie. Overslag is het verplaatsen van goederen van de ene goederenwijze naar een andere goederenwijze of het overzetten van goederen naar een andere verpakking. Onder opslag wordt het opslaan van goederen en producten van derden verstaan. Bij het transportbedrijf aan de Herdersdreef 3 te Reusel is sprake van directe leveringen, de transportwerkzaamheden zullen rechtstreeks gaan van het opgehaalde product naar de verwerkende industrie gaan. Hierin onderscheidt het bedrijf zich ten opzichte van een regulier transportbedrijf.

Daarnaast zullen hooguit 16 vrachtwageneenheden gestald worden, waar onderhoud en reparatie aan zal plaatsvinden. In de regels is tevens opgenomen wat onder een kleinschalige transportbasis en onder op- en overslag wordt verstaan.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het relevante ruimtelijke rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Rijksbeleid

Het ruimtelijke relevante rijksbeleid is vervat in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de realisatieparagraaf van het Nationaal Ruimtelijk Beleid. Hier wordt in de navolgende paragrafen achtereenvolgens aan getoetst.

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Op 13 maart 2012 is de SVIR vastgesteld. In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 zou moeten uitzien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daarbij streeft het Rijk naar een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve Rijksbetrokkenheid.

Daarnaast versterkt de SVIR het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De verantwoordelijkheid om te sturen in de ruimtelijke ordening wordt door de SVIR nog meer bij de provincies en gemeenten gelegd. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Dit houdt in dat de betekenis van de nationale structuurvisie voor het bestemmingsplangebied zodoende zeer beperkt blijft.

De SVIR richt zich op een dusdanig schaalniveau en is als gevolg daarvan ook van een zeker (hoog) abstractieniveau, dat hieruit geen concrete beleidskaders voortkomen voor dit bestemmingsplan. Door decentralisatie van bevoegdheden wordt het relevante beleidskader gevormd door de provincie Noord-Brabant en de gemeente Reusel-De Mierden.

3.1.2 Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid

In de zogenaamde realisatieparagraaf 'Realisatie Nationaal Ruimtelijk Beleid' zijn alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende Planologische Kern Beslissingen en de voorgenomen verwezenlijking daarvan gebundeld. Daarbij wordt onder meer ingezet op zuinig ruimtegebruik, de bescherming van kwetsbare gebieden (nationale landschappen en Ecologische Hoofdstructuur) en op bescherming van het land tegen overstromingen en wateroverlast. In de Realisatieparagraaf benoemt het kabinet ruim 30 nationale ruimtelijke belangen en de instrumenten om die uit te voeren. De Realisatieparagraaf is toegevoegd aan de Nota Ruimte en heeft de status van structuurvisie.

De beoogde ontwikkeling wordt niet genoemd als één van de 30 nationale ruimtelijke belangen en dient niet als instrument om die uit te voeren. De realisatieparagraaf werkt dus niet door in dit plan. De afweging voor de beoogde ontwikkeling dient decentraal plaats te vinden.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpde aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. De impact van de kleinschalige transportbasis op milieuaspecten zal minder zijn dan bij het voormalige intensieve agrarische bedrijf. De veehouderijactiviteiten zijn verdwenen en de kleinschalige transportbasis zal in omvang gelijk blijven. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 4, ligt het plangebied in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengd landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Dit initiatief betreft het wijzigen van de agrarische bestemming ten behoeve van een kleinschalige transportbasis. In het gemengd landschappelijk gebied is er ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies. Dit kan door het toevoegen van een zelfstandige functie. De beoogde ontwikkeling past aldus in het multifunctionele gebruik van het gebied.

De ontwikkeling gaat gepaard met een zorgvuldige landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke lucht-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Dit initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 4: Uitsnede structurenkaart Sv 2014

3.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov)

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 14 februari 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 22 februari 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Binnen een hoofdstuk is een verdeling gemaakt naar relevante beleidsthema's waarbij per hoofdstuk zoveel mogelijk eenzelfde volgorde is gekozen. Voor ruimtelijke ontwikkelingen is met name hoofdstuk 3 van belang. Hierin zijn namelijk de instructieregels opgenomen die gemeenten moeten toepassen bij de uitvoering van hun bevoegdheden in het kader van de Wet ruimtelijke ordening.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies, die zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2 van hoofdstuk 3 van de Iov. Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. In het landelijk gebied wordt hiermee een bestaand bouwperceel bedoeld. Het beoogde initiatief betreft het gebruik van de bestaande loodsen ten behoeve van de kleinschalige transportbasis. Er zal slechts een kantoorgebouwtje van circa 110 m² gerealiseerd worden. De bestaande varkensstallen zullen worden gesaneerd. In de huidige situatie heeft het bouwvlak een omvang van circa 1,18 hectare. In de gewenste situatie is sprake van een afname

van het bestaande bouwvlak naar 6.500 m². Dit betreft het minimale oppervlak om het gewenste bedrijf uit te voeren. Dit in verband met parkeer- en rangeerruimte. Door het verkleinen van het bouwvlak naar maximaal 6.500 m² zal er geen onnodige ruimte worden geclaimd. De bestaande omvang van het bouwvlak neemt derhalve af.

Hiermee wordt voldaan aan de zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit zoals beschreven in artikel 3.6 van de Interim omgevingsverordening.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. Dit betekent dat het effect van de beoogde ontwikkeling op de ondergrond, de netwerklaag en de bovenste laag beschouwd moet worden. Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen. Door hierin actief de factor tijd te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In paragraaf 3.3.1 van deze toelichting is uitgebreid uiteengezet wat de ruimtelijke, maatschappelijke en de duurzame meerwaarde van de beoogde ontwikkeling is. Hieruit blijkt dat de beoogde ontwikkeling voldoende meerwaarde creëert in de omgeving. Er is tevens sprake van bijdragen aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Cultuur, stedelijk- en landelijk gebied

Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen in het gebied 'gemengd landelijk gebied' en in het 'Stalderingsgebied', zie Afbeelding 5.

Vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied (artikel 3.73)

Artikel 3.73 van de Iov bevat regels ten aanzien van de vestiging van een niet-agrarisch bedrijf in het landelijk gebied. Hierin is bepaald dat de vestiging kan worden toegestaan mits voldaan wordt aan de onderstaande voorwaarden. Er wordt onderbouwd dat voldaan wordt aan de gestelde provinciale vereisten op grond van artikel 3.73:

Lid 1. Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:*
 - 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*
Als ontwikkelingsrichting wordt een primaat voor de agrarische functies nagestreefd. In paragraaf 3.3.1 is uiteengezet dat het plangebied niet aangewend kan worden voor de vestiging van een intensieve veehouderij, omdat dit op basis van relevante regelgeving niet mogelijk is. Derhalve dient gezocht te worden naar een passende niet gevoelige

bestemming, waarbij voorkomen moet worden dat er in de vrijkomende (agrarische) locatie ongewenste (illegale) ontwikkelingen gaan plaatsvinden. In paragraaf 3.3.1 van deze toelichting is toegelicht dat het beoogde initiatief passend is binnen de omgeving.

2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;

De toetsing van de mogelijke effecten van het beoogde initiatief op de genoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

3. hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.

In de toetsing aan paragraaf 3.1.2 van de Iov is reeds aangetoond dat de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit door de sloop van overtollige bebouwing. Tevens is reeds aangetoond (paragraaf 3.3.1 van deze toelichting) dat de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan de omgevingskwaliteit door de aanleg en instandhouding van landschappelijke inpassing van het plangebied.

b. er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;

In de beoogde situatie is sprake van één bedrijf. Initiatiefnemer zal het bouwperceel niet splitsen.

c. overtollige bebouwing wordt gesloopt;

Twee overtollige varkensstallen worden gesloopt. De loodsen worden in gebruik genomen ten behoeve van de kleinschalige transportbasis voor de opslag van bedrijfsbenodigdheden, zoals banden, ijzerwaren, pallets, stalling van enkele voertuigen en dergelijke. Van overige overtollige bebouwing is geen sprake.

d. de vestiging heeft geen betrekking op:

- 1. een kantoor met baliefunctie;*
- 2. lawaaisport;*
- 3. mestbewerking.*

Er zal niet één van bovenstaande functies worden gerealiseerd.

Lid 2. Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:

a. over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;

Dat het bedrijf een passende omvang heeft blijkt uit de toetsing aan lid 3 sub a, zie onderstaande toetsing. De kleinschalige transportbasis heeft een beperkte publieksaantrekkende werking. Gemiddeld, in de drukke maand mei, rijden er 8 vrachtwagenbewegingen per dag van en naar de locatie aan de Herdersdreef. In Bijlage 8 is een overzichtstabel van alle vervoersbewegingen in mei en juli 2018 opgenomen. In deze tabel is een totaaloverzicht gemaakt van het aantal vervoersbewegingen per maand, het gemiddeld aantal vervoersbewegingen per week en het gemiddeld aantal vervoersbewegingen per dag. Hieruit blijkt dus dat de vervoersbewegingen in realiteit lager zullen zijn dan in het worst-case scenario. Tot slot zijn de agrarische bedrijfsactiviteiten komen te vervallen, waarmee de zware agrarische verkeersbewegingen tevens zijn komen te vervallen.

b. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;

In de planregels wordt aangegeven welke specifieke gebruiksactiviteit ter plaatse van het plangebied is toegestaan.

c. dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;

Er vindt geen opslag of stalling van goederen en materialen buiten de gebouwen plaats. Ten aanzien van parkeren is de basisregel dat parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden. Hier wordt aan voldaan.

- d. dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.*

De te behouden loods en zijn van voldoende omvang om op lange termijn te voorzien in de opslag en kleinschalig onderhoud van vrachtwagens. Er zal enkel een kleine uitbreidingsruimte ten behoeve van kantoor gerealiseerd worden (110 m²). Eventueel zal er nog een overkapping gerealiseerd worden ten behoeve van de spuitplaats. Door het opnemen van een maximale bebouwde oppervlakte van 1.722 m² aan bedrijfsbebouwing in de planregels zal worden voorzien in het mogelijk maken van het kantoorgebouw. Met deze totale bedrijfsbebouwing kan dus op langere termijn worden voorzien in de benodigde omvang voor de kleinschalige transportbasis. Indien het bedrijf niet meer past binnen de maximaal toegestane omvang zal het bedrijf verplaatsen naar een passende locatie.

