

Ontwerpbesluit vaststelling hogere grenswaarden Wet Geluidhinder, bestemmingplan Draka Terrein, Hamerkwartier



Colofon

Opdrachtgever Grond en ontwikkeling, project Hamerkwartier, gemeente Amsterdam
23 december 2021

TOELICHTING

Bestemmingsplan Draka Terrein Hamerkwartier

Op dit moment geldt voor het plangebied van deze herziening het bestemmingsplan "Hamerstraatgebied". Dit bestemmingsplan is op 24 april 2013 door de voormalige deelraad van stadsdeel Noord vastgesteld en is vervolgens op 26 juni 2013 onherroepelijk geworden.



Bestemmingsplan Hamerstraatgebied

Het (postzegel)bestemmingsplan 'Draka Terrein Hamerkwartier' is een herziening van een deel van het bestemmingsplan "Hamerstraatgebied". Het plangebied van het bestemmingsplan wordt globaal begrensd door het Gedempt Hamerkanaal, de Hamerstraat, het IJ en de Aambeeldstraat. Het bestemmingsplan voorziet in een gemengd programma voor de locatie met circa 1.630 woningen (120.000 m² BVO), circa 12.000 m² BVO maakindustrie, circa 9.000 m² BVO kantoren, circa 6.500 m² BVO voorzieningen en circa 3.900 m² voor een school. De overige gronden van het Hamerkwartier vallen buiten het plangebied. Hiervoor zullen afzonderlijke plannen (afwijken middels omgevingsvergunning/ bestemmings- of omgevingsplan) worden opgesteld op het moment dat herontwikkeling op die plaatsen aan de orde is.

Ontwerpbesluit Hogere waarden Wet geluidhinder, BP Draka Terrein Hamerkwartier



Bestemmingsplangebied Draka Terrein Hamerkwartier

In opdracht van de eigenaar/ ontwikkelaar van Draka Terrein is ten behoeve van het bestemmingsplan door adviesbureau Peutz akoestisch onderzoek uitgevoerd om inzicht te geven in de gevelbelasting van verschillende geluidbronnen.

Akoestisch onderzoek

Het plangebied is gelegen binnen de zones van een aantal, conform de Wet geluidhinder, gezoneerde wegen. Daarnaast ligt het plangebied in de geluidzone van het, conform de Wet geluidhinder, gezoneerd industrieterrein Johan van Hasseltkanaal Oost. De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij het opstellen van een bestemmingsplan in acht worden genomen. Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluidsbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen. Naast wegverkeerslawaai en industrielawaai is ook het geluid van scheepvaartverkeer over het IJ beschouwd, en de geluidbelasting vanwege naastgelegen bedrijvigheid (bedrijven en milieuzonering).

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in de volgende rapporten:

- rapport 'Nieuwbouwproject Draka te Amsterdam Noord, akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai', projectnummer H 6120-1-RA-007 van 16 december 2021 uitgevoerd door Peutz;
- rapport 'Nieuwbouwproject Draka te Amsterdam Noord, onderzoek industrielawaai, scheepvaartlawaai en beschouwing bedrijven en milieuzonering H 6120-3-RA-011 van 22 december 2021 uitgevoerd door Peutz.

Deze akoestische onderzoeken vormen een bijlage bij dit besluit Hogere waarden Wet Geluidhinder en zijn als bijlagen bij de toelichting van het bestemmingsplan gevoegd. In de onderzoeken zijn de bouwblokken binnen het plangebied genummerd, de nummering is weergegeven op onderstaand figuur.



Aanduiding bouwblokken

Hieronder wordt ingegaan op industrielawaai, wegverkeerslawaaï, scheepvaartlawaaï en bedrijven en milieuzonering. Vervolgens wordt ingegaan op de cumulatie van geluid en geluidbeperkende maatregelen.

- **Industrielawaai**

De projectlocatie ligt binnen de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein 'Johan van Hasseltkanaal Oost'. Ten gevolge van een gezoneerd industrieterrein bedraagt de voorkeurswaarde 50 dB(A) op geluidgevoelige bestemmingen binnen de geluidzone rondom het gezoneerde industrieterrein. Het bevoegd gezag kan in bepaalde gevallen hogere grenswaarden toestaan voor nieuw te realiseren woningen binnen de zone tot ten hoogste 55 dB(A) en voor onderwijsgebouwen tot ten hoogste 60 dB(A).

Uit de rekenresultaten blijkt het volgende:

Er wordt niet op alle punten voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Op een deel wordt tevens niet voldaan aan de maximale ontheffingswaarde. Voor deze woningen zijn aanvullende maatregelen benodigd. Voor alle gevels met een geluidbelasting van meer dan 50 dB(A) worden Hogere waarden vanwege industrielawaai vastgesteld.

