

Quickscan bedrijven en milieuzonering

Horsterhoeve te Ermelo



Inhoudsopgave

1	Algemeen.....	3
1.1	<i>Beperking door bedrijven.....</i>	3
1.2	<i>Beperking door veehouderijen.....</i>	3
2	Ontwikkeling.....	4
3	Typering omgeving projectgebied en uitgangspunten	5
4	Toetsing	7
4.1	<i>Buitenbrinkweg 48B.....</i>	7
4.2	<i>Recreatiepark aan de Horster-Engweg.</i>	8
4.3	<i>Buitenbrinkweg 33, Buitenbrinkweg 41, Buitenbrinkweg 44a, Buitenbrinkweg 71.....</i>	8
4.4	<i>Slagsteeg 36, Buitenbrinkweg 32, Buitenbrinkweg 34, Buitenbrinkweg 52, Buitenbrinkweg 64, Buitenbrinkweg 81.....</i>	9
4.5	<i>Windpark Horst en Telgt.....</i>	9
5	Conclusie.....	10

1 Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies (zoals woningen) mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het projectgebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

1.1 Beperking door bedrijven

Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies, zoals wonen, is de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten geraadpleegd. Hierin worden richtafstanden voor het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' aanbevolen.

Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en het buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor. De richtafstanden gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf en gaan uit van het gebiedstype 'rustig woongebied'. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van de woningen gelegen buiten het betreffende perceel.

Voor toetsing ten behoeve van het bestemmingsplan vindt de toetsing plaats vanaf de plangrens van het toekomstige plan tot aan de grens van het bouwblok van de betreffende bedrijven.

1.2 Beperking door veehouderijen

Rondom het plangebied liggen diverse veehouderijen. Geurhinder afkomstig van veehouderijen zorgt voor de maatgevende afstand bij veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader bij de verlening van een milieuvergunning voor een veehouderij. Hiervoor zijn in de Wgv zowel geurnormen als afstandsnormen vastgelegd ter bescherming van de omliggende geurgevoelige objecten, zoals woningen, rondom veehouderijen. De landelijke wetgever heeft door middel van geurnormen en afstandsnormen vastgelegd welke geurhinder acceptabel is.

Echter de gemeente kan voor haar grondgebied afwijkende geurnormen vaststellen. Deze afwijkende geurnormen kunnen zowel hoger als lager zijn en worden vastgelegd in een gemeentelijke geurverordening. Zowel de Wgv als het gemeentelijke geurbeleid zijn primair bedoeld als toetsingskader bij de vergunningverlening bij veehouderijen. Daarnaast kunnen de Wgv en het gemeentelijke geurbeleid worden gebruikt bij de toetsing van de planologische aanvaardbaarheid van nieuwe geurgevoelige objecten nabij veehouderijen. Daarbij wordt gekeken of de realisatie van een nieuwe geurgevoelig object nabij de bestaande veehouderijen aanvaardbaar is. Deze omgekeerde toetsing wordt ook wel de omgekeerde werking genoemd. Door middel van de omgekeerde werking wordt voorkomen dat mensen worden blootgesteld aan overmatige geurhinder. Wanneer wordt voldaan aan de normen uit de Wgv of de gemeentelijke geurverordening, dan is een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd en worden bestaande rechten van de omliggende veehouderijen niet aangetast.

Voor veehouderijen die meldingsplichtig zijn geldt de Wgv niet. Deze veehouderijen moet voor geur worden getoetst aan de geurnormen uit het Activiteitenbesluit. De geurnormen uit het Activiteitenbesluit zijn echter gelijk aan de geurnormen uit de Wgv. Daarom wordt in dit geuronderzoek voor de leesbaarheid alleen gesproken over de geurnormen uit de Wgv.

In de Wgv worden alleen normen genoemd voor individuele veehouderijen. De geurnorm op basis van een individuele geurbelasting wordt voorgrondbelasting genoemd. De hoogte van de normen voor de geurgevoelige objecten nabij het plangebied zijn bepaald op basis van de volgende kenmerken van het geurgevoelige object:

- de nieuwe woningen zijn geurgevoelig objecten, zonder relatie tot een agrarisch bedrijf;
- de gemeente Ermelo ligt in een concentratiegebied;
- de nieuwe woningen komen buiten de bebouwde kom te liggen.