Lid 3. Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:

- a. bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;*

Er is sprake van een kleinschalige transportbasis, omdat geen op- en overslag van goederen van en voor derden plaatsvindt op de locatie. Overslag is het verplaatsen van goederen van de ene goederenwijze naar een andere goederenwijze of het overzetten van goederen naar een andere verpakking. Onder opslag wordt het opslaan van goederen en producten van derden verstaan. Bij het transportbedrijf aan de Herdersdreef 3 te Reusel is sprake van directe leveringen, de transportwerkzaamheden zullen rechtstreeks gaan van het opgehaalde product naar de verwerkende industrie gaan. Hierin onderscheidt het bedrijf zich ten opzichte van een regulier transportbedrijf. De bedrijfsactiviteiten van initiatiefnemer zijn voornamelijk gericht op het buitengebied, waardoor deze activiteiten ook thuis horen in het buitengebied. Het transport is in overwegende mate gericht op het verlenen van diensten aan agrarische bedrijven (melktransport) en het verlenen van diensten aan bosbouwbedrijven door het transporteren van hout uit bossen. Een dergelijk bedrijf is gezien de ligging en het gebruik passend in het gemengd landelijk gebied. Uit voorgaande toetsing aan lid 1 sub a blijkt ook dat de beoogde functie past binnen de omgeving. Het voortbestaan van de kleinschalige transportbasis is van groot belang voor de betrokken lokale en regionale bedrijven in de omgeving. Het is niet doelmatig om de kleinschalige transportbasis te vestigen op een bedrijventerrein. Voor het bedrijventerrein De Kleine Hoeven geldt een bebouwingspercentage van minimaal 60% conform het beeldkwaliteitsplan. In de gewenste situatie zal een kleiner deel bebouwd gaan worden dan 60% omdat een loods enkel noodzakelijk is voor kleinschalig onderhoud en opslag van bijv. banden (voor eigen vrachtwagens). Het grootste gedeelte van de bedrijfslocatie betreft namelijk parkeerplaats, welke hoofdzakelijk gebruikt wordt in het weekend, de rest van de week is het gebruik zeer minimaal (relatief veel leegstand). Bovendien bedragen de bedrijfskavels binnen dit bedrijventerrein maximaal 5.000 m². Het beoogde bouwvlak van 6.500 m² is noodzakelijk ten behoeve van voldoende parkeergelegenheid, voldoende manoeuvreerruimte voor de vrachtwagen en ten behoeve van een kleine kantoorruimte en een loods die noodzakelijk is voor kleinschalig onderhoud en opslag van bijv. banden (voor eigen vrachtwagens). Ook is verplaatsing naar het Kempisch Bedrijvenpark Hapert geen optie, omdat dit op een te grote afstand is gelegen. De kleinschalige transportbasis heeft cliëntèle en werknemers in de omgeving van de huidige locatie aan de Herdersdreef 3 te Reusel. Door het verhuizen van en naar een ander bedrijventerrein zullen de verkeersbewegingen ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten alleen maar toenemen.

- b. een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;*

N.v.t.

- c. een voorziening ten dienste van vrije-tijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.*

N.v.t.

Stalderingsgebied (artikel 3.52)

Artikel 3.52 van de Iov bevat de regels ten aanzien van het Stalderingsgebied. Binnen het plangebied is geen sprake van een toename in oppervlakte van dierenverblijven voor hokdieren, derhalve is artikel

3.52 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant voor de beoogde ontwikkeling niet van toepassing.



Afbeelding 5: Uitsnede kaart werkingsgebied Iov

Natuur

Conform de kaart voor gemeenten ten aanzien van Natuur Netwerk Brabant heeft het plangebied voor een klein gedeelte de aanduiding 'Ecologische verbindingszone' gekregen, zie Afbeelding 6.

Natuur Netwerk Brabant- ecologische verbindingszone (artikel 3.25)

In artikel 3.25 van de Iov zijn de voorwaarden ten aanzien van de aanduiding 'Ecologische verbindingszone' opgenomen. Deze stellen dat er ter plaatse van de aanduiding een bestemmingsplan strekt tot de verwezenlijking, het behoud en het beheer van een ecologische verbindingszone. Om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking, het behoud en het beheer van een ecologische verbindingszone zijn twee voorwaarden opgenomen. Er worden ten eerste beperkingen gesteld aan het oprichten van bebouwing. Tevens dienen regels te worden gesteld ten aanzien van het aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten van meer dan 100 m², anders dan een bouwwerk. Deze ecologische verbindingszone is opgenomen op de plankaart van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'. In de beoogde situatie zullen deze gronden worden bestemd als 'Groen' met de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone- wijzigingsgebied ecologische verbindingszone' en op deze wijze wordt de verwezenlijking van de ecologische verbindingszone verzekerd.



Afbeelding 6: Uitsnede kaart Natuur Netwerk Brabant Iov

Water

Conform de kaart voor gemeenten ten aanzien van water van de Interim omgevingsverordening heeft het plangebied voor een zeer gering deel de aanduiding 'Attentiezone waterhuishouding' gekregen, zie Afbeelding 7.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart Water Iov

Attentiezone waterhuishouding (artikel 3.26)

Gronden met de aanduiding 'Attentiezone waterhuishouding' strekken mede tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant. Door het opgenomen van de gebiedsaanduiding 'wetgeviingszone- wijzigingsgebied ecologische verbindingszone' in het bestemmingsplan 'Buitengebied, Herdersdreef 3 te Reusel' wordt geborgd dat de bestemming ter plaatse van het kleine gedeelte van het plangebied tevens is gericht op de verwezenlijking, het behoud en het beheer van een ecologische verbindingszone.

Conclusie

Gelet op bovenstaande voldoet de beoogde ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke omgevingsvisie en het bestemmingsplan van de gemeente Reusel-De Mierden.

3.3.1 Omgevingsvisie

De gemeente heeft op 22 mei 2018 de omgevingsvisie vastgesteld. Op 28 mei 2019 is een aanvullende tekst als addendum bij hoofdstuk 11 Economische paragraaf van de Omgevingsvisie Reusel-De Mierden vastgesteld. Dit addendum is vereist voor toekomstige gebiedsfondsen en voor de landschapsinvesteringsregeling. Bij deze beoogde ontwikkeling wordt de landschapsinvestering rechtstreeks toegepast op de eigen grond aansluitend op het initiatief en hoeft de landschapsinvestering dus niet elders in de gemeente te worden ingezet. In de visie zijn de hoofdlijnen vastgesteld van het door de gemeente gewenste ruimtelijke beleid. Hoofdstuk 6 van de visie beschrijft specifiek de toekomst van de intensieve veehouderij. Er wordt in omschreven dat een snelle en daadkrachtige transitie van het buitengebied noodzakelijk en urgent is. De landbouw is niet meer de enige speler in het buitengebied, maar het Kempisch buitengebied wordt ook meer en meer gewaardeerd als onderdeel van Brainport. Dit heeft tot gevolg dat er meer andere functies in het buitengebied kunnen komen.

Uit de omgevingsvisie blijkt dat de locatie is gelegen in een gebied met het primaat landbouw. In de toelichting van de ontwerp-omgevingsvisie staat de strategie voor het primaat landbouw als volgt omschreven: *aanwijzen voor en stimuleren van innovaties in grootschalige intensieve dierhouderij en grootschalige energieopwekking in combinatie met het tegengaan van gevoelige functies onder voorwaarde van een deugdelijke ontsluiting voor zwaar vrachtverkeer.*



Afbeelding 8: Uitsnede kaart Omgevingsvisie gemeente Reusel-De Mierden

In het gebied met primaat landbouw zijn alle (planologische) intensieve veehouderijlocaties aangewezen als een duurzame locatie voor grootschalige intensieve dierhouderij, dus ook deze locatie.

Duurzame locaties zijn locaties die ook op termijn een vestigingsplaats kunnen bieden aan een intensieve dierhouderij met een stevig ruimtebeslag en substantiële dieren aantallen. Op duurzame locaties is de bestaande planologische mogelijkheid om de intensieve dierhouderij voort te zetten en te ontwikkelen het vertrekpunt. Naast het planologisch uitgangspunt zijn er nog veel andere belangrijke factoren (o.a. milieuwetgeving) van belang welke bepalen of uitbreiding of vestiging van een intensieve veehouderij mogelijk is.

Voor de vestiging van een intensief agrarisch bedrijf moet er sprake zijn van een reëel levensvatbaar bedrijf met voldoende omvang. Conform het KWIN (Kwantitatieve Informatie Veehouderij) worden op een regulier varkensbedrijf in een reguliere stal 4.200 vleesvarkens gehouden. Er is zowel feitelijk, als milieukundig al enige tijd geen sprake meer van een veehouderij. Omdat er geen ammoniak-, geur- en stalderingsrechten meer aanwezig zijn op het bedrijf, is onderzocht of het mogelijk is om minimaal 4.200 vleesvarkens te houden. In Bijlage 7 is uiteengezet dat op basis van de geldende milieuwetgeving het niet mogelijk is om een volwaardige intensieve veehouderij te vestigen. Voor het houden van vleesvarkens, met gebruikmaking van nageschakelde technieken, waarbij de hoogst haalbare reducties worden behaald, is het niet mogelijk om een reëel levensvatbaar veehouderijbedrijf te ontwikkelen op basis van o.a. de Wet natuurbescherming en geldende geurverordening.

Uit het bovenstaande blijkt dat het zowel feitelijk, juridisch als economisch niet mogelijk is om een (intensieve) veehouderij te ontwikkelen op de locatie.

Derhalve moet gezocht worden naar een passende niet gevoelige bestemming, waarbij voorkomen moet worden dat er in de vrijkomende (agrarische) locaties ongewenste (illegale) ontwikkelingen gaan plaatsvinden. Bij elk initiatief wordt het door de gemeente Reusel-De Mierden van belang geacht dat er op een economisch gezonde manier een maatschappelijke meerwaarde wordt bereikt. De maatschappelijke meerwaarde door de transformatie van een veehouderij naar een kleinschalige transportbasis op de Herdersdreef 3 wordt op verschillende manieren bewerkstelligd. De maatschappelijke waarde van het initiatief middels financiën en materieel wordt hieronder uiteengezet:

- Ruimtelijke meerwaarde

De ontwikkeling naar een kleinschalige transportbasis zorgt voor een stevige impuls in het landschap. De initiatiefnemer is voornemens om te investeren in landschappelijke inpassing om de gebiedskwaliteiten te versterken. In de gewenste situatie wordt de noodzakelijke erfverharding en bebouwing behouden, de voormalige stallen zullen worden gesloopt.

- *Sociale meerwaarde*

De beoogde ontwikkeling zorgt voor een stevige impuls in het verenigingsleven van de Kempen. In economisch opzicht is het niet meer mogelijk om een intensieve veehouderij te ontwikkelen op de locatie. Met de kleinschalige transportbasis wordt wel geïnvesteerd in sponsoring van het verenigingsleven van de gemeente Reusel-De Mierden. Initiatiefnemer levert in financieel opzicht en in materieel opzicht een bijdrage aan vele sociale initiatieven in de Kempen-regio. Onderstaand een opsomming van initiatieven/evenementen waar een bijdrage aan wordt geleverd:

- Winterfeesten Reusel: grootste tijdelijke ijsbaan van Brabant, diverse themamiddagen/avonden incl. gratis schaatsen voor leerlingen van alle basisscholen uit Reusel-de Mierden, Bladel en Arendonk
- Stichting Jeugdbelangen Reusel: diverse themadagen en weken voor de jeugd van Reusel
- Postduivenvereniging De Luchtboe Reusel
- Kerstzaalvoetbal toernooi Reusel
- Biljartvereniging de Höllekes Steensel
- Vetnippels, oldtimershow in Reusel voor jong en oud
- Veiligheidsdag voor kinderen van groep 8 uit Reusel
- Truckrun Valkenswaard: meerijden met een vrachtauto door mensen met een beperking

Tot slot, zeker niet onbelangrijk, genereert de kleinschalige transportbasis van de initiatiefnemer werkgelegenheid aan circa 20 personen/gezinnen.

Op verschillende wijzen zal de kleinschalige transportbasis dus een sociale impuls geven aan de gemeente Reusel-De Mierden.

- *Duurzame meerwaarde*

Tot slot zal duurzaam bijgedragen worden aan de ambitie om in 2025 een energie-neutrale gemeente te zijn. Door het plaatsen van zonnepanelen op de bestaande loods zal eigen energie opgewekt worden. Daarnaast zullen bedrijfsgebouwen worden voorzien van energiebesparende LED-armaturen. Dit draagt bij aan een verbetering van het milieu.

Tevens zal door het toepassen van optimalisatie van de logistieke keten in melk- en houttransport CO₂-uitstoot zoveel mogelijk worden beperkt. Er is sprake van directe leveringen, de transportwerkzaamheden zullen rechtstreeks gaan van het geveld hout en de melk naar de verwerkende industrie. De werkzaamheden bestaan voor een groot deel uit transportactiviteiten van rondhout, met als belangrijke opdrachtgevers Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en diverse lokale overheden. De CO₂-footprint van hout is velen malen lager dan die van andere traditionele bouwmaterialen. Bij de productie van hout wordt immers CO₂ vastgelegd, terwijl bij de productie van veel andere bouwmaterialen juist CO₂ vrijkomt.