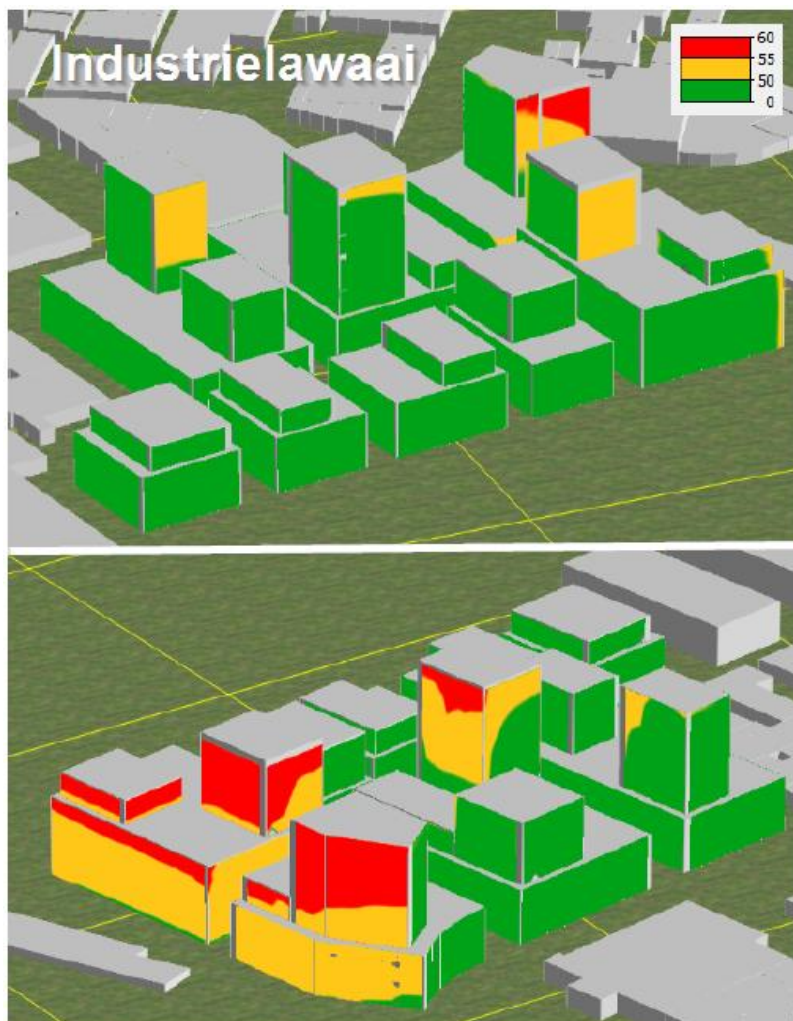
Ontwerpbesluit Hogere waarden Wet geluidhinder, BP Draka Terrein Hamerkwartier

In de tabel hieronder zijn de berekende etmaalwaarden (L_{etmaal}) ten gevolge van het industrieterrein Johan van Hasseltkanaal Oost ter plaatse van de gevels van de verschillende bouwdelen weergegeven.

Berekende etmaalwaarden (L_{etmaal}) ten gevolge van het industrieterrein Johan van Hasseltkanaal Oost

Bouwdeel (zie figuur 2.3)	L_{etmaal} in dB(A) (etmaalwaarde)
A	45
B	46
C	45
D	53
E	57
F	58
G	56
H	52

In onderstaand figuur wordt middels verticale geluidcontouren weergegeven op welke gevels de waarde van 50 dB (A) wordt overschreden, met gele, oranje en rode vlakken:



Geluidbelasting op gevels tgv industrielawaai, groene ≤ 50 dB(A), geel 50-53 dB(A), oranje 53-55 dB(A), rood is > 55 dB(A).

Ontwerpbesluit Hogere waarden Wet geluidhinder, BP Draka Terrein Hamerkwartier

De uitkomsten van het akoestisch onderzoek leiden tot het vaststellen van onderstaande hogere waarden voor industrielawaai.

Bouwdeel	Positie	Aan te vragen hogere waarde in dB(A) (etmaalwaarde)
(zie figuur 2.3)		
D	Oostgevel	55
E	Noord-, oost- en zuidgevel	55
F	Oost- en zuidgevel	55
G	Noord-, oost- en zuidgevel	55
H	Oostgevel	55

Voor nieuwe geluidgevoelige functies, zoals woningen, kan een hogere waarde worden vastgesteld tot ten hoogste 55 dB(A). Op een aantal gevels van de beoogde ontwikkeling treden echter (vanaf een bepaalde hoogte) geluidniveaus op tot ten hoogste 58 dB(A) en wordt de maximale ontheffingswaarde overschreden. Voor deze posities zullen dove gevels toegepast worden. In onderstaande figuur worden deze posities weergegeven met rode lijnen.

Van deze (dove gevel)verplichting kan slechts onder voorwaarden worden afgeweken: namelijk indien (met een nader akoestisch onderzoek) is aangetoond dat als gevolg van gewijzigde omstandigheden wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidsnormen zoals deze zijn vastgesteld bij het ten behoeve van dit bestemmingsplan op grond van de Wet geluidhinder vastgestelde besluit hogere waarden industrielawaai. Met het bovenstaande wordt de geluidruimte van het bedrijf Albemarle BV (gelegen op het gezoneerde industrieterrein 'Johan van Hasseltkanaal Oost') gerespecteerd.



Voor de beoogde ontwikkeling zullen voor de gevels waar sprake is van een overschrijding van de waarde van 50 dB(A) hogere waarden aangevraagd worden.

• Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder wordt gesteld dat elke weg een geluidzone heeft, waarbinnen aandacht moet worden besteed aan verkeerslawaaï en getoetst moet worden aan grenswaarden. Uitzondering hierop zijn wegen met een maximumsnelheid van 30 km/u of lager, die geen zone hebben. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de geluidbelasting van deze wegen echter wel meegenomen in het akoestisch onderzoek. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB (artikel 82, eerste lid Wet Geluidhinder). De maximale geluidbelasting door een gezoneerde weg in stedelijke situaties bedraagt 63 dB (artikel 83, tweede lid Wgh).

De projectlocatie is gelegen binnen de zone van verschillende gezoneerde wegen. Deze wegen zijn:

- Gedempt Hamerkanaal;
- Hamerstraat;
- Ketelstraat;
- Aambeeldstraat;
- Boorstraat;
- Schaafstraat;
- Mokerstraat;
- Beitelkade;
- Spijkerhaven;
- Meeuwenlaan.

In het kader van de herontwikkeling van het Hamerkwartier zal de verkeersstructuur van de omgeving van het plangebied worden gewijzigd. Als gevolg hiervan bevindt het plangebied zich in de toekomstige situatie enkel in de geluidzone van de Meeuwenlaan. De overige genoemde wegen vervallen, wijzigen naar een 30 km/u weg of worden autovrij/autoluw in de toekomstige situatie. In het kader van een goede ruimtelijke ordening worden de omliggende 30 km/ uur wegen echter eveneens beschouwd.

