

ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager

Gemeente Heerlen
Postbus 1
6400 AA HEERLEN

Aanvraag

Burgemeester en wethouders hebben op 22 december 2023 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van de Parkstadroute, trace de Beitel. De aanvraag betreft de locatie trace tussen A76 en Keulseweg en is geregistreerd onder nummer Z2023-00002977.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de volgende activiteit:

- Het uitvoeren van een werk

Voorbereidingsprocedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo).

Vastgesteld is dat het college van Burgemeester en wethouders van Heerlen het ter zake bevoegd gezag is. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 Wabo is u de procedure, beslistermijn en de beschikbare rechtsmiddelen tegen de beschikking medegedeeld.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.8 Wabo is de aanvraag getoetst aan de Regeling omgevingsrecht (Mor, indieningsvereisten).

De aanvraag en bijbehorende stukken voldeed aan vorengenoemde regeling zodat de aanvraag ontvankelijk was.

De aanvraag is verder beoordeeld aan de weigeringsgronden als bedoeld in § 2.3 Wabo.

Uit de beoordeling van de aanvraag blijkt dat de aanleg van een deel van het traject in strijd is met het vigerende bestemmingsplan 'Beitel en omgeving'. Op grond van artikel 2.11, lid 2 Wabo wordt deze aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Ingevolge artikel 3.3 zijn er geen aanhoudingsgronden van toepassing.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 Wabo is de ontwerpbeschikking met bijhorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3:4) op 4 juni gepubliceerd en heeft aansluitend gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Een ieder is hiermee in de gelegenheid gesteld om zijn/haar zienswijze(n) in te brengen.

Er is geen gebruik gemaakt van de gelegenheid tot het inbrengen van zienswijzen.
of

Er is gebruik gemaakt van de gelegenheid tot het inbrengen van zienswijzen. De ingebrachte zienswijzen hebben / zienswijze heeft ons er niet van kunnen overtuigen ons standpunt aan te passen en anders te beschikken. Voor de inhoudelijke beoordeling wordt naar de betreffende activiteit verwezen.
of

Er is gebruik gemaakt van de gelegenheid tot het inbrengen van zienswijzen. De ingebrachte zienswijzen hebben / zienswijze heeft ons ervan kunnen overtuigen ons standpunt aan te passen en anders te beslissen / het plan aan te (laten) passen. Voor de inhoudelijke beoordeling wordt naar de betreffende activiteit verwezen.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders heeft op xx-xx-xxxx besloten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en § 2.3 Wabo en op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

De navolgende documenten maken onderdeel uit van het besluit:

- B02 R11 - Heijmans, 22.0092, 18-10-2022, VO alternatief tracé 21b_Geredigeerd.pdf
-

8254839_1703277075135_06956_Parkstadroute_Heerlen_Ruimtelijke_onderbouwing__20231213.pdf

- 8254839_1703272824678_G017554-TEK-3593_Medtronic.pdf
- 8254839_1703272824917_G017554-TEK-3771_Profiel.pdf
- B03 R14 - Heijmans, 23.007, 20-07-2023, VO werkvak 21b-vrijgegeven_Geredigeerd.pdf
- B04_AERIUS projectberekening Parkstadroute 2023.pdf
- B05_AERIUS projectberekening Parkstadroute 2024.pdf
- B07 RAAPrap_5701_PARLE_20220531_Geredigeerd.pdf
- 8254839_1703272824810_G017554-TEK-3594_Passage_A76.pdf
- 8254839_1703277680625_G017554-TEK-3591_Passage_N281.pdf
- 8254839_1703277680867_G017554-TEK-3592_Vruschenhusken.pdf
- 8254839_1703278345505_publiceerbareaanvraag.pdf
- B06 Rapport quickscan Wet natuurbescherming (18631.001) Leisure Lane Parkstad_Geredigeerd.pdf

Per activiteit zijn de nader in te dienen bescheiden, voorschriften en overwegingen als bijlage bijgevoegd. Deze maken onderdeel uit van dit besluit.