Door de sanering van de veehouderij nemen ook de emissies in ammoniak en geur op de omgeving af, wat bijdraagt aan de milieukwaliteit in de omgeving. Tot slot is aan de Herdersdreef in de loop der jaren een Ecologische verbindingzone (EVZ) aangelegd. Echter, ter plaatse van het perceel van de initiatiefnemer is de EVZ nimmer tot ontwikkeling gekomen. Aan de straatzijde van de bedrijfslocatie aan de Herdersdreef, zal op gemeentelijke grond de bestemming 'Groen' opgenomen worden, zodat de EVZ doorontwikkeld kan worden.

Uit de maatschappelijke verantwoording van het initiatief kan worden geconcludeerd dat het in overeenstemming is met de omgevingsvisie van de gemeente Reusel-De Mierden.

3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' vigerend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen, zie Afbeelding 2 in de toelichting:

- Enkelbestemming: 'Bedrijf- Agrarisch'
- Enkelbestemming: 'Verkeer'
- Enkelbestemming: 'Agrarisch'
- Gebiedsaanduiding: 'verwevingsgebied'
- Gebiedsaanduiding: 'ecologische hoofdstructuur'
- Lettertkenaanduiding: 'intensieve veehouderij'

De op de plankaart voor 'Bedrijf-Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor: grondgebonden agrarische bedrijven met bijbehorende voorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' tevens intensieve veehouderijen zijn toegestaan.

De ontwikkeling van het uitvoeren van een kleinschalige transportbasis als nevenactiviteit naar hoofdactiviteit is niet toegestaan binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan. Met deze partiële herziening van het bestemmingsplan wordt het initiatief nu mogelijk gemaakt.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet Natuurbescherming.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Met de beoogde ontwikkeling wijzigen de akkerbouwactiviteiten van het bedrijf naar transportactiviteiten. Voor deze ontwikkeling is geen sprake van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;

- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.3 zijn er binnen de themakaart 'water' van de Interim omgevingsverordening geen aanduidingen gelegen op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. Het PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven in Afbeelding 9 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 9: Uitsnede kaart 'Gezondheid -1' Provinciaal milieu-en waterplan 2016-2021

Op de kaart 2 en 3 behorende bij het PMWP heeft de projectlocatie geen aanduiding gekregen. Gezien vanuit het beleidskader van het PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Gezien hetgeen hierboven beschreven is, dat er geen aanduiding opgenomen is op de kaarten 2 en 3 en dat op kaart 1 geen specifiek beschermingsbeleid geldt, past het initiatief binnen het beleidskader van het PMWP.

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheerplan 'Waardevol Water' beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Nationaal Waterplan, het Provinciaal Milieu en Waterplan en het Stroomgebiedsbeheerplan. Meer dan voorheen wil het waterschap inspelen op initiatieven van derden en kansen die zich voordoen in het gebied.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's.

- Droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- Voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater;
- Natuurlijk water: zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren;
- Schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen;
- Mooi water: stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik.

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In het Waterbeheerplan nodigt het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbreiden en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde waterhuishoudkundige situatie blijft het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd worden op het gemeentelijk riool. Er is geen sprake van een toename in huishoudelijk afvalwater afkomstig van het bedrijf. Voor het lozen van afvalwater uit een spuitplaats is een slib-/olieafscheider noodzakelijk waarvan de afvoer op het drukriool moet worden aangesloten. Zoals aangegeven is waterschap de Dommel de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Door middel van de Keur van Waterschap de Dommel, die in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald dat bij ontwikkelingen waarbij nieuwe bebouwing wordt opgericht of erfverharding wordt aangebracht, mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap de Dommel schrijft voor dat voor een toename van minder dan 2.000 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. Deze mitigerende maatregelen zijn wel van toepassing bij elke toename van het verhard oppervlak, indien de locatie ligt in een keurbeschermingsgebied of attentiegebied. De projectlocatie ligt niet in een keurwaterbeschermingsgebied of attentiegebied en omdat er geen toename van verharding is dient er geen compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. De beoogde situatie zal waarschijnlijk zelfs een positief effect hebben op de waterhuishouding, omdat overtollige

agrarische bedrijfsbebouwing verdwijnt. Hierdoor is er sprake van een afname in oppervlakteverhardingen. Dit brengt een afname in puntlozing met zich mee. Neerslag kan op deze gronden dus direct infiltreren in de bodem.

4.2.4 Spuitzones

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Op grond van deze afweging kan het noodzakelijk zijn om een spuitvrije zone aan te houden. Welke afstand (minimaal) aangehouden moet worden, is niet in een wettelijke regeling voorgeschreven. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om de drift te voorkomen.

Met de beoogde ontwikkeling worden geen woningen of andere gevoelige functies opgericht waarvoor het nodig is om een spuitzone in acht te nemen. De bedrijfswoning blijft als zodanig in gebruik. De akkerbouwactiviteiten zullen niet wijzigen ten opzichte van de bestaande situatie. De akkerbouwactiviteiten betreffen het telen van gewassen, geen boom- of fruitteeltbedrijf welke gebruik maakt van gewasbeschermingsmiddelen. In de omgeving zijn tevens geen boomgaarden aanwezig. Akkerbouwgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. Tot slot is er tussen de woning en de akker een haag gesitueerd, welke een gepaste overdrachtsmaatregel is om eventuele drift te voorkomen. Het is dus niet noodzakelijk om voor de beoogde ontwikkeling een spuitzone in acht te nemen.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de themakaart 'natuur en landschap' van de Iov is het plangebied gedeeltelijk gelegen ter plaatse van Natuur Netwerk Brabant – ecologische verbindingszone. Dit is reeds uiteen gezet in paragraaf 3.2.3. De regels van de Interim omgevingsverordening stellen hierover dat een bestemmingsplan moet voorzien in regels om de ecologische verbindingszone te behouden en versterken. In deze partiele herziening van het bestemmingsplan is de bestemming 'Groen' opgenomen ter plaatse van de ecologische verbindingszone, zodat invulling wordt gegeven aan de voorwaarden van de Iov.

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning i.h.k.v. Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Dit kan schadelijk zijn voor de natuur. Het belemmert ook vergunningverlening voor economische activiteiten. Om de stikstofproblemen aan te pakken is de Programmatiese Aanpak Stikstof (PAS) opgesteld.

Op 1 juli 2015 is de PAS in werking getreden. Gedurende de looptijd van de PAS hebben overheden en maatschappelijke partners samengewerkt om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen mogelijk te maken. Rijk, provincies en natuurorganisaties hebben maatregelen genomen om de natuur te herstellen, door bijvoorbeeld stikstofrijke grondlagen te verwijderen. Agrarische ondernemers hebben maatregelen genomen in hun bedrijfsvoering, zoals mest aanwenden met weinig stikstofverliezen en het gebruik van aangepast voer. Door deze combinatie van maatregelen ontstond er ontwikkelingsruimte voor nieuwe economische activiteiten. Middels het rekenprogramma AERIUS Calculator kon de stikstofdepositie van een ruimtelijke ontwikkeling op

omliggende Natura-2000 gebieden worden berekend. Voor een initiatief kon op basis van deze berekening een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming worden afgegeven wanneer:

- de ontwikkeling een afname of in ieders geval geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg had;
- de ontwikkeling een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg had er voor die gebieden ontwikkelingsruimte beschikbaar was.

Op 29 mei 2019 is door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan inzake vergunningverlening in het kader van de Wet natuurbescherming op basis van de PAS. De uitspraak stelde dat de voorgestelde bron- en herstelmaatregelen en het autonoom gebruik van de PAS onvoldoende was onderbouwd. Hierdoor was niet verzekerd dat de maatregelen leidden tot een daling van de depositie en een verbetering van de beschermde gebieden. Ook de AERIUS Calculator is daarbij buiten werking gesteld. De veronderstelde ontwikkelingsruimte kon daardoor niet meer worden uitgegeven.

Op 16 september is een eerste actualisatie van de AERIUS Calculator beschikbaar gesteld. Deze nieuwe versie heeft niet meer de specifieke functionaliteiten van de PAS. Daarnaast zijn in de nieuwe versie onderliggende gegevens, rekenmodellen en emissiefactoren geactualiseerd. Wanneer middels de geactualiseerde AERIUS Calculator kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden.

Vanuit een worst-case scenario is middels de nieuwe versie van AERIUS Calculator berekend of er als gevolg van de verkeersbewegingen sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Als worst-case scenario is berekend dat op één dag alle 16 vrachtwagens in gebruik zijn en dat alle werknemers deze vrachtwagens op de locatie komen ophalen en wegbrengen. De 16 vrachtwagens zullen 32 zware verkeersbewegingen van en naar het bedrijf tot gevolg hebben. Tevens zal er sprake zijn van 32 verkeersbewegingen met lichte motorvoertuigen. Dit betreft het woon-werkverkeer van het personeel van en naar het bedrijf. De verkeersbewegingen vinden plaats over buitenwegen. In de beoogde situatie zullen de verkeersbewegingen echter een stuk lager liggen, aangezien niet alle vrachtwagens in gebruik zullen zijn en de chauffeurs komen op werkdagen niet elke dag op de locatie.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de eventuele toename in stikstofemissie geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, zie Bijlage 3. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief met zekerheid geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de omgeving zal hebben.

Overige storingsfactoren

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft 'Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout', wat ligt op een afstand van circa 1,6 kilometer. Met dit bestemmingsplan wordt de agrarische bedrijfsbestemming gewijzigd naar een kleinschalige transportbasis en er zullen op het bedrijf geen dieren meer gehouden worden. De vergunning voor het houden van dieren is ingetrokken op 21 augustus 2018. Er zijn dan ook geen negatieve effecten te verwachten op de beschermde natuurgebieden als gevolg van verzuring en vermesting door stikstof in de lucht. Gezien de grote afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied leidt de beoogde ontwikkeling verder niet tot andere voorkomende storende factoren, zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering van soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Herdersdreef 3, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de te slopen bebouwing beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen moeten altijd voorkomen worden en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden.

De te slopen bebouwing werd intensief gebruikt ten behoeve van het akkerbouwbedrijf. Van, naar en tussen de opstallen vinden veelvuldig bewegingen plaats met machines en werktuigen. De gronden grenzend aan het bouwvlak worden gebruikt ten behoeve van landbouwwerkzaamheden en transportwerkzaamheden. Door al deze activiteiten is er ter plaatse voortdurend sprake van verstoring. De aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten is daardoor niet te verwachten. De sloopwerkzaamheden zullen naar verwachting dan ook niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding.

Aanvullend is door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit gekeken of realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Bij de beoogde ontwikkeling is er sprake van de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en de activiteit 'slopen'. Uit de effectenindicator blijkt dat het onwaarschijnlijk is dat er negatieve effecten op treden bij de geselecteerde activiteit, zie onderstaande afbeelding. Er wordt geen aanwezigheid van beschermde soorten verwacht en derhalve is er geen ontheffing noodzakelijk in het kader van de Wet natuurbescherming.

Postcode

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Geef aan voor welke [OLO-activiteit\(en\)](#) u een indicatie van effecten wilt ontvangen.