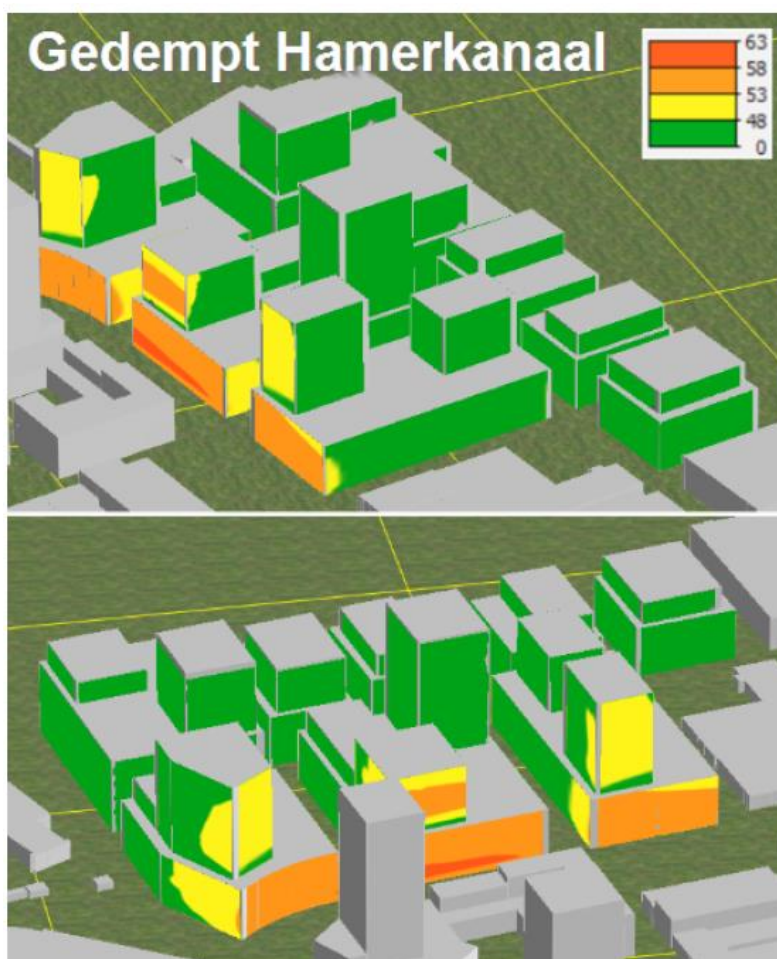
De maximaal optredende geluidbelastingen ten gevolge van de beschouwde wegen zijn weergegeven in onderstaande tabel. Hierin is de maximale geluidbelasting ter plaatse van de gevels per bouwdeel van de beoogde ontwikkeling ten gevolge van wegverkeer weergegeven. Opgemerkt wordt dat enkel de geluidbelastingen ten gevolge van de 50 km/uur weg de Meeuwenlaan en de overige 30 km/uur wegen, welke een relevante bijdrage leveren aan de optredende geluidbelasting, in deze tabel zijn opgenomen.

Maximaal optredende geluidbelasting L_{den} ten gevolge van de omliggende wegen (inclusief 5 dB aftrek)

Bouwdeel (zie figuur 2.2)	Maximaal optredende geluidbelasting L_{den} [dB]				
	50 km/uur-wegen		30 km/uur-wegen		
	Meeuwenlaan	Gedempt Hamerkanaal	Hamerstraat	Ketelstraat	Nieuwe weg plangebied (nr. 25 op figuur 4.1)
A	38	38	48	47	28
B	36	36	46	40	36
C	33	38	34	32	43
D	36	41	28	31	47
E	38	42	29	26	46
F	40	58	34	21	46
G	42	59	41	28	49
H	45	57	55	41	45

Uit de tabel volgt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ter plaatse van de gevels van de beoogde ontwikkeling vanwege zoneplichtige wegen, niet wordt overschreden. De geluidbelasting bedraagt als gevolg van wegverkeer over de Meeuwenlaan ten hoogste 45 dB. Hiermee wordt ook de maximale ontheffingswaarde niet overschreden. Opgemerkt wordt dat de waarde van 48 dB ten gevolge van wegverkeer over het Gedempt Hamerkanaal, de Hamerstraat, de Ketelstraat en de nieuwe weg binnen het plangebied wordt overschreden. Aangezien voor deze wegen (vanwege de maximaal toegestane snelheid van 30 km/uur) geen toetsing aan grenswaarden hoeft plaats te vinden, hoeven hiervoor echter geen hogere waarden te worden aangevraagd. In het kader van een goede ruimtelijke ordening vraagt dit echter wel om een beschouwing. De gemeente draagt tijdig zorg voor aanwijzen van de straten als 30km/uur-gebied.

Met name als gevolg van wegverkeer over het Gedempt Hamerkanaal is sprake van relatief hoge geluidbelastingen. Als gevolg van de overige wegen in de omgeving van het plangebied is slechts zeer plaatselijk sprake van een beperkte overschrijding van de waarde van 48 dB. Nergens is sprake van een geluidbelasting hoger dan 63 dB wat voor geluidgezoneerde wegen als onaanvaardbaar wordt geacht. Op grotere afstand van het Gedempt Hamerkanaal neemt de optredende geluidbelasting als gevolg van wegverkeer over het Gedempt Hamerkanaal af. De geluidbelasting als gevolg van wegverkeer over het Gedempt Hamerkanaal ter plaatse van de gevels van de beoogde ontwikkeling is nader inzichtelijk gemaakt middels verticale geluidcontouren.