2 Ontwikkeling

Het plangebied bevindt zich ten Oosten van Ermelo, naast de Rijksweg A28, en bedraagt circa 11 hectare.

Aan de noordzijde grenst het aan de Horster-Engweg en een complex met bestaande (recreatie)woningen. Aan de zuidzijde grenst het gebied aan gronden die bestemd zijn als 'Natuur' in een kleinschalig kampenlandschap. In de huidige situatie betreft het plangebied een recreatiepark. De mogelijkheid bestaat dat het recreatiepark ophoudt te bestaan en dat op de locatie nieuwe woningen worden gerealiseerd. Op onderstaande afbeelding is het plangebied rood omkaderd aangegeven.



Begrenzing plangebied

Onderstaande afbeelding toont een eerste verkenning naar de mogelijke verkaveling binnen het plangebied. Het stedenbouwkundig schetsontwerp zal in een later stadium verder worden uitgewerkt.



Verkavelingsvoorbeeld herontwikkeling Horsterhoeve

De voorgenomen ontwikkeling past niet binnen het voor de locatie geldende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling mogelijk te maken moet een nieuw bestemmingsplan voor de locatie worden vastgesteld. In dat kader is een beoordeling van de in en nabij het plangebied aanwezige milieuzoneringen noodzakelijk.

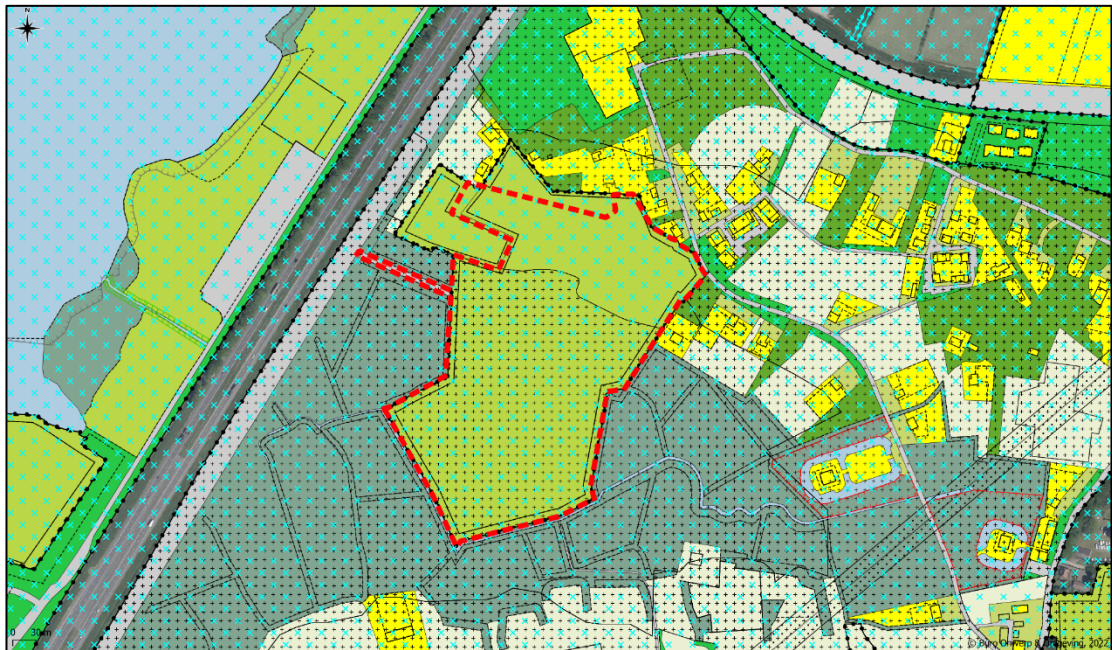
3 **Typering omgeving projectgebied en uitgangspunten**

Bij het bepalen van de aanbevolen richtafstanden zijn in de VNG brochure de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'. Bij het omgevingstype 'gemengd gebied' kan worden uitgegaan van kortere afstanden (verlaging met één afstandsstep);
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