Top-10 activiteiten
[Alle activiteiten](#)

☒ Slopen en/of asbest verwijderen
☐ Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)
☐ Bijbehorend bouwwerk bouwen
☐ Kappen
☐ Overig bouwwerk bouwen
☒ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
☐ Dakkapel plaatsen
☐ Woning bouwen
☐ Nieuw kozijn plaatsen of bestaand kozijn of gevelpaneel veranderen
☐ Uitrit aanleggen of veranderen

Toon effecten

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Locatie: 5.1551/51.3401 Oppervlakte: 1.15 ha

Disclaimer

- > De dekkingsgraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie wisselt sterk. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wel beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen.
- > Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond.
- > De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.

Activiteiten

☒ [Slopen en/of asbest verwijderen](#)
☒ [Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening](#)

! In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen Wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

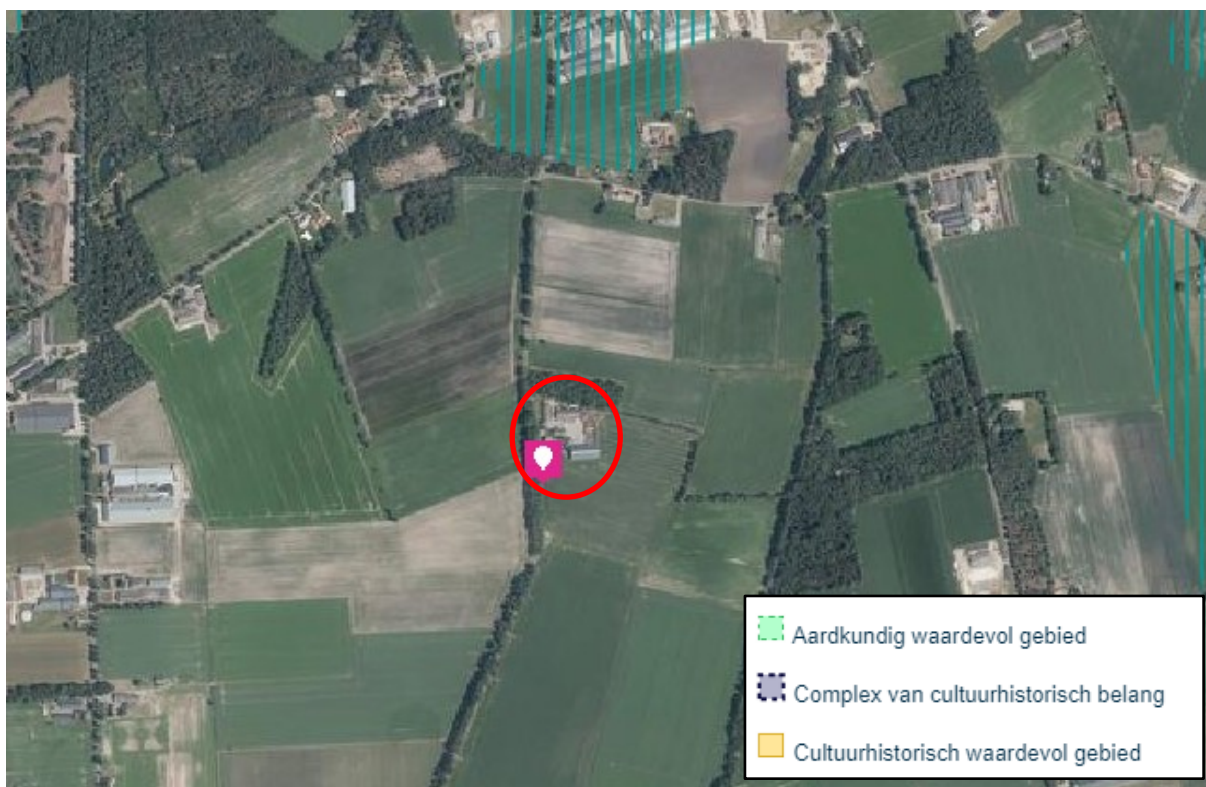
Afbeelding 10: Conclusie 'Effectenindicator soorten'

4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

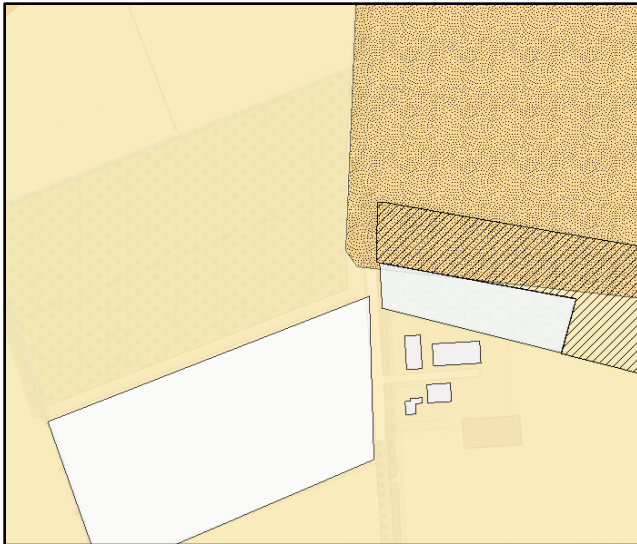
Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied ligt, zie Afbeelding 11. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 11: Uitsnede themakaart 'cultuurhistorie' Iov Noord-Brabant, plangebied rood omcirkeld en met aanduiding aangegeven

4.4.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunningen voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' heeft het plangebied geen aanduiding omtrent archeologische (verwachtings)waarden. Er is door Reusel-De Mierden in samenwerking met de vier kempengemeenten door Kempengemeenten door Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE) een erfgoedkaart en archeologisch beleidsplan opgesteld. Het plangebied is gelegen in categorie 6: Gebied met een lage archeologische verwachting, zie Afbeelding 12. De kans op behoudenswaardige archeologische relictten wordt op deze locatie klein geacht. Om die reden is een archeologisch onderzoek alleen vereist bij bestemmingsplanwijzigingen en projectbesluiten van projectgebieden die groter zijn dan 25.000m² en dieper gaan dan 0,4 meter onder maaiveld bij agrarisch bestemde gronden. Voor de beoogde ontwikkeling is dus geen archeologisch onderzoek nodig.



Afbeelding 12: Uitsnede Erfgoedkaart A2- en Kempengemeenten

4.5 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied ligt in omgevingstype 'rustig buitengebied', vanwege de ligging in het buitengebied met binnen 300 meter van de locatie geen bedrijvigheid.

Een transportbedrijf met een bruto oppervlakte groter dan 1.000 m² behoort tot milieucategorie 3.2. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, liggend in rustig buitengebied, is de minimale richtafstand 100 meter. Deze richtafstand van 100 meter is gesteld voor wat betreft het aspect geluid. Uit paragraaf 4.7 van deze toelichting blijkt dat de beoogde bedrijfsactiviteiten naar aard en omvang zijn te beschouwen als een categorie 2 ontwikkeling. De dichtstbij liggende woning van derden aan de Buizerd 13 bevindt zich op een afstand van circa 380 meter van de gebouwen en voorzieningen van het beoogde kleinschalige transportbasis.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.6 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- a. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
- b. Is ter plaatse een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?

In dit geval is sprake van een bestemmingswijziging van een veehouderij naar een kleinschalige transportbasis. Het is van belang om te bepalen of deze bestemmingswijziging niet zorgt voor een belemmering van veehouderijbedrijven in de omgeving. Dit is het geval wanneer er nieuwe geurgevoelige objecten worden opgericht binnen een straal van 50 meter rondom een veehouderij. Daarnaast ook wanneer er geurgevoelige objecten worden opgericht binnen de geurcontour van een veehouderij waar dieren worden gehouden waarvoor bij ministeriële regeling geuremissiefactoren zijn vastgesteld.

Met de beoogde ontwikkeling worden geen nieuwe geurgevoelige objecten opgericht. De woning is en blijft een woning die tot 19 maart 2000 onderdeel uitmaakte van een veehouderij. Daarom gelden alleen vaste afstanden. De bedrijfsbebouwing is niet bestemd voor menselijk verblijf en wordt derhalve niet beschouwd als geurgevoelig. Op grond van artikel 3 lid 2 van de Wet geurhinder en veehouderij bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij, 50 meter buiten de bebouwde kom. Vanuit de veehouderijkaart van de provincie Noord-Brabant blijkt dat de dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van het plangebied is gelegen aan de Buizerd 1 op een afstand van circa 420 meter. Er wordt dus ruimschoots voldaan aan de vaste afstanden.

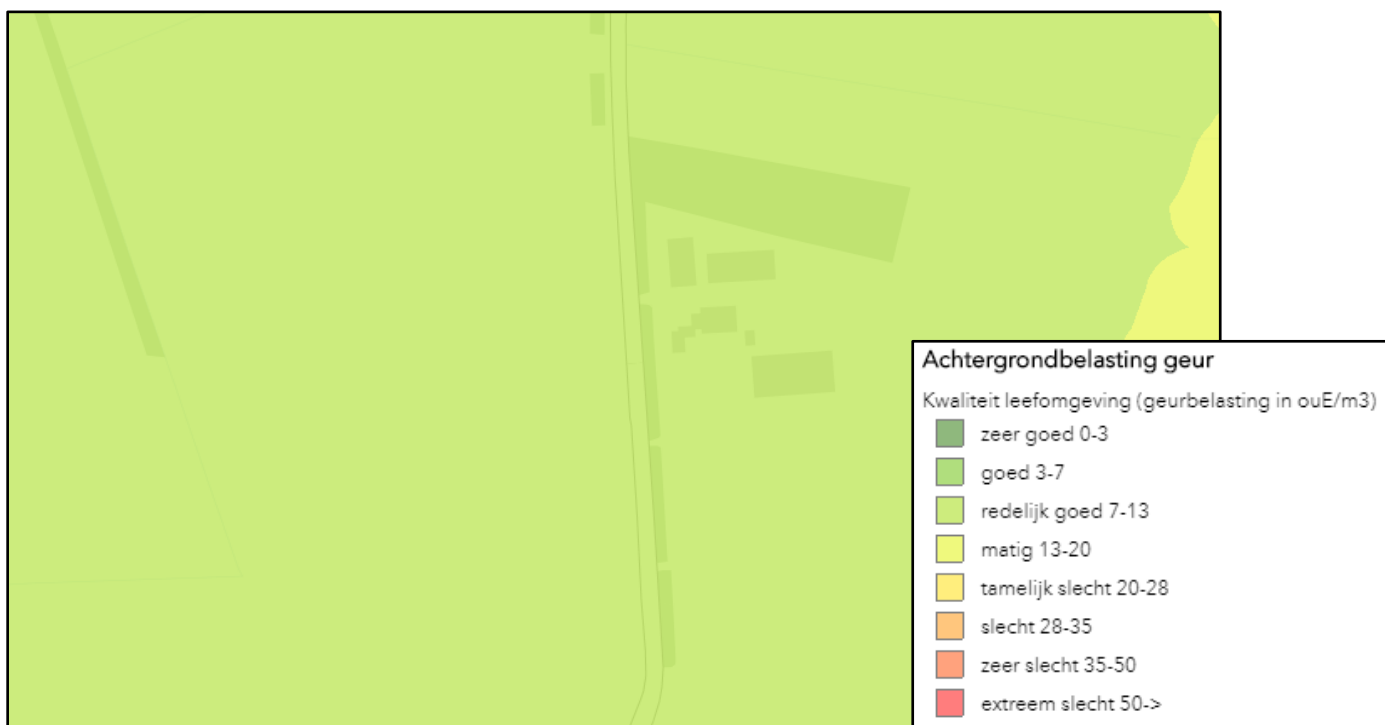
Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een belemmering van de veehouderijbedrijven in de omgeving. Er worden geen nieuwe geurgevoelige objecten opgericht en het plangebied is op voldoende grote afstand van de omliggende veehouderijbedrijven gelegen.