Geluidbelasting op gevels als gevolg van wegverkeerslawai

Cumulatie wegverkeerslawaaï

De maximaal gecumuleerde (in casu gesommeerde) geluidbelasting ten gevolge van alle omliggende wegen bedraagt $L_{cum} = 65$ dB, inclusief 0 dB aftrek, ex artikel 3.4 Rmg2012. Het overzicht van de optredende gecumuleerde geluidbelasting per bouwdeel is weergegeven in onderstaande tabel.

Gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van de wegverkeerslawaaï

Bouwdeel	Gecumuleerde geluidbelasting (exclusief aftrek conform artikel 100g Wgh)
A	55
B	54
C	49
D	52
E	52
F	63
G	64
H	62

De gecumuleerde geluidbelasting van alle wegen samen bedraagt ten hoogste 64 dB. Ondanks dat het hogere waarden beleid in voorliggende situatie niet van toepassing is wordt met een waarde van 64 dB wel voldaan aan de maximaal aanvaardbare gecumuleerde geluidbelasting. Er is conform het gemeentelijk hogere waarden beleid sprake van een onaanvaardbare geluidsbelasting als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarden. In dit geval is de maximale ontheffingswaarde 63 dB, waarmee de hoogst aanvaardbare waarde 66 dB bedraagt.

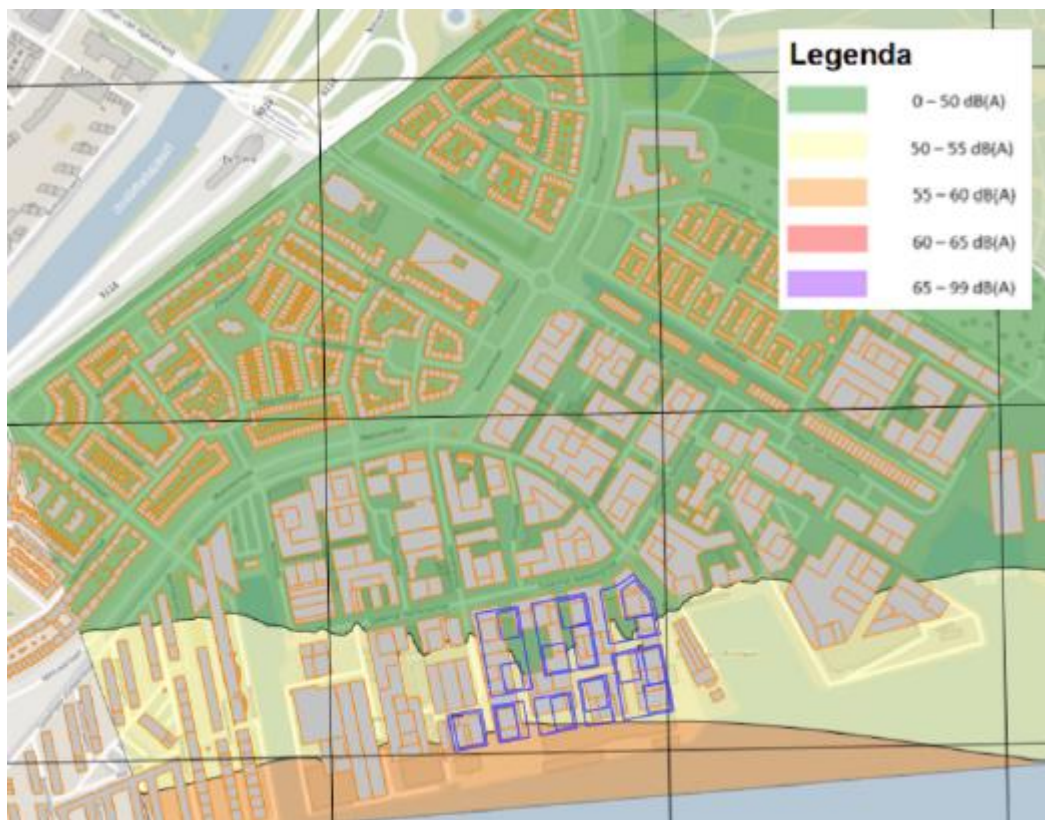
- **Scheepvaartlawaaï**

De planlocatie ligt aan het IJ. Hierover vindt beroepsscheepvaart plaats. Vanuit goede ruimtelijke ordening is ook het scheepvaartlawaaï beschouwd. Bij de beoordeling wordt daarbij aangesloten op de waarde voor industriellawaai, te weten 50 dB (A).

Beoordelingskader scheepvaartlawaaï

Geluidniveau	Percentage gehinderden	Beoordeling
> 65 dB	Het aantal ernstig gehinderden is boven de 10%	Indien er door maatregelen niet voldoende reductie kan worden bereikt, dan moet de situatie vermeden worden
55 – 65 dB	Het aantal ernstig gehinderden is maximaal 10%	Maatregelen zullen overwogen moeten worden.
45 – 55 dB	Het aantal ernstig gehinderden is maximaal 5%	Sprake is van een aandachtssituatie.
< 45 dB	Het aantal ernstig gehinderden is verwaarloosbaar.	Er is geen probleem te verwachten

Uit de rapportage van adviesbureau Peutz kan geconcludeerd worden dat de gevelbelasting ter plaatse van het plangebied naar alle verwachting ongeveer tussen de 50 en 55 dB (A) zal bedragen. Plaatselijk wordt de waarde van 55 dB (A) lichtelijk overschreden. De woningen direct aan het IJ worden daarbij blootgesteld aan relatief hoge geluidbelastingen. Deze woningen zijn echter niet blootgesteld aan hoge geluidbelastingen als gevolg van andere geluidbronnen. De woningen die verder van het IJ af zijn gelegen zullen daarnaast grotendeels worden afgeschermd door bebouwing.