De richtafstanden lopen op naar mate sprake is van een bedrijf in een hogere milieucategorie. Zoals bij de uitgangspunten voor de richtafstanden is gesteld, kan bij het type gemengd gebied de richtafstand zonder dat dit ten koste gaat van het woon en leefklimaat met één afstandsstap worden verlaagd (dus van bijvoorbeeld 50 naar 30 meter voor milieucategorie 3.1). Verdere reducties zijn volgens de toelichting in de VNG-brochure niet te verantwoorden, omdat in algemene zin niet aannemelijk kan worden gemaakt dat het woon en leefklimaat niet wordt aangetast en het functioneren van bedrijven niet in gevaar wordt gebracht. De richtafstand wordt gemeten vanaf de grens van het bedrijfsperceel tot de gevel van het gevoelige object.

Rondom het plangebied zijn veel veehouderijen aanwezig, maar weinig niet-agrarische bedrijven. Daarnaast is er veel groen in de omgeving en is het merendeel van de gronden bestemd als 'Agrarisch', 'Natuur' en 'Wonen'. Zoals op de navolgende verbeelding te zien is, zijn de gronden in het plangebied bestemd als 'Recreatie – Verblijfsrecreatie 1'. Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Het plangebied sluit aan de noordzijde aan op bestaande bebouwing. De oost-, zuid- en westzijde sluiten aan op gronden die bestemd zijn als 'Natuur'. Op circa 50 meter aan de westzijde van het plangebied bevindt zich de Rijksweg A28.



Uitsnede vigerende bestemmingsplan 'Recreatieterreinen'

Gezien de huidige functies en de omliggende functies kan het gebied worden getypeerd als 'gemengd gebied'.

4 Toetsing

Voorliggende ontwikkeling voorziet in de toevoeging van milieuhindergevoelige functies in de vorm van verschillende typen woningen. In de nabijheid van het projectgebied bevinden zich een aantal milieuhinderveroorzakende functies.

Adres	Functie
Slagsteeg 36	Varkenshouderij en hobbymatig houden van koeien
Buitenbrinkweg 22	Melkveehouderij
Buitenbrinkweg 32	Vleeskalveren
Buitenbrinkweg 33	Melkveehouderij
Buitenbrinkweg 34	Vleeskalveren
Buitenbrinkweg 41	Paardenhouderij
Buitenbrinkweg 44A	Paardenhouderij
Buitenbrinkweg 48B	Palingrokerij
Buitenbrinkweg 52	Vleeskalveren en hobbymatig houden van schapen
Buitenbrinkweg 64	Pluimveebedrijf Boerderijcamping "De Berkebomen"
Buitenbrinkweg 71	Melkveehouderij
Buitenbrinkweg 81	Varkenshouderij
-	Recreatiepark aan de Horster-Engweg
-	Windpark Horst en Telgt

Alle milieuhinderveroorzakende functies betreffen, met uitzondering van de palingrokerij, het recreatiepark en het windpark, agrarische functies. Om deze reden wordt alleen deze functies aan de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten getoetst. De agrarische functies worden getoetst aan de Wgv. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader bij de verlening van een milieuvergunning voor een veehouderij.

4.1 Buitenbrinkweg 48B

Het perceel Buitenbrinkweg 48B valt met de bestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – palingrokerij' onder 'Visverwerkingsbedrijven – roken' (SBI-2008: 102). Het heeft de volgende hindercontouren:

Functie	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand	Werkelijke afstand
SBI-2008 [102] [Visverwerkingsbedrijven - roken]	300	0	50	0	300	Circa 360 m

Voor wat betreft alle aspecten wordt voldaan aan de aanbevolen afstand. De grens van het plangebied ligt op circa 360 meter van de palingrokerij af. Er wordt voldaan aan de richtstanden voor een 'rustige woonwijk'.