In werking treden beschikking

De beschikking treedt in werking de dag nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken (6 weken na het verzenden aan de aanvrager). Deze termijn kan verlengd worden indien dit bij rechterlijk vonnis (voorlopige voorziening) wordt bepaald.

Beroep

Als u het niet met ons besluit eens bent, kunt u beroep instellen. Dat doet u door een beroepschrift in te dienen. In alle gevallen moet u dat binnen zes weken na de datum van het besluit doen. Dit geldt ook als u nog in overleg bent met de behandelend ambtenaar. Desnoods stuurt u een pro forma be-

roepschrift, waarna u door de Rechtbank een termijn wordt gegeven voor het indienen van een gemotiveerd beroepschrift.

Meer informatie vindt u op:

<https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Betrokken-bij-een-rechtszaak/Belanghebbende/Paginas/Belanghebbende-in-het-bestuursrecht.aspx>

Schriftelijk indienen:

Rechtbank Arrondissement Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond

Zet in uw beroepschrift ten minste :

- tegen welk besluit u beroep instelt (bij voorkeur een kopie bijvoegen);
- de datum en het kenmerk van het besluit waartegen u beroep instelt;
- uw naam, adres en woonplaats;
- waarom u beroep instelt;
- uw handtekening.

Als u voor iemand anders beroep instelt, bijvoorbeeld namens een bedrijf of een vereniging, stuur dan een machtiging mee of een kopie van de statuten, zodat blijkt dat u bevoegd bent om dat te doen.

Spoedeisende situatie

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift hebt ingediend en er is sprake van een spoedeisende situatie, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, Bestuursrecht (Postbus 950, 6040 AZ Roermond).

U kunt uw verzoek ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde internetpagina voor de precieze voorwaarden.

Nota bene

Start en gereed melden activiteit

U kunt via de internetpagina www.heerlen.nl/startofgereedmeldingbouw digitaal aan ons doorgeven wanneer u start met de vergunde activiteit. Als de activiteit gereed is kunt u dat ook aangeven via de zelfde link. Andere mogelijkheden om e.e.a. aan ons door te geven zijn telefonisch: 14 045. Vermeldt u daarbij steeds uw dossiernummer, naam en adres.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Heerlen,
namens dezen,

B. de Jong

Casemanager team Vergunningen

Het uitvoeren van een werk

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het initiatief betreft het aanleggen van de parkstadroute, een langzaamverkeersverbinding, over het trace tussen de A76 en N281, parallel aan het spoor van de miljoenenlijn.

Binnen het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Beitel en omgeving' (vastgesteld op 28 september 2016). Het fietspad wordt gerealiseerd binnen de bestemmingen 'Groen', 'Verkeer - Wegverkeer' en 'Verkeer - Railverkeer'.

Daarnaast bevinden zich meerdere dubbelbestemmingen in het plangebied, zoals 'Waarde – Natuur en Landschap', 'Leiding - Gas', 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 5'. Tevens ligt op het plangebied de gebiedsaanduidingen 'geluidzone – industrie 2' en 'vrijwaringszone – weg 3' en is de figuur 'hartlijn leiding – gas' opgenomen.

Op gronden met de dubbelbestemming 'leiding – Gas' is het verboden om zonder een omgevingsvergunning paden of wegen aan te leggen.

Ook op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Natuur en landschap' geldt een verbod om zonder omgevingsvergunning paden of andere oppervlakteverhardingen aan te brengen.

Dubbelbestemming 'Leiding – Gas'

In deze dubbelbestemming is bepaald dat er een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van aanlegwerkzaamheden verleend kan worden:

- a. indien door die werken of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen de in lid [15.1](#) omschreven doeleinden niet onevenredig worden aangetast, én
- b. indien positief schriftelijk advies van de beheerder van de leiding is verkregen.