Geluidbelasting op 50 meter hoogte, met in blauw aangegeven de beoogde bouwblokken

Langs het IJ zijn er (vanwege andere geluidbronnen) mogelijk maatregelen nodig om een stille zijde, dan wel een situatie waarbij sprake is van een mogelijk aanvaardbare beperkte overschrijding (3 dB), te realiseren. Door gedeeltelijk gesloten balkons en geluidsabsorberende plafonds of loggia's kan dit bereikt worden. Naar verwachting zal een groot deel van de aan het IJ gelegen beoogde woningen beschikken over een buitenruimte welke juist aan de zijde van het IJ zal zijn gepositioneerd. Hierbij zal het naar verwachting haalbaar zijn om een stille zijde te realiseren. Daarnaast zal zorggedragen worden bij de verdere uitwerking van het ontwerp dat aan de nieuwbouweisen voor het binnenniveau uit het Bouwbesluit 2012 wordt voldaan.

- **Bedrijven en milieuzonering**

In de omgeving van het plangebied bevinden zich bedrijfsactiviteiten, die niet zijn gelegen op het industrieterrein Johan van Hasseltkanaal Oost en/of West. Opgemerkt moet worden dat de herontwikkeling van het Draka-terrein deel uitmaakt van de transformatie van het Hamerkwartier. In het vigerende bestemmingsplan worden rondom het plangebied bedrijven toegestaan die tot milieucategorie 2 behoren. Deze bedrijvigheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het plangebied, gelet op de VNG richtafstanden. Voor een aantal locaties wordt middels een maatbestemming op basis van het vigerend bestemmingsplan Hamerstraatgebied een hogere milieucategorie toegestaan. Een aantal van deze maatbestemmingen -voor bedrijven die inmiddels niet meer in het plangebied zijn gevestigd, zoals voor het bedrijf Exclusiva -zijn verwijderd door middel van het bestemmingsplan 'Hamerstraatgebied 1^e herziening', dat op 8 juli 2021 door de raad is vastgesteld.

Er bevindt zich nog 1 bedrijf met een hogere milieucategorie nabij het plangebied. Dit betreft de veerpontdienst GVB. In het bestemmingsplan zijn specifieke gebruiksregels opgenomen waarmee deze bedrijven zijn toegestaan.

Exclusiva

Ten noorden van het plangebied bevindt zich het bedrijf Exclusiva. Voor deze gronden wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen ten behoeve van woningbouw. De bedrijfsactiviteiten worden hiermee beëindigd, derhalve wordt Exclusiva niet belemmerd in haar bedrijfsactiviteiten door de herontwikkeling van het Draka-terrein.

Veerpontdienst GVB

Direct grenzend aan het plangebied bevindt zich een vestiging van de veerpontdienst GVB, behorend tot milieucategorie 4.1. Voor milieucategorie 4.1 geldt een richtafstand van 100 meter. Opgemerkt dient te worden dat er reeds woningen gesitueerd zijn op kortere afstand tot dit bedrijf dan de beoogde woningen. Op het terrein van de veerpontdienst bevindt zich woonbebouwing en op circa 10 meter afstand van de veerpontdienst bevindt zich aan de Aambeeldstraat 16 eveneens reeds een woning. Het bedrijf wordt daarom reeds in haar milieugebruiksruimte beperkt door de aanwezigheid van de reeds bestaande woningen. Door M+P raadgevende ingenieurs is in 2020 onderzoek uitgevoerd naar het geluid ten gevolge van de veerpontdienst in relatie tot de beoogde ontwikkeling. De geluidsbelasting als gevolg van de veerponthaven van het GVB is in het onderzoek bepaald voor een drietal peiljaren: 2020, 2025 en 2030. Gedurende deze periode wordt een elektrificering van de pontvloot doorgevoerd. Tussen 2020 en 2025 is de elektrificering op een dusdanig punt beland dat geen sprake meer is van een overschrijding van de etmaalwaarde van 50 dB (A) voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau.

Wat betreft het maximale geluidniveau wordt de van toepassing zijnde geluidgrenswaarde uit het Activiteitenbesluit voor de dagperiode van 70 dB overschreden. Voor de avond- en nachtperiode wordt aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit voldaan. De overschrijding tijdens de dagperiode wordt veroorzaakt door werkzaamheden op het bedrijfsterrein. Tijdens de dagperiode is slechts sprake van een overschrijding van 1 dB. Vanwege deze beperkte overschrijding, in combinatie met de variatie in locatie van de werkzaamheden op het terrein, wordt dit aanvaardbaar geacht. De werkzaamheden zullen daarbij niet iedere keer tot een overschrijding leiden. Daarnaast vinden er niet iedere dagperiode werkzaamheden plaats.

Als gevolg van de incidentele feesten ter plaatse van het Veerhuis wordt de etmaalwaarde van 50 dB (A) overschreden ter plaatse van het plangebied. Sprake is van een overschrijding van maximaal 4 dB. Dit wordt met name veroorzaakt door muziekgeluid tijdens feesten. Een dergelijk feest komt echter niet vaker dan 6 keer per jaar voor en wordt daarom aanvaardbaar geacht.

Cumulatie

In artikel 110a en 110f van de Wet geluidhinder zijn voorschriften opgenomen voor cumulatie van geluid. Volgens artikel 110f lid 3 Wgh moet deze cumulatie worden betrokken als:

- a. een hogere waarde wordt vastgesteld;
- b. meer dan één geluidbron de voorkeurswaarde overschrijdt.

Op grond van het Amsterdams beleid is geformuleerd dat de gecumuleerde waarde niet hoger mag zijn dan de hoogst toegestane grenswaarde plus 3 dB. Met een gecumuleerde geluidbelasting van maximaal 57 dB wordt voldaan aan de voorwaarde uit het Amsterdamse geluidbeleid.