4.6.1 Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er ter plaatse van de bedrijfswoning sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Met de beoogde ontwikkeling wordt geen nieuw geurgevoelig object opgericht, de bestaande bedrijfswoning blijft als zodanig in gebruik.

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van het plangebied nader te beschouwen wordt gebruik gemaakt van de achtergrondbelastingkaart, opgesteld door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Deze kaart is bijgewerkt op 27 maart 2019 en kan daartoe als vrij recentelijk en accuraat worden beschouwd. Uit Afbeelding 13 blijkt dat ter plaatse van het plangebied de kwaliteit van de leefomgeving voor wat betreft het aspect geur redelijk goed is. Het woon- en leefklimaat in de omgeving is verbeterd als gevolg van de volledige sanering van de varkenshouderijtak aan de Herdersdreef 3 te Reusel. Een intensieve veehouderij zal ter plaatse planologisch niet meer worden toegestaan.

Er kan derhalve geconcludeerd worden dat er ten aanzien van het aspect geur geen belemmeringen zijn voor het beoogde initiatief.



Afbeelding 13: Uitsnede achtergrondgeurbelastingkaart ODZOB

4.7 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft de functiewijziging van een veehouderij naar een kleinschalige transportbasis. De bedrijfswoning betreft een reeds bestaand geluidsgevoelig object in het kader van de Wgh. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. Er is een akoestisch onderzoek opgesteld waaruit blijkt dat de geluidbelasting naar de omgeving in de beoogde situatie zeer beperkt is. Het akoestisch onderzoek, uitgevoerd door Greten Raadgevende Ingenieurs, is opgenomen in Bijlage 6.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat in de beoogde situatie een minimale overschrijding van 1dB zal optreden in de avondperiode als gevolg van het afblazen van remlucht. Daarnaast treedt er in de nachtperiode een maximale overschrijding op van 5dB als gevolg van de pieken van het rijden en oprekken van zware motorvoertuigen. In de dagperiode wordt op een richtafstand van 30 meter de normstelling van de $L_{Ar,LT}$, $L_{A,max}$ en de indirecte hinder gerespecteerd. Met betrekking tot het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, het maximaal geluiddrukkniveau alsmede de indirecte hinder geldt dat de normstelling op alle geluidgevoelige bestemmingen overal wordt gerespecteerd.

Er kunnen aarden wallen geplaatst worden om te kunnen voldoen aan de gestelde richtwaarden in de avond- en nachtperiode. Echter kan op indicatief financieel niveau gesteld worden dat het plaatsen van dergelijke aardenwallen niet in verhouding staan ten opzichte van de optredende overschrijding. De maatregel dient tevens niet toegepast te worden voor omliggende woningen, omdat zonder deze maatregelen al geen sprake is van enige overschrijding bij de geluidgevoelige bestemmingen.

(woningen). Het plaatsen van de aarden wallen zal dan dus gedaan worden om de natuur te beschermen voor piekgeluiden.

De hinder als gevolg van de piekgeluiden van de vrachtwagens in de avond- en nachtperiode zal nihil/verwaarloosbaar zijn aangezien:

- ter plaatse van de referentiepunten zich enkel agrarische landbouwgrond bevindt. Dit zal in de nabije toekomst gehandhaafd blijven;
- de frequentie waarmee deze activiteit optreedt gering is;
- het betreft hier zeer korte piekniveaus (lage expositietijd, piek treedt enkele seconden op);
- de activiteiten vinden plaats in de randen van de nacht;
- het uitsluiten van deze periode is niet wenselijk en zal de bedrijfsvoering dusdanig hinderen aangezien er sprake is van noodzakelijke activiteiten, namelijk het continue in kunnen zetten van zware motorvoertuigen;
- de noodzakelijke toepassing van overdrachtsmaatregelen in de vorm van aarden wallen naar verwachting bezwaren van financiële aard, stedenbouwkundige aard en (technische) uitvoerbaarheid ontmoeten;
- de grenswaarde van het wettelijk kader op 30 meter te allen tijde gerespecteerd wordt en derhalve geluidgevoelige bestemmingen op een richtafstand van 30 meter mogelijk zijn.

Gezien bovenstaande wordt het bevoegd gezag gevraagd alle berekende waarden uit het akoestisch onderzoek te vergunnen. Aan de oostzijde van het plangebied zal tevens een aarden wal worden aangelegd. Dit is op basis van geluidwetgeving niet noodzakelijk, maar om de piekgeluiden in de avond- en nachtperiode naar het oosten zo veel mogelijk te beperken is er toch voor gekozen om deze aarden wal wel aan te leggen. De geluidbelasting naar de omgeving is in de beoogde situatie zeer beperkt en conform het akoestisch onderzoek blijkt dat het bedrijf naar aard en omvang te beschouwen is als een categorie 2-bedrijf vanuit de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

4.8 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Bij een ruimtelijke procedure moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Er is geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀.

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Fijnstof, zowel PM₁₀ en PM_{2,5} komt voornamelijk door emissie van huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). De belangrijkste bron bij een veehouderij zijn de stallen. Aangezien de agrarische bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting zijn gestaakt en de stallen worden gesloopt kan worden aangenomen dat de beoogde bestemmingswijziging voor een verbetering van de luchtkwaliteit zorgt. De agrarische verkeersbewegingen zullen ook worden beëindigd.

4.8.1 Niet in betekenende mate

Vanuit een worst-case benadering zal worden getoetst of de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet NIBM is. Als worst-case scenario is berekend dat op één dag alle 16 vrachtwagens in gebruik zijn en dat alle werknemers deze vrachtwagens op de locatie komen ophalen en wegbrengen. De 16 vrachtwagens zullen 32 zware verkeersbewegingen van en naar het bedrijf tot gevolg hebben. Tevens zal er sprake zijn van 32 verkeersbewegingen met lichte motorvoertuigen. Dit betreft het woon-werkverkeer van het personeel van en naar het bedrijf. Dit resulteert in een weekdaggemiddelde van 64, waarvan 50% vrachtverkeer. Uit de berekening van de NIBM-tool, Afbeelding 14, blijkt dat bij een toename van 64 verkeersbewegingen van en naar de inrichting de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. Hierbij moet opgemerkt worden dat dit aantal ver boven de verwachte feitelijke situatie ligt. Het is niet de verwachting dat de kleinschalige transportbasis werkelijk 64 voertuigbewegingen aantrekt, aangezien niet alle vrachtwagen in gebruik zullen zijn en de chauffeurs komen niet elke dag op de locatie. Bovendien nemen de agrarische bedrijfsactiviteiten en de bijbehorende verkeersbewegingen af. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significante negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		64
Aandeel vrachtverkeer		50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,33
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 14: Berekening NIBM-tool

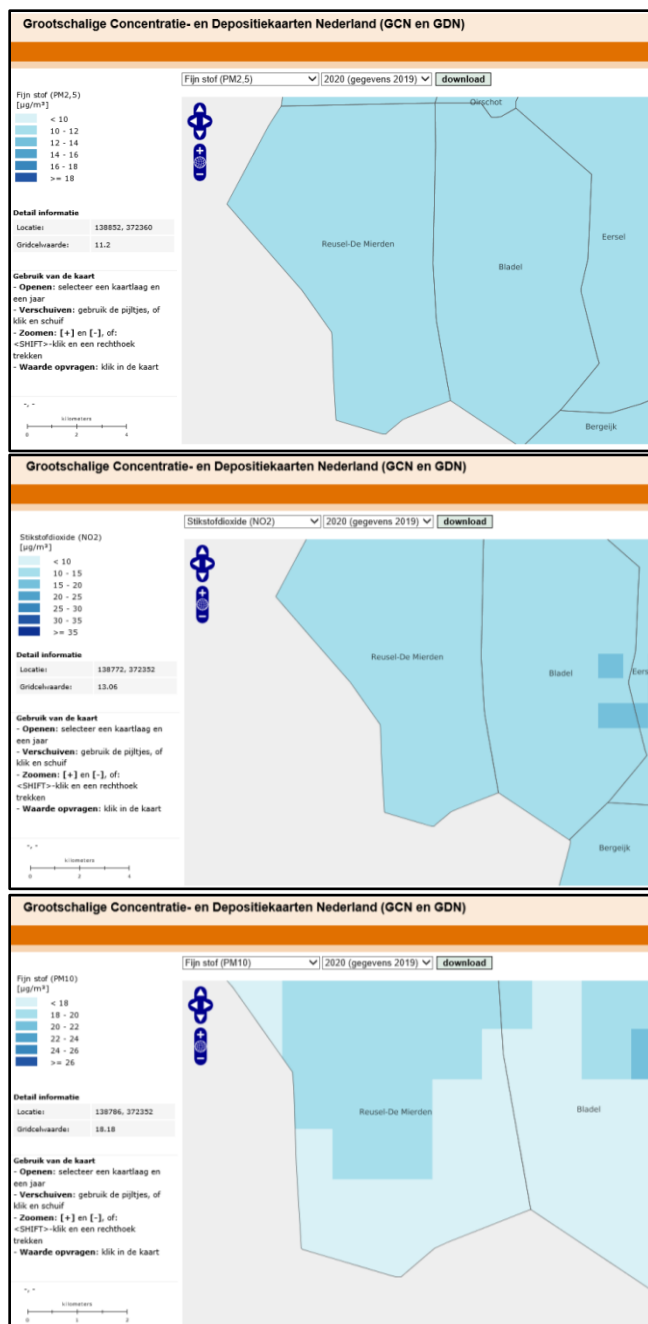
4.8.2 Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³.

Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie.

Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂.

Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 18,18 µg/m³, voor PM_{2,5} 11,2 µg/m³ en voor NO₂ 13,06 µg/m³, zie Afbeelding 15. Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.



Afbeelding 15: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM_{10} , $\text{PM}_{2,5}$ en NO_2

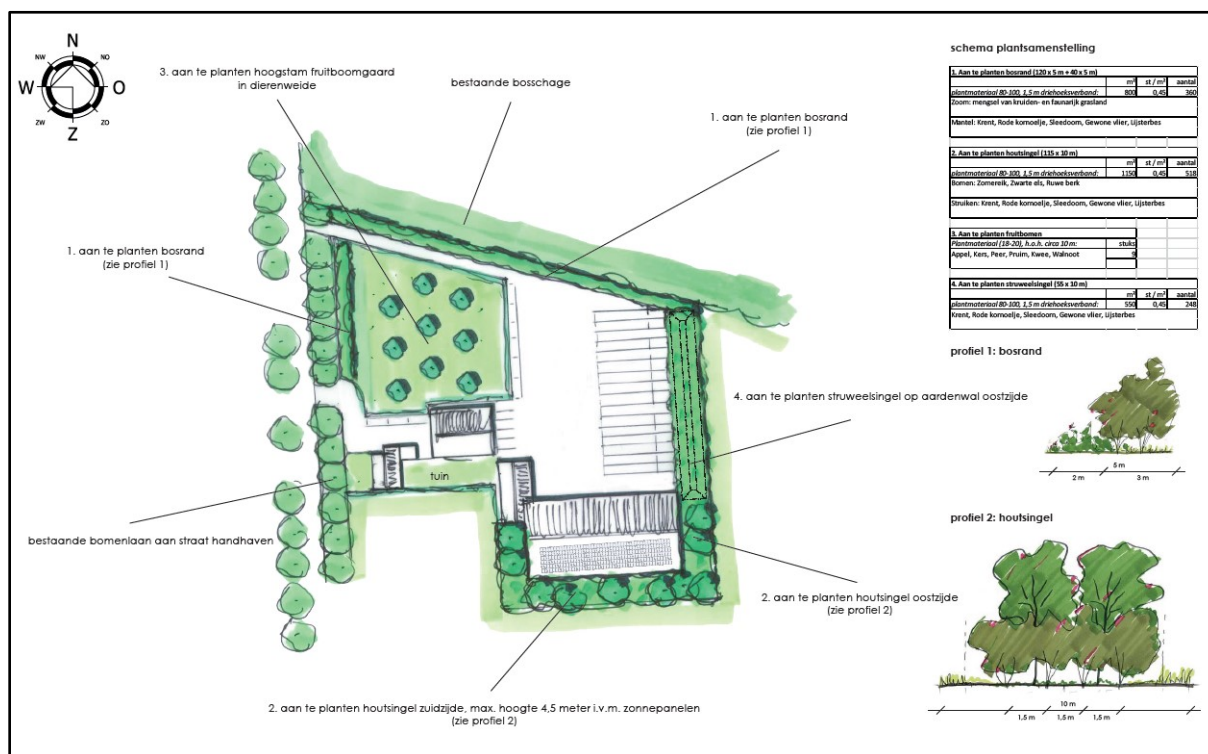
4.9 Landschappelijke inpassing

Een kwaliteitsverbetering van het landschap in de vorm van een zorgvuldige inpassing is verplicht op grond van gemeentelijk en provinciaal beleid. Dit is reeds uiteen gezet in paragraaf 3.2.2 en 3.3.1. Er is derhalve een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor het plangebied, dat is toegevoegd als Bijlage 1.