De werkzaamheden bestaan uit het aanbrengen van nieuwe verharding over een bestaand pad. De doeleinden van deze dubbelbestemming, het beschermen van de gasleiding wordt daarmee niet aangetast.

Op 29 april 2024 heeft de Gasunie een positief advies gegeven over de aanleg van de parkstadroute binnen deze dubbelbestemming.

Dubbelbestemming 'Waarde – Natuur en landschap'

In deze dubbelbestemming is bepaald dat er een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van aanlegwerkzaamheden verleend kan worden indien:

- a. de landschappelijke en/of natuurwaarden van de in [21.5.1](#) bedoelde gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast;
- b. de mogelijkheden voor herstel van die waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind;
- c. voorafgaand aan de vergunningverlening door het bevoegd gezag advies is ingewonnen bij een ter zake kundige.

De natuurwaarden in dit werkvak zijn middels een QuickScan voor de gehele Parkstadroute getoetst. Het onderzoek is goed uitgevoerd en voldoet aan de eisen, die voor een QuickScan gelden. In dit werkvak zijn geen soorten aangetroffen die nader onderzocht hoeven te worden. Daarmee is dit werkvak voldoende onderzocht.

Op basis van de uitgevoerde natuuronderzoeken is geen onevenredige aantasting van de bestemming te verwachten als gevolg van de werkzaamheden

Deze onderzoeken zijn opgesteld door een ter zake kundig bureau.

Conclusie

Gelet op bovenstaande past de aanleg van de route binnen de beoordelingsregels uit de dubbelbestemmingen van het bestemmingsplan en wordt de omgevingsvergunning verleend.

Voorschriften

Voor de aanleg van de Parkstadroute op gronden met de dubbelbestemming 'Leiding – gas' heeft Gasunie de voorwaarde gesteld dat alle uit te voeren werkzaamheden in de nabijheid, maar in ieder geval binnen de belemmeringsstrook (4 meter uit weerszijden van de leiding) afgestemd moeten worden met Gasunie.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Inleiding

Binnen het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Beitel en omgeving' (vastgesteld op 28 september 2016). Het fietspad wordt gerealiseerd binnen de bestemmingen 'Groen', 'Verkeer - Wegverkeer' en 'Verkeer - Railverkeer'.

Daarnaast bevinden zich meerdere dubbelbestemmingen in het plangebied, zoals 'Waarde - Natuur en Landschap', 'Leiding - Gas', 'Waarde - Archeologie 3', 'Waarde - Archeologie 4' en 'Waarde - Archeologie 5'. Tevens ligt op het plangebied de gebiedsaanduidingen 'geluidzone - industrie 2' en 'vrijwaringszone - weg 3' en is de figuur 'hartlijn leiding - gas' opgenomen.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is het planvoornemen om de Parkstadroute op bovenstaande locatie te realiseren niet rechtstreeks mogelijk. De bestemming 'Verkeer - Railverkeer' staat de realisatie van een fietspad namelijk niet toe omdat deze gronden bestemd zijn voor spoorverkeer.

Goede ruimtelijke ordening

Ingevolge artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3° Wabo, kan medewerking worden verleend aan het gebruik indien het niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De afwijking van het bestemmingsplan dient een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten. Uit deze onderbouwing moet blijken dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Hierbij wordt gekeken naar beleidsmatige, milieu- en stedenbouwkundige aspecten.

Uit de ruimtelijke onderbouwing inclusief de bijbehorende onderzoeken met het kenmerk: "8254839_1703277075135_06956_Parkstadroute_Heerlen_Ruimtelijke_onderbouwing__20231213 - anoniem.pdf" blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de vereisten zoals bedoeld in artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht (Bor) in combinatie met artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Daarmee is voldoende gemotiveerd dat het gebruik in afwijking van het bestemmingsplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.