Aangezien alleen als gevolg van industrielawaai hogere waarden aangevraagd dienen te worden is het formeel gezien wet- en regelgeving niet benodigd om de gecumuleerde geluidbelasting te beoordelen.

In de voorliggende situatie bedraagt de gecumuleerde geluidbelasting ter hoogte van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 65 dB ten gevolge van wegverkeers- en industrielawaai. Er treedt hiermee geen onaanvaardbare geluidsbelasting op. Er is conform het gemeentelijk hogere waarden beleid pas sprake van een onaanvaardbare geluidsbelasting als de gecumuleerde waarde

meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarden. In dit geval is de maximale ontheffingswaarde (voor wegverkeer) 63 dB, waarmee de hoogst aanvaardbare waarde 66 dB bedraagt.

Naast dat de gecumuleerde geluidbelasting relevant is in het kader van het gemeentelijk geluidbeleid, vraagt dit ook om aandacht in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Hierbij worden ook geluidbronnen betrokken welke niet onder de werkingssfeer van de Wet geluidhinder vallen.

Wat de gecumuleerde geluidbelasting betreft is voor de posities waar sprake is van een relatief hoge geluidbelasting overwegend sprake van één maatgevende geluidbron. De afzonderlijke geluidbronnen in de omgeving van het plangebied kennen allen een andere maatgevende positie wat de optredende geluidbelasting ter plaatse van de gevels van de beoogde ontwikkeling betreft. Voor industrielawaai is bijvoorbeeld voornamelijk aan de oostzijde sprake van relatief hoge geluidbelastingen, waar ten aanzien van wegverkeerslawaaï juist direct langs het Gedempt Hamerkanaal sprake is van hoge geluidbelastingen. Voor scheepvaartlawaaï is voornamelijk langs het IJ sprake van relatief hoge geluidbelastingen. Hierdoor wijkt de gecumuleerde geluidbelasting niet sterk af van de hoogste geluidbelasting per geluidbron. Alwaar sprake is van een hoge gecumuleerde geluidbelasting komt hiermee overwegend overeen met de posities waar sprake is van een hoge geluidbelasting als gevolg van één van de afzonderlijke geluidbronnen.

Geluid beperkende maatregelen

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting te realiseren. Volgens het bepaalde in artikel 110a, vijfde lid, Wgh, mag alleen een hogere waarde worden verleend als toepassing van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting onvoldoende doeltreffend is, of overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundig of financiële aard.

Maatregelen

In het onderzoek worden voor wat betreft industrielawaai drie mogelijkheden ten aanzien van maatregelen aangedragen. Dit betreffen:

- Maatregelen bij de bron: het toepassen van geluidreducerende maatregelen bij de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein Johan van Hasseltkanaal Oost. Aangezien de hoogst toelaatbare geluidbelasting van 55 dB (A) in voorliggende situatie niet wordt overschreden en bestaande bedrijven hiermee niet verder beperkt worden in hun bedrijfsvoering, worden dergelijke maatregelen niet nader beschouwd. Daarbij komt dat in het MER Hamerkwartier wordt geconcludeerd dat bronmaatregelen bij Albemarle niet doelmatig zijn, gezien de vele afzonderlijke bronnen (en het bedrijf werkt al conform Beste Beschikbare Technieken).
- Maatregelen in de overdracht: dit kan bijvoorbeeld bestaan uit het plaatsen van schermen of wallen. Rekening houdend met de ligging van het plangebied ten opzichte van het industrieterrein, kan worden geconcludeerd dat het treffen van een maatregel in het overdrachtsgebied niet effectief is. Ook uit het MER Hamerkwartier volgt dat bron- en overdrachtsmaatregelen (zoals een geluidsscherm) voor het gezoneerde industrieterrein niet doelmatig zijn.
- Maatregelen bij de ontvanger: conform het gemeentelijke geluidbeleid dienen nieuwbouwwoningen in eerste aanleg over een stille zijde te beschikken. Wanneer gemotiveerd kan worden dat het redelijkerwijs niet mogelijk is om maatregelen te treffen om de geluidsbelasting te verlagen, is een geringe overschrijding van de voorkeursgrenswaarde (bij de stille zijde) van 3 dB acceptabel en wordt geacht sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In voorliggende situatie beschikt een groot aantal woningen reeds over een stille zijde, of is sprake van een geringe

overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. Op deze posities zijn maatregelen nodig om een stille zijde te realiseren. Opgemerkt wordt dat voor een deel van de gevels van de beoogde woningen sprake is van een geluidbelasting van hogere dan 55 dB(A). Hier zullen dove gevels toegepast worden.

Het binnenmilieu wordt beschermd door de eisen opgelegd vanuit het Bouwbesluit. De geluidwering van de gevel dient zodanig te zijn, dat het resterende geluidniveau in de woning niet meer bedraagt dan 33 dB. Bij deze berekening wordt de cumulatieve geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer gebruikt.

Stille zijde

Conform het beleid van de gemeente, kan het college alleen een hogere waarde vaststellen, indien er een stille zijde aanwezig is. Bij de indeling van de appartementen dient hiermee rekening te worden gehouden. Er is sprake van een stille zijde wanneer ten minste één geluidgevoelige ruimte beschikt over een raam waar de geluidbelasting voldoet aan de voorkeursgrenswaarde volgens de Wet geluidhinder, en het raam beschikt over zodanige spuiventilatie dat voldaan wordt aan de desbetreffende eisen van het Bouwbesluit 2012.

Daarnaast kan de verplichting tot stille zijde ook ingevuld worden met glazen afscherming op een balkon die naar behoefte open en dicht gedaan kan worden, door middel van te verschuiven delen.