4.2 Recreatiepark aan de Horster-Engweg.

Het recreatiepark aan de Horster-Engweg valt met de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie 1' onder 'Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)' (SBI-2008: 553, 552). Het heeft de volgende hindercontouren:

Functie	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand	Werkelijke afstand
SBI-2008 [552, 553] [Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)]	30	0	50	30	50	0 m

Formeel gezien wordt niet aan de richtafstanden tot het kampeerterrein voldaan. Er kan echter gemotiveerd worden afgeweken van de richtafstanden. Allereerst betreft het plangebied en omgeving een gemengd gebied, waardoor de richtafstanden voor geur en geluid met 1 afstandsstep mogen worden verlaagd. Daarnaast betreft het een kampeerterrein zonder voorzieningen zoals een zwembad of restaurant (keuken), hetgeen wat geluidhinder, geurhinder of gevaar kan veroorzaken. Gezien deze voorzieningen niet aanwezig zijn op het kampeerterrein, kan het terrein in feite vergeleken worden met een woonwijk en is het niet noodzakelijk 30 meter afstand te houden tot het kampeerterrein. Een afstand van 10 meter is dan voldoende. Om die reden is ervoor gekozen om een groenstrook van 5 meter rondom het kampeerterrein aan te leggen en deze ook zodanig te bestemmen. Hierin is ruimte voor de fysieke landschappelijke inpassing van het terrein. Tevens is het bouwvlak gelegen op 10 meter afstand van de bestemmingsgrens van het kampeerterrein, waardoor woningen niet op een kortere afstand dan 10 meter kunnen worden gerealiseerd. Op deze manier kan gemotiveerd worden afgeweken van de richtafstanden.

4.3 Buitenbrinkweg 33, Buitenbrinkweg 41, Buitenbrinkweg 44a, Buitenbrinkweg 71

Om aan te tonen dat er in het plangebied wat betreft het aspect geur sprake is van een aanvaardbaar woonklimaat, wordt gekeken naar de omliggende veehouderijen. Voor melkrundvee en paarden zijn in het kader van de Wgv geen geuremissies vastgesteld. Voor bedrijven met melkrundvee en paarden gelden vaste afstandsnormen. Dit betreffen de locaties Buitenbrinkweg 33, Buitenbrinkweg 41, Buitenbrinkweg 44a en Buitenbrinkweg 71.

De Wgv maakt voor de afstandsnormen onderscheid tussen een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (100 meter tot emissiepunt) en buiten de bebouwde kom (50 meter tot emissiepunt). Het gaat hierbij niet om de verkeerskundige bebouwde kom, maar om de ruimtelijke situatie. Het plangebied ligt in de toekomstige situatie binnen de bebouwde kom en daarom moet de afstand van de nieuwe geurgevoelige objecten (woningen) tot het emissiepunt (stal) minimaal 100 meter bedragen.

Binnen 100 meter van de beoogde woningen in het plangebied bevinden zich geen veehouderijen zonder vastgestelde geuremissie. Daarmee wordt voldaan aan de afstandsnormen uit de Wgv. De geplande woningen in het plangebied bevinden zich dus op een afstand die voldoet aan de afstandseis die is bepaald in de Wgv en onderhavig plan zorgt niet voor een (verdere) beperking van de bedrijfsvoering van veehouderijen zonder vastgestelde geuremissie in de omgeving.

4.4 Slagsteeg 36, Buitenbrinkweg 32, Buitenbrinkweg 34, Buitenbrinkweg 52, Buitenbrinkweg 64, Buitenbrinkweg 81

Voor varkenshouderijen en vleesrundveehouderijen gelden geen vaste afstandsnormen zijn geurnormen vastgesteld. Deze geurnormen zijn vastgesteld op 3 ouE/m³. Het plangebied ligt in de buurt van meerdere varkenshouderijen en vleesrundveehouderijen, namelijk de locaties Slagsteeg 36, Buitenbrinkweg 32, Buitenbrinkweg 34, Buitenbrinkweg 52, Buitenbrinkweg 64 en Buitenbrinkweg 81. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Omdat er rondom het plangebied meerdere varkenshouderijen en vleesrundveehouderijen gevestigd zijn, is het noodzakelijk om hier nader onderzoek naar uit te voeren op basis van geuremissies.