Het plangebied is gelegen ter plaatse van een grootschalig jong heideontginningsgebied met functies welke gerelateerd zijn aan agrarische activiteiten. In de omgevingsvisie van de gemeente Reusel-De Mierden is opgenomen dat er bij transformaties van (intensieve) veehouderijen een robuuste landschappelijke inpassing met aandacht voor ecologie en cultuurhistorie plaats dient te vinden. Vrijkomende agrarische bebouwing kan worden getransformeerd naar een passende schaal die naadloos aansluit op de omgeving. Een kwaliteitsverbetering van het landschap in de vorm van een zorgvuldige inpassing is tevens verplicht op grond van provinciaal beleid. Dit is reeds uiteen gezet in paragraaf 3.2.2 en 3.3.1.

Het plangebied zal zorgvuldig landschappelijk worden ingepast, zodat de ruimtelijke kwaliteiten van het landschap behouden blijven en waar mogelijk versterkt worden. Tegelijkertijd worden hiermee de bedrijfsactiviteiten aan het zicht onttrokken voor de omgeving.

In onderstaande afbeelding is een situatieschets van de beoogde bedrijfsopzet opgenomen. In Bijlage 1 is het landschappelijk inpassingsplan als aparte bijlage toegevoegd.



Afbeelding 16: Situatieschets beoogde bedrijfsopzet

Het perceel is al omgeven door landschapselementen. Zo is er aan de noordzijde van het plangebied een bestaande bosschage aanwezig. Ten westen van de bedrijfsbebouwing is een bomenrij aanwezig langs de straat die in eigendom is van de gemeente. Deze elementen zullen als zodanig in stand worden gehouden. Aan de zuidzijde van het bedrijf bevindt zich een struweelhaag. Ten zuiden van het bedrijf wordt een houtsingel aangeplant. Aan de oostzijde van het bedrijf zal een aarden wal van 6 meter hoog en 54 meter lang worden aangelegd om de piekgeluiden in de avond- en nachtperiode richting het oosten zoveel mogelijk te beperken. Op de aardenwal zal struweelsingel aangeplant worden. De omliggende bomenrij en de aarden wal zullen zorgen voor een passende inpassing van het bedrijf voor de omliggende gronden. Om het open heidegebied niet verloren te laten gaan wordt een aan te planten fruitboomgaard in een dierenweide gerealiseerd. Aansluitend op de bestaande bosschage aan de noordzijde komt een aan te planten bosrand. De aan te planten bosrand wordt tevens gerealiseerd aan de straatzijde van de dierenweide.

Op deze manier wordt het plangebied zorgvuldig landschappelijk ingepast met beplanting die passend is in de omgeving.

4.10 Bodemkwaliteit

Bij ruimtelijke projecten dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de

ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. De bedrijfswoning en het kantoor met de kantine worden momenteel al als zodanig gebruikt. Hier is het gebruik dus reeds gericht op het verblijf van mensen voor 2 uur of langer per dag. De loods is niet gericht op het verblijf van mensen voor 2 uur of langer per dag. Bovendien blijven de activiteiten die hier worden ondernomen hetzelfde, namelijk opslag van en onderhoud aan machines en werktuigen. Er wordt ook geen nieuwe bebouwing opgericht of nieuwe gebruik gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. Op het bedrijf werd de locatie gebruikt voor agrarische bedrijfsactiviteiten met als nevenactiviteit transportactiviteiten. In de beoogde situatie worden de agrarische bedrijfsactiviteiten gestaakt en de kleinschalige transportbasis wordt als hoofdactiviteit voortgezet.

Binnen de bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf vonden slechts enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hadden betrekking op de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. Op een veehouderijbedrijf zijn bovendien doorgaans kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig. Er is geen eindsituatieonderzoek gedaan na beëindiging van de veehouderij, omdat de (mogelijke) bodembedreigende activiteiten ter plaatse van de loods niet zullen wijzigen. De kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen op de voormalige veehouderij werden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, lekbakken en afgesloten kasten werd het bodembedreigende risico ter plaatse verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen is het bodemrisico nog verder teruggebracht.

Ten behoeve van de nevenactiviteiten is destijds een loods ingericht. Onderhoud aan hulp- en werktuigen kan als bodembedreigend worden aangemerkt. Ten behoeve van deze functie zijn bovendien kleine gebruikshoeveelheden smeerolie en afgewerkte olie aanwezig. Deze worden opgeslagen in afsluitbare kasten en lekbakken. De loods blijft in de beoogde situatie gehandhaafd. Het gebruik verandert hier niet. Door gebruik te maken van de reeds aanwezige zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, lekbakken, absorptiemiddelen, visuele controle en afgesloten kasten blijft ook het bodembedreigende risico van het beoogde gebruik van de loods verwaarloosbaar.

Bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten zal een nulsituatie-onderzoek van de bodem worden uitgevoerd.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.11.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd voor Herdersdreef 3 te Reusel kunnen zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi),
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb),
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt),

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de

kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

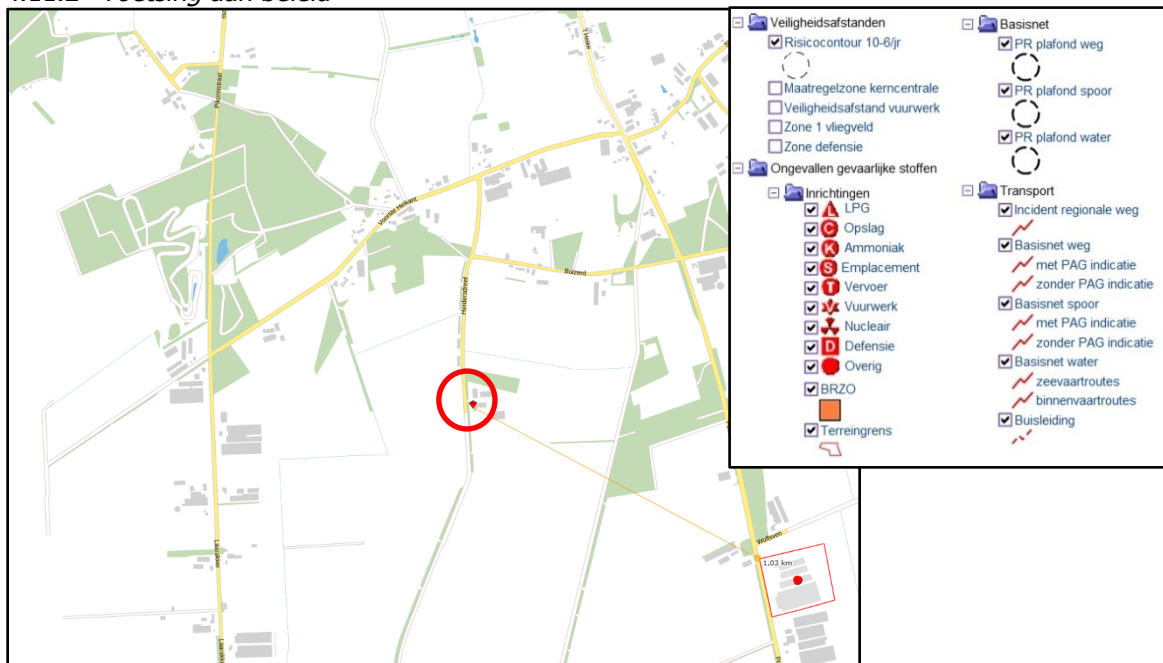
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.11.2 Toetsing aan beleid



Afbeelding 17: Uitsnede risicokaart Nederland (plangebied rood omcirkeld)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen transportactiviteiten van hout en melk op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling op het plangebied. De dichtstbijzijnde Bevi inrichting is gelegen op meer dan 1 kilometer, zie Afbeelding 17.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de rijkswegen en enkele provinciale wegen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' is in de nabijheid geen dubbelbestemming voor aanwezige buisleidingen opgenomen. In de omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen gelegen die van invloed zijn op het plangebied. Een verantwoording van het groepsrisico op grond van het Bevb is dus niet aan de orde.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied. In de beoogde ontwikkeling worden in het plangebied minder dan 50 personen toegevoegd en de afstand van de beoogde ontwikkeling tot aan een risicobron bedraagt meer dan 750 meter. Derhalve is het standaardadvies van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost toegevoegd, zie Bijlage 9.

4.12 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg.

Verkeersrouting

Het plangebied is gelegen aan de Herdersdreef. Zoals reeds benoemd in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting zullen bij het worst-case scenario 32 zware verkeersbewegingen en 32 verkeersbewegingen met lichte motorvoertuigen per dag plaatsvinden van en naar het bedrijf. De transportbewegingen zullen plaatsvinden via de route Herdersdreef – Voorste Heikant - Postelsedijk/ Sleutelstraat en vice versa. De transportbewegingen zullen niet plaatsvinden via de Buizerd. De andere wegen zijn geschikt voor grote transportvoertuigen en daarmee wordt overlast op de Buizerd voorkomen. De verkeersbewegingen van zwaar vervoer vinden voornamelijk plaats aan het begin en het einde van de werkweek. Alle vrachtwagens komen hoofdzakelijk in het weekend op locatie te staan. Kortgezegd komen de chauffeurs op werkdagen niet elke dag op de locatie, behalve in het begin en het einde van het weekend. In de beoogde situatie zal het aantal verkeersbewegingen per dag dus veel lager liggen dan in het worst-case scenario. Gemiddeld, in de drukke maand mei, rijden er 8 vrachtwagenbewegingen per dag van en naar de locatie aan de Herdersdreef. In Bijlage 8 is een overzichtstabel van alle vervoersbewegingen in mei en juli 2018 opgenomen. In deze tabel is een totaaloverzicht gemaakt van het aantal vervoersbewegingen per maand, het gemiddeld aantal vervoersbewegingen per week en het gemiddeld aantal vervoersbewegingen per dag. Hieruit blijkt dus dat de vervoersbewegingen in realiteit lager zullen zijn dan in het worst-case scenario.

Tot slot zijn de agrarische bedrijfsactiviteiten komen te vervallen, waarmee de zware agrarische verkeersbewegingen tevens zijn komen te vervallen.