In de regels van het ontwerpbestemmingsplan Draka Terrein Hamerkwartier is dit geborgd door een verplichting op te nemen om een geluidsluwe gevel te realiseren bij woningen waarvoor een hogere grenswaarde is vastgesteld. Hier kan slechts onder strikte voorwaarden van worden afgeweken:

"Het bevoegd gezag is bevoegd om omgevingsvergunning te verlenen voor:

- a. het afwijken van het bepaalde in lid 3.2.2 onder o voor het toestaan van een geluidsluwe gevel met een geluidsniveau van 3dB(A) hoger dan de voorkeursgrenswaarde, indien:
 1. met akoestisch onderzoek is aangetoond dat het voldoen aan de voorkeursgrenswaarde, ondanks technische maatregelen, niet doelmatig is, dan wel onwenselijk om stedenbouwkundige en architectonische redenen;
 2. ten minste 1 slaapkamer wordt gesitueerd aan de meest geluidsluwe kant van de woning;
 3. extra geluidsisolerende maatregelen worden getroffen."

Maatregelen vanuit goede ruimtelijke ordening

Om de geluidbelasting ter plaatse van de gevels van de beoogde ontwikkeling als gevolg van wegverkeer over het Gedempt Hamerkanaal te reduceren kunnen in het kader van een goede ruimtelijke ordening maatregelen worden overwogen. Onderstaand worden de (on)mogelijke maatregelen nader beschouwd. Hierbij wordt aangesloten op de voorkeursvolgorde bron-overdracht-ontvanger conform de Wet geluidhinder, hetgeen inhoudt dat het treffen van maatregelen aan de bron de voorkeur verdient boven het treffen van maatregelen in de overdracht, en dat het treffen van maatregelen in de overdracht de voorkeur verdient boven het treffen van maatregelen bij de ontvanger. Bronmaatregelen kunnen bestaan uit het toepassen van geluid reducerend asfalt of snelheidsverlaging. Nu al sprake zal zijn van 30km/u op – onder andere – het Gedempt Hamerkanaal – is dit geen doelmatige maatregel.

Rekening houdend met de ligging van de beoogde ontwikkeling ten opzichte van het Gedempt Hamerkanaal kan worden geconcludeerd dat het treffen van een maatregel in het overdrachtsgebied effectief kan zijn. In de 'Vaststelling hogere grenswaarden Wetgeluidhinder Amsterdams beleid' wordt gesteld dat in de praktijk de plaatsing van schermen alleen mogelijk is langs grote auto(snel)wegen en spoorbanen. Los daarvan zijn bij woningen gelegen op grote hoogte, wat hier het geval is, schermen niet effectief.

Gesteld kan worden dat er geen maatregelen aan de bron en/of in de overdracht mogelijk of wenselijk zijn om de geluidbelasting verder te reduceren ter plaatse van de gevels van de beoogde ontwikkeling.

De geluidbelasting is plaatselijk als hoog te beschouwen als gevolg van wegverkeer over de omliggende 30 km/uur-wegen. Bij de nadere uitwerking van het plan kan hier rekening mee gehouden worden door juist op de meest geluidbelaste posities niet-geluidgevoelige functies te situeren. Het is wenselijk om hier bijvoorbeeld commerciële functies te positioneren.

Daarnaast kan bij de verdere uitwerking van het ontwerp rekening gehouden worden met een strategische positionering van de diverse bouwdelen. Door bebouwing te realiseren met een afschermdende werking kunnen immers geluidluwe gebieden worden gecreëerd. Hier zou bijvoorbeeld een geluidluwe gemeenschappelijke buitenruimte kunnen worden gesitueerd, welke bijdraagt aan een goed woon- en leefklimaat. De beoogde ontwikkeling voorziet thans in mogelijkheden voor dergelijke maatregelen.

Door de gemeente is bovendien aangegeven dat, ondanks dat het hogere waarden beleid niet van toepassing is, ook voor deze situatie het uitgangspunt is om een stille zijde te realiseren. Bij voorkeur dienen slaapkamers aan deze stille zijde gesitueerd te worden. Op een groot aantal posities reeds sprake van een stille zijde ten aanzien van wegverkeerslawaai. Een deel van de woningen beschikt echter niet over een stille zijde. Een stille zijde kan hierbij gecreëerd worden door gedeeltelijk gesloten balkons en geluidsabsorberende plafonds of loggia's.

Resumerend gesteld kan door middel van een strategische indeling van het plangebied, waarbij gebruik wordt gemaakt van bebouwing met een afschermdende werking, en door juist niet geluidgevoelige functies op de meest geluidbelaste posities te situeren, bij de verdere uitwerking van het ontwerp rekening gehouden kan worden met de relatief hoge geluidbelastingen als gevolg van wegverkeer over het Gedempt Hamerkanaal. Indien alsnog sprake is van hoge geluidbelastingen ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige functies, en hier geen sprake is van een stille zijde, kunnen maatregelen getroffen worden aan de woningen om hier alsnog in te voorzien. Deze maatregelen betreffen maatwerk, en zullen in een later stadium nader uitgewerkt moeten worden.

Wel zal, zoals door gemeente Amsterdam aangegeven, gestreefd moeten worden naar het realiseren van een geluidluwe zijde voor de beoogde woningen. Een stille zijde kan hierbij, voor zover deze nog niet aanwezig is, gecreëerd worden door gedeeltelijk gesloten balkons en geluidsabsorberende plafonds of loggia's.

Conclusie geluid beperkende maatregelen

Aangezien bron- en overdrachtsmaatregelen bij dit project niet mogelijk of niet doelmatig zijn, dient het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam hogere waarden vast te stellen waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. In bijlage A zijn de hogere waarden industrielawaai die dienen te worden vastgesteld, opgenomen.