4.5 Windpark Horst en Telgt

Het perceel waar het nieuwe windpark Horst en Telgt is geprojecteerd valt binnen verschillende bestemmingen. Het initiatief bestaat uit een windpark met zeven windturbines, met bijbehorende civiele en elektrische infra, langs en nabij de A28. Zes van de zeven windturbines zijn voorzien in de gemeente Ermelo. Het is nog niet duidelijk hoe groot de windmolens exact worden. Daarom wordt uitgegaan van een worst-case benadering. Windmolens vallen onder 'Windmolens - wiekdiameter 50 m' (SBI-2008: 35). Het heeft de volgende hindercontouren:

Functie	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand	Werkelijke afstand
SBI-2008 [35] [Windmolens – wiekdiameter 50 m]	0	0	300	50	300	Circa 1500 m

Voor wat betreft alle aspecten wordt voldaan aan de aanbevolen afstand. De grens van het plangebied ligt op circa 1500 meter van de dichtstbijzijnde windmolen af. Er wordt voldaan aan de richtstanden voor een 'rustige woonwijk'.

In de afgelopen jaren is de kennis omtrent eventuele hinder vanuit windmolens echter vergroot. De aspecten die voornamelijk voor hinder kunnen zorgen zijn slagschaduw en geluid. Voor de woningen die buiten de 5-uur (per m²) contour liggen, kan met zekerheid gesteld dat aan de voorheen geldende normen uit het Activiteitenbesluit wordt voldaan. Uit onderzoek blijkt dat de slagschaduw ter plaatse van onderhavig plangebied maximaal 4 uur per jaar bedraagt. Hiermee speelt slagschaduw geen rol van betekenis voor onderhavig plan. Volgens het activiteitenbesluit wordt het geluidniveau vanwege een windturbine of een combinatie van windturbines dat optreedt op de gevels van gevoelige bestemmingen en geluidgevoelige terreinen, getoetst aan de waarden $L_{den}=47$ dB en $L_{night}=41$ dB. Uit het onderzoek blijkt dat de geluidniveaus in onderhavig plangebied ruimschoots voldoen aan deze waarden. Geluidniveaus in onderhavig plangebied zullen minder dan 36 dB bedragen. Hiermee ondervinden de nieuw te realiseren woningen geen hinder van het windmolenpark, en belemmeren de nieuw te realiseren woningen ook het windmolenpark niet.

5 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er voor wat betreft de palingrokerij wordt voldaan aan de richtafstanden. De grens van het plangebied ligt op circa 360 meter van de palingrokerij, waar de grootste richtafstand 300 meter bedraagt.

Voor het windmolenpark Horst en Telgt geldt een richtafstand van 300 meter. De grens van het plangebied ligt op circa 1.500 meter van de dichtstbijzijnde windmolen af. Er wordt voldaan aan de richtafstanden voor een 'rustige woonwijk'.

Voor het recreatiepark aan de Horster-Engweg wordt formeel niet aan de richtafstanden voldaan. Er kan echter gemotiveerd worden afgeweken van de richtafstanden. Een afstand van 10 meter is voldoende. Om die reden is ervoor gekozen om een groenstrook van 5 meter rondom het kampeerterrein aan te leggen en deze ook zodanig te bestemmen. Hierin is ruimte voor de fysieke landschappelijke inpassing van het terrein. Tevens is het bouwvlak gelegen op 10 meter afstand van de bestemmingsgrens van het kampeerterrein, waardoor woningen niet op een kortere afstand dan 10 meter kunnen worden gerealiseerd. Op deze manier kan gemotiveerd worden afgeweken van de richtafstanden.

Voor de locaties Buitenbrinkweg 32, Buitenbrinkweg 33, Buitenbrinkweg 41, Buitenbrinkweg 44a, Buitenbrinkweg 71 geldt een vaste afstandsnorm van 100 meter. Binnen 100 meter van de beoogde woningen zijn geen veehouderijen gelegen met een vaste afstandsnorm. Hierdoor wordt er ruimschoots voldaan aan de afstandsnorm van 100 meter voor dieren zonder vastgestelde geuremissie.

Voor varkenshouderijen en vleesrundveehouderijen gelden geen vaste afstandsnormen, zijn geurnormen vastgesteld. Deze geurnormen zijn vastgesteld op 3 ouE/m³. Het plangebied ligt in de buurt van meerdere varkenshouderijen en vleesrundveehouderijen, namelijk de locaties Slagsteeg 36, Buitenbrinkweg 32, Buitenbrinkweg 34, Buitenbrinkweg 52, Buitenbrinkweg 81. Om deze reden is het noodzakelijk om hier nader onderzoek naar uit te voeren.