Parkeren

Er is genoeg ruimte nodig voor het manoeuvreren en rangeren van de vrachtwagens en het parkeren van 16 trucks inclusief bijbehorende opleggers. Er zullen 16 parkeerplaatsen voor de vrachtwagen op het terrein gerealiseerd worden met de afmetingen van 25 of 6 meter bij 3,5 meter. Tevens zal het parkeren van de auto's van het personeel op eigen terrein plaatsvinden. Het parkeren zal niet

plaatsvinden op of langs de openbare weg. Voor de inrichting van de parkeerplaatsen is gebruik gemaakt van de richtlijnen van het CROW.

Een transportbedrijf wordt conform de CROW-parkeernormen 2012 als arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf gezien. Er komen relatief weinig werknemers en relatief weinig bezoekers op het bedrijf. De totale bruto vloeroppervlakte van het bedrijf bedraagt 1.722 m². De locatie bevindt zich in het buitengebied. Daar geldt voor een transportbedrijf een minimale parkeernorm van 0,8 parkeerplaats per 100 m² bvo en een maximale parkeernorm van 1,3 parkeerplaats per 100 m² bvo. Echter is hier sprake van een uitzonderingssituatie. De CROW-richtlijnen gaan uit van landelijk geldende situaties. In uitzonderingssituatie kan en mag hiervan worden afgeweken. In de beoogde situatie is de parkeerdruk namelijk relatief fors lager dan de landelijk geldende richtlijnen aangeven. Veel medewerkers zullen namelijk begin van de week de vrachtwagen ophalen en deze aan het einde van de week terugbrengen. Deze werknemers laten hun personenauto meestal niet op het bedrijf geparkeerd staan, maar komen per fiets of laten zich af zetten. Daarnaast zijn zelden alle 16 vrachtwagens tegelijk in gebruik, waardoor er minder parkeerplaatsen voor personeelsleden nodig zijn. Tot slot kunnen de parkeerplaatsen ten behoeve van de vrachtwagens in gebruik worden genomen door personenauto's als de personeelsleden met de vrachtwagen van het bedrijf vertrekken. Derhalve zijn er 12 parkeerplaatsen op het eigen terrein aangelegd ten behoeve van het personeel. De afmetingen van deze parkeerplaatsen bedragen circa 6 bij 3 meter. Er wordt afgeweken van de parkeernormen, omdat er anders een overschot aan parkeerplaatsen aangelegd zal worden die niet gebruikt gaan worden. Op deze wijze wordt een efficiënt ruimtegebruik binnen de bedrijfsbestemming nagestreefd. De beoogde ontwikkeling vormt geen belemmering voor wat betreft het aspect parkeren.

Het parkeren ten behoeve van de bedrijfswoning zal plaatsvinden op de oprit behorende bij de woning. Conform de CROW-parkeernormen 2012 dient bij een vrijstaande woning in het buitengebied een parkeernorm van 2,0 tot 2,8 parkeerplaats aangehouden te worden. Er is op de oprit behorende bij de woning voldoende ruimte om deze parkeerplaatsen te realiseren. In de separaat bijgevoegde Bijlage 1 zijn de benodigde parkeerplaatsen ingetekend.

4.13 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 17). Dit aspect vormt derhalve geen belemmering.

4.14 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

4.14.1 Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden

Op 7 juli 2016 is het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO) gepubliceerd, dat in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Economische Zaken (EZ), op advies van de Gezondheidsraad, was uitgevoerd. Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat er sprake is van positieve en negatieve gezondheidseffecten ten gevolge van het wonen in de nabijheid van veehouderijen. Als positief wordt beschouwd dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben. Voor melkvee- en varkenshouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Bedrijven waar paarden of schapen gehouden worden zijn in de onderzoeken niet meegenomen.

Endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen is wel een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Dit resulteert in de volgende negatieve effecten:

- Een verhoging van het risico op pneumonie (longontsteking), met name in de nabijheid van pluimveehouderijen;
- Verhoogd voorkomen van luchtwegklachten en een verminderde longfunctie in relatie tot dichtheid van veehouderijbedrijven rond de woning, ongeacht het type bedrijf;
- Een verlaagde longfunctie na dagen en weken van verhoogde ammoniakconcentraties. De effecten worden waarschijnlijk niet door ammoniak zelf veroorzaakt maar zijn mogelijk het gevolg van omzetting in secundair fijnstof.

Het VGO onderzoek maakt duidelijk dat gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. De emissie van stofdeeltjes met endotoxine is in zes veel voorkomende stalsystemen met vleesvarkens, leghennen en vleeskuikens gemeten. Met een verspreidingsmodel is berekend of de voorgestelde endotoxinewaarde van 30 EU/m³ werd overschreden. De onderzoekers concludeerden dat bij individuele pluimveestallen de geur en fijnstof norm niet kunnen voorkomen dat de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde, onder lokale omstandigheden, wordt overschreden.

4.14.2 Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid

Naar aanleiding van het eerste VGO-onderzoek wordt momenteel door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, een landelijk toetsingskader ontwikkeld voor endotoxine. In afwachting hierop is door het ondersteuningsteam van bestuurders van gemeenten in Brabant in 2016 de notitie 'Handelingsperspectieven veehouderij en volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. Aan de hand van deze notitie kan het risico van de verspreiding van endotoxinen van uitbreidende veehouderijen beoordeeld worden. Gemeenten en provincie willen uit voorzorg voorkomen dat door lopende en nieuwe aanvragen de endotoxine advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt overschreden. Daar waar de advieswaarde al wordt overschreden willen ze voorkomen dat de overschrijding toeneemt. Een standstil van de emissie fijnstof-endotoxine is dus gewenst. Bij voorkeur wordt er een reductie van de emissie bereikt.

Om de relatie bronsterkte fijnstof en aan te houden afstand om te voldoen aan de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde van 30 EU/m³ te kunnen berekenen zijn voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens formules afgeleid uit het rapport van Erbrink (2016). Omgekeerd kan vanuit een omgevingsbewuste benadering worden bepaald of ter plaatse van een nieuw gevoelig object voldaan kan worden aan de adviesgrenswaarde van 30 EU/m³.

Het VGO onderzoek gaat uit van een endotoxine risicogebied indien 15 veehouderijen (of meer) zijn gelegen binnen een kilometer van een gevoelig object. In de praktijk blijkt dit dat dit aantal echter niet hanteerbaar is. In de notitie wordt derhalve een locatiegerichte specifieke benadering voorgesteld, omdat blijkt dat ook bij kleinere clusters (binnen 250 meter) cumulatie speelt vanwege de grote omvang van de veehouderijen, de hiermee gepaard gaande emissie van fijnstof-endotoxine en de geringe afstanden naar te beschermen objecten. De cumulatie van endotoxinen is echter (nog niet) kwantitatief te bepalen, daarom is in het kader van een omgevingsbewuste benadering een zogenaamde 'Cumulatieve toets' opgesteld. Dit betreft een stappenplan t.b.v. de uitbreiding van een veehouderij, maar kan in het kader van de omgekeerde werking ook voor het realiseren van nieuwe gevoelige objecten worden doorlopen.

De eerste vraag van dit stappenplan is of er in de omgeving van het plangebied meerdere veehouderijen zijn gelegen met een hoge fijnstof-endotoxine emissie. Voor het afbakenen van de 'omgeving' wordt aangesloten bij de clusters van 250 meter die voortvloeien uit de locatiegerichte specifieke benadering. Op grond van de regeling beoordeling luchtkwaliteit (Rbl), aldus vastgesteld d.d. 12-12-2018, is sprake van een hoge fijnstofemissie, indien de fijnstofemissie van een bedrijf meer dan 500 kg PM₁₀ per jaar bedraagt. Deze norm wordt derhalve aangehouden voor het begrip 'hoge fijnstof-endotoxine emissie'. Binnen 250 meter van het plangebied zijn geen veehouderijen gelegen. De dichtstbijzijnde veehouderij

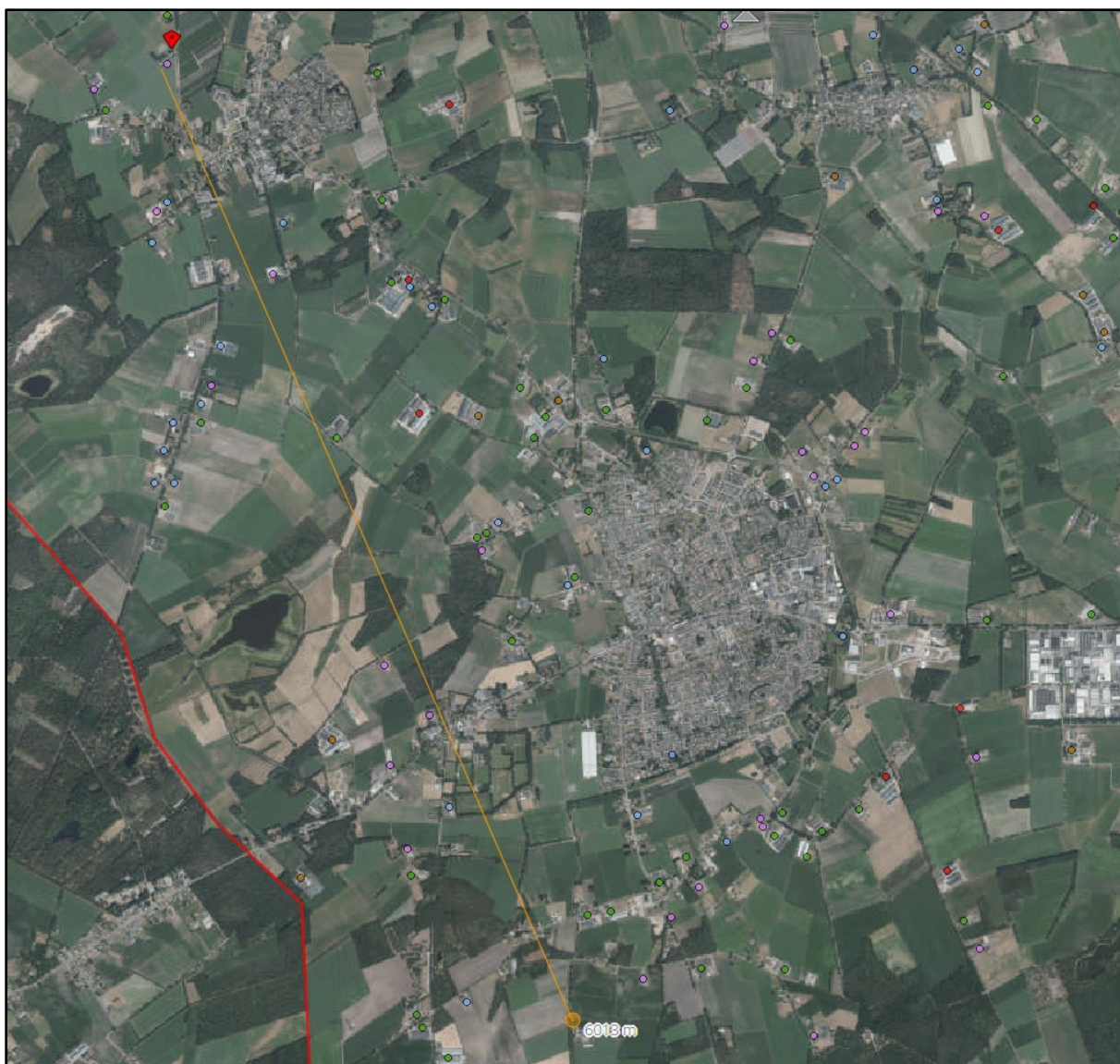
is gelegen op 420 meter (Buizerd 1). Er zal kunnen worden voldaan aan de adviesgrenswaarde van de Gezondheidsraad, derhalve is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat met betrekking tot endotoxinen.

Het aspect volksgezondheid vormt dus geen belemmering voor het beoogde initiatief.