Amsterdams geluidbeleid

In Amsterdams geluidbeleid is vastgesteld wanneer van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden gebruik wordt gemaakt. Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidgevoelige gebouwen) op geluid belaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar wonen leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek. Volgens

Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde' oftewel een geluidluwe gevel.

Een stille zijde is een (deel van een) gevel waar de geluidbelasting gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde of lager. Bij de indeling van de appartementen dient hiermee rekening te worden gehouden. Er is sprake van een stille zijde wanneer ten minste één geluidgevoelige ruimte beschikt over een raam waar de geluidbelasting voldoet aan de voorkeursgrenswaarde volgens de Wet geluidhinder, en het raam beschikt over zodanige spuiventilatie dat voldaan wordt aan de desbetreffende eisen van het Bouwbesluit 2012.

Daarnaast kan de verplichting tot stille zijde ook ingevuld worden met glazen afscherming op een balkon die naar behoefte open en dicht gedaan kan worden, door middel van te verschuiven delen.

Advies TAVGA

Het voornemen tot vaststellen van hogere waarden is besproken in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluid Amsterdam (TAVGA) op 16 september 2021.

TAVGA is akkoord met het ontwerpbesluit hogere waarden industrielawaai, maar vraagt aandacht voor de volgende punten: In het akoestisch onderzoek de nieuwe inzichten van VMA 3.0 betrekken; het meest actuele zonemodel industrielawaai gebruiken; geen generieke mogelijkheid voor afwijken met 3dB van geluidluwe zijde (slechts met afwijking gemotiveerd specifiek toe te passen, met raadpleging van TAVGA) en aandacht voor maatregelen scheepvaartlawaaï. Deze adviezen van TAVGA zijn opgevolgd en waar nodig verwerkt in het akoestisch onderzoek, dit hogere waarden besluit en het ontwerpbestemmingsplan Draka Terrein Hamerkwartier.

Schriftelijke en mondelinge reacties n.a.v. ter inzage legging

Het ontwerpbesluit hogere waarde Wet geluidhinder heeft voor de duur van zes weken met ingang van **PM** [circa vanaf eind januari 2022] ter inzage gelegen met de mogelijkheid voor een ieder om gedurende deze termijn zienswijzen in te dienen. Tegen dit ontwerpbesluit zijn wel/geen **PM** zienswijzen ingediend.

Samenvatting en conclusie

Onderzoek geeft aan dat de geluidwaarde vanwege industrielawaai op diverse gevels van het Drakaproject hoger is dan 50 dB(A).

Op een aantal van de torens bedraagt de geluidbelasting aan de oostzijde boven een bepaalde bouwhoogte bovendien meer dan de maximale ontheffingswaarde, tot maximaal 58 dB(A).

Voor alle gevels met een hogere geluidbelasting dan 50 dB(A) wordt een hogere waarde vastgesteld. Zo ook voor de gevels met een belasting van boven de 55 dB(A): hiervoor geldt een verplichting om een dove gevel of vliesgevel te bouwen; tenzij bij de aanvraag van de omgevingsvergunning door initiatiefnemer aan het bevoegd gezag aangetoond kan worden dat door gewijzigde omstandigheden wel voldaan kan worden aan de vastgestelde hogere waarde grens van 55dB(A).

Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn niet doeltreffend. Voor de toekenning van een hogere waarde moet aan een aantal voorwaarden worden voldaan. Door deze voorwaarden wordt een leefbare woonsituatie bewerkstelligd. Het betreft voorwaarden ten aanzien van de aanwezigheid van een geluidluwe gevel en de hoogte van de gecumuleerde geluidbelasting. De gecumuleerde geluidbelasting voldoet aan het criterium uit het Amsterdamse geluidbeleid.

In de regels van het ontwerpbestemmingsplan Draka Terrein Hamerkwartier is de geluidluwe gevel geborgd door een verplichting op te nemen om een geluidsluwe gevel te realiseren bij woningen waarvoor een hogere grenswaarde is vastgesteld. Hier kan slechts onder strikte voorwaarden van worden afgeweken. De uitwerking hiervan zal plaatsvinden in het verdere ontwerpproces.

BESLUIT

Het college van burgemeester en wethouders heeft op ...-...-2022 (**PM**) besloten in te stemmen met het voorliggende besluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het industrielawaai, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

- I. vast te stellen op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere grenswaarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan 'Draka Terrein Hamerkwartier', voor de gevels zoals, opgenomen in bijlage A bij dit besluit;
- II. te bepalen, dat dit besluit direct in werking treedt;
- III. te bepalen, dat zodra het besluit onherroepelijk wordt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 110 i van de Wet geluidhinder, de vastgestelde hogere waarden zo spoedig mogelijk worden ingeschreven in de openbare registers.

BIJLAGE A

BIJLAGE BIJ HET ONTWERPBESLUIT inzake vaststelling hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan 'Draka Terrein Hamerkwartier'

De hogere waarden industrielawaai worden vastgesteld voor de functie wonen en geluidgevoelige maatschappelijke voorzieningen, als aangegeven in onderstaande tabel:

Bouwdeel	Positie	Aan te vragen hogere waarde in dB(A) (etmaalwaarde)
(zie figuur 2.3)		
D	Oostgevel	55
E	Noord-, oost- en zuidgevel	55
F	Oost- en zuidgevel	55
G	Noord-, oost- en zuidgevel	55
H	Oostgevel	55

Afbeelding ligging velden A t/m H Draka Terrein Hamerkwartier



Ontwerpbesluit Hogere waarden Wet geluidhinder, BP Draka Terrein Hamerkwartier

Kadastrale gegevens

Het gaat om de volgende kavels, kadastraal bekend onder nummers:

PM

Ontwerpbesluit Hogere waarden Wet geluidhinder, BP Draka Terrein Hamerkwartier

BIJLAGE B

Collegebesluit dag-maand-2022