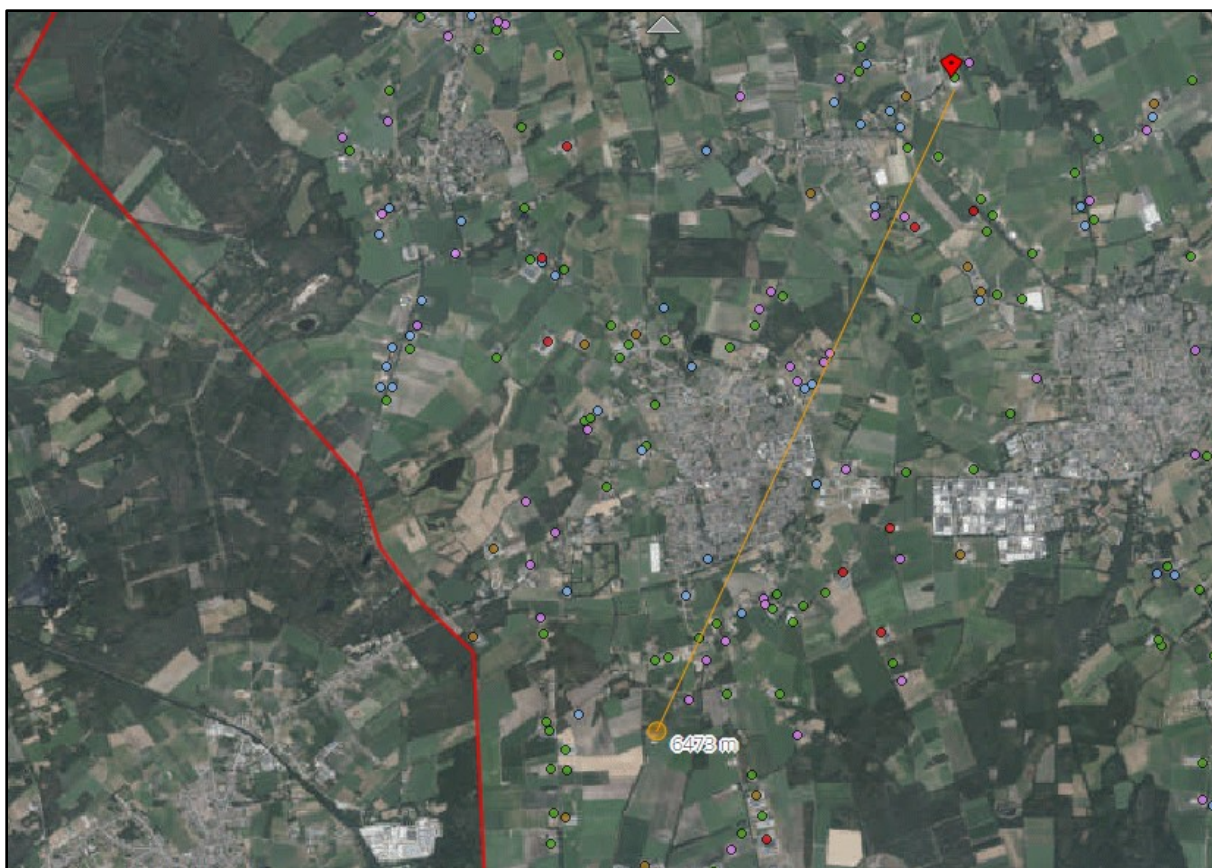
4.14.3 Geitenmoratorium

Op 16 juni 2017 is het eerste vervolgonderzoek van dit VGO-onderzoek gepubliceerd. In het aanvullend VGO-onderzoek zijn de onderzoeksgegevens statistisch uitvoeriger geanalyseerd. Onder andere is onderzocht of er in de jaren 2009-2013 een verband bestond tussen de woonafstand tot geitenhouderijen en het risico op longontsteking. Gemiddeld over deze onderzoeksjaren laten de aanvullende analyses een 29% verhoogde kans op longontsteking zien voor mensen die rondom een individuele geitenhouderij wonen, tot een afstand van 1,5 – 2 km (dit is vergeleken met bewoners zonder een geitenhouderij binnen deze afstand van de woning). Uit het onderzoek volgt dat het risico op longontsteking rond een geitenhouderij bijna drie keer groter is dan het risico op longontsteking tot een afstand van circa 1 km rond een pluimveehouderij. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. Het gevolg is dat het nemen van effectieve bedrijfsgerichte maatregelen nu nog niet mogelijk is.

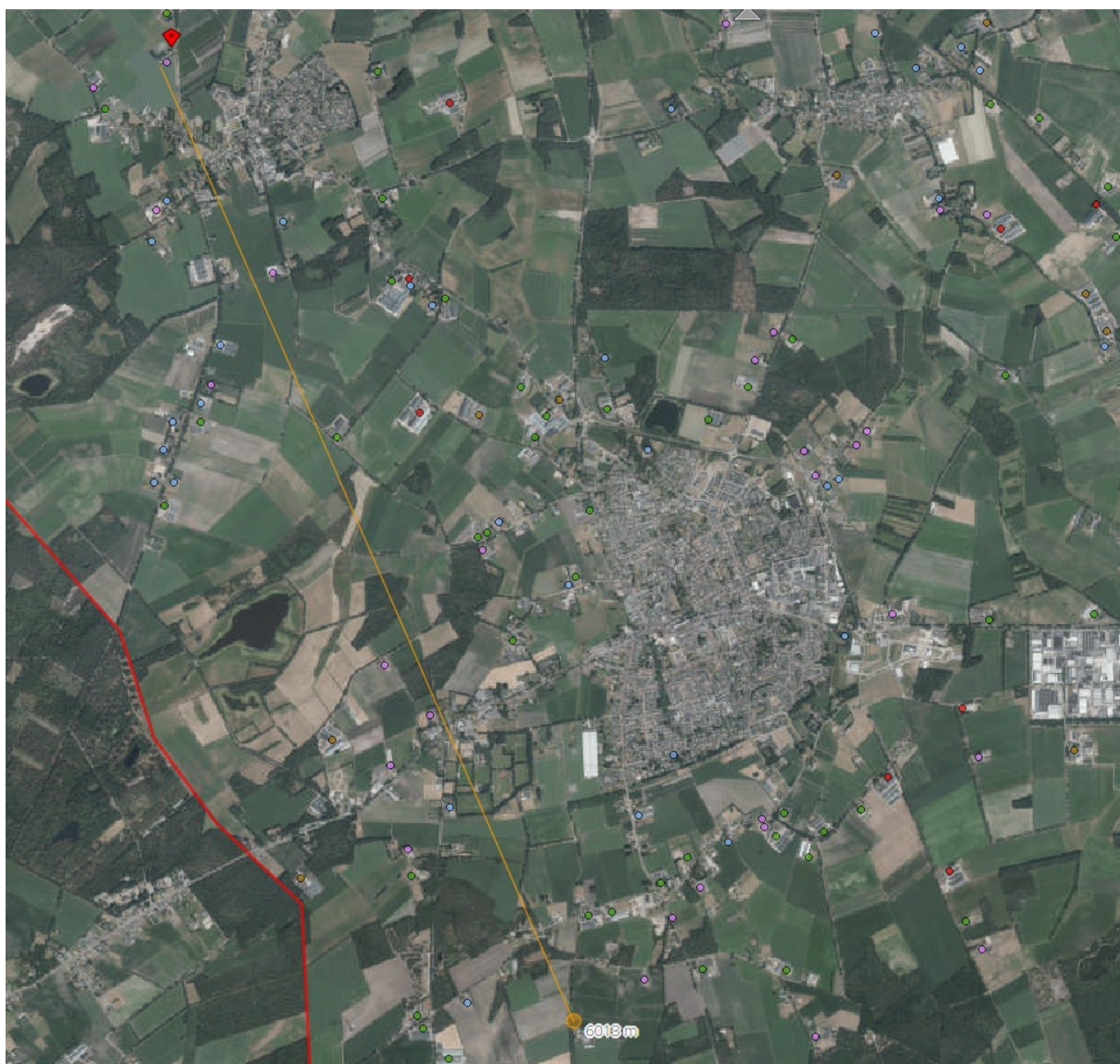
Binnen 2 kilometer zijn echter geen geitenhouderijen gelegen (bron: Kaartbank Brabant en Web-Bestand Veehouderij Bedrijven). De dichtstbij gelegen geitenhouderij aan De Baan 3 te Hooge Mierde is gelegen op een afstand van circa 6 kilometer van het plangebied, zie Afbeelding 18. De afstand van het plangebied tot aan de geitenhouderij aan de Molendijk 10 te Hulsel bedraagt circa 6,5 kilometer, zie Afbeelding 19. Derhalve zullen geitenhouderijen geen beperkingen opleveren voor de beoogde ontwikkeling.



Afbeelding 18: Afstand tot geitenhouderij aan de Oude Baan 3 te Hooge Mierde



Afbeelding 19: Afstand tot aan de geitenhouderij aan de Molendijk 10 te Hulsel



5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Bedrijf';
- Enkelbestemming 'Groen';
- Enkelbestemming 'Groen-landschappelijke inpassing';
- Gebiedsaanduiding 'Wetgevingszone- wijzigingsgebied ecologische verbindingszone';
- Functieaanduiding 'kleinschalige transportbasis';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van groen – tuin';
- Bouwvlak.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het vigerende bestemmingsplan. De regels hebben betrekking op in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

Als specifieke bedrijfsfunctie wordt ter plaatse een kleinschalige transportbasis toegestaan. Tevens mag maximaal 2.022 m² aan bedrijfsbebouwing aanwezig zijn op het terrein. Dit betreft de bestaande loodsen die behouden blijven en een nieuw te bouwen kantoorgebouw van 110 m².

Om de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing te borgen wordt een voorwaardelijke gebruiksverplichting opgenomen.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Herdersdreef 3 te Reusel betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. De initiatiefnemer heeft voor de uitvoering van het initiatief een investeringsbegroting gemaakt waarin ook de door de gemeente in rekening gebrachte kosten zijn meegenomen en waarbij ook rekening is gehouden met mogelijke planschade. De initiatiefnemer heeft de financiële middelen om alle kosten die opgenomen zijn in de investeringsbegroting te kunnen voldoen. Met de gemeente wordt een anterieure overeenkomst gesloten waarin het gemeentelijk kostenverhaal is geregeld inclusief het verhaal van mogelijke planschade. Uit dit alles blijkt dat het plan economisch uitvoerbaar is.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden.

6.2.1 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro wordt overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap de Dommel en provincie Noord-Brabant. De gemaakte opmerkingen van de overlegpartners zijn in het bestemmingsplan verwerkt.

6.2.2 Omgevingsdialoog

Op 3 juli 2019 heeft er op eigen locatie een omgevingsdialoog plaatsgevonden. De presentielijst en de gemaakte notulen zijn als bijlage bij deze toelichting toegevoegd.

6.2.3 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De wijzigingen ten opzichte van het ontwerp zijn verwoord in de Nota van zienswijzen, zie Bijlage 10.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: Berekening kwaliteitsverbetering

Bijlage 3: AERIUS berekening verkeersbewegingen

Bijlage 4: Notulen bijeenkomst omgevingsdialoog

Bijlage 5: Presentielijst omgevingsdialoog

Bijlage 6: Akoestisch onderzoek

Bijlage 7: Uiteenzetting (on)mogelijkheden vestiging veehouderij en effecten vervoersbedrijf t.o.v. grootschalige veehouderij

Bijlage 8: Overzicht verkeersbewegingen

Bijlage 9: Standaardadvies Veiligheidsregio Brabant- Zuidoost

Bijlage 10: Nota van zienswijzen

