

Eigenaar

Uw aanvraag ontvangen:
29 november 2021

Ons kenmerk:
Z/21/645703

Inlichtingen bij:

Centrale nummer:
(0529) 48 83 88

Onderwerp:
brief + besluit aanvraag omgevingsvergunning

Datum:
16 januari 2023

Geachte mevrouw,

Wij hebben op 29 november 2021 uw aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het toevoegen van de functie paardenhouderij en een vergrote paardenbak op het perceel De Bese 7 in Dalfsen. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder het dossiernummer Z/21/645703.

Verlenen Omgevingsvergunning

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. Het besluit met bijbehorende voorschriften hebben wij bijgevoegd. Wij raden u aan om alles zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften naleven.

Besluit en publicatie

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op onze website onder KernPUNTEN (in te zien via deze [link](#)), in het Gemeenteblad ([Officielebekendmakingen.nl](#)) en in het weekblad "De Dalfser Marskramer" van 16 januari 2023.

Meer informatie

Als u vragen hebt over deze brief, kunt u telefonisch of schriftelijk contact opnemen met de heer , via telefoonnummer (0529) 48 83 88 of het emailadres gemeente@dalfsen.nl. Wilt u bij vragen of overleg het kenmerk boven in deze brief bij de hand houden, zodat wij u vlot van dienst kunnen zijn.

Met vriendelijke groet,

namens burgemeester en wethouders van Dalfsen,

Wabo casemanager

Bijlage: Omgevingsvergunning

OMGEVINGSVERGUNNING

Wij hebben op 29 november 2021 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het toevoegen van de functie paardenhouderij en een vergrote paardenbak op het perceel De Bese 7 in Dalfsen, kadastraal bekend Dalfsen, sectie N, nummer 1479. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/21/645703.

Het betreft een verzoek van:

Besluit

Gelet op § 2.1. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: 'Wabo') besluiten wij de omgevingsvergunning te verlenen.

Wij verlenen de omgevingsvergunning onder de bepaling dat de genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

1. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Procedure

Wij hebben de omgevingsvergunning voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure van § 3.3 van de Wabo. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan', artikel 2.1 lid 1 sub c, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat uw aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde regels en voorschriften en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. U bent in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens in te dienen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 april 2022. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 73 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging/Zienswijzen

Het voornemen om vergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is middels publicatie op onze website onder KernPUNTEN (in te zien via deze [link](#)), het lokale weekblad "De Dalfser Marskramer", het Gemeenteblad van 15 november 2022 bekend gemaakt. Vervolgens hebben de ontwerp-omgevingsvergunning en de daarbij behorende stukken vanaf 16 november 2022 zes weken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Advies verklaring van geen bedenkingen

Op 19 oktober 2022 hebben wij van de Provincie Overijssel een beslissing ontvangen waaruit blijkt dat een verklaring van geen bedenkingen niet nodig is. Uit de aanvraag blijkt dat er, naast de effecten van stikstof, geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de diverse beschermde gebieden kunnen aantasten.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

<u>Naam bijlage</u>	<u>Type</u>	<u>Datum ingediend</u>
De Bese 7 te Dalfsen	OLO aanvraagformulier	29 november 2021
Watertoets	OLO overig	29 april 2022
20220513_ROB__pdf	OLO overig	13 mei 2022

Beroepsclausule

Tegen dit besluit kunt u, en andere belanghebbenden, op grond van artikel 8:1 Algemene wet

bestuursrecht binnen zes weken na de dag van terinzagelegging van dit besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Overijssel, Sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle, telefoon 038-8884110.

Een beroepschrift moet ondertekend zijn en in ieder geval de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep bevatten.

Het besluit blijft gelden in de tijd dat uw beroepschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, vanwege een spoedeisend belang of omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, locatie Zwolle, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding en geldigheid omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Als naast een beroepschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan wordt de werking van de omgevingsvergunning niet opgeschort voordat op dat verzoek is beslist. De gemeente kan de omgevingsvergunning na een half jaar intrekken als er geen gebruik van is gemaakt. Van de voornemens over een intrekking wordt u door ons geïnformeerd.

Dalfsen, 16 januari 2023

namens burgemeester en wethouders van Dalfsen,

Wabo casemanager

Bijlagen:

- Inhoudelijke beoordeling, voorschriften en verplichtingen;

Inhoudelijke beoordeling

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Op het perceel is het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Dalfsen' inclusief de daarbij behorende herzieningen van toepassing. Het perceel is volgens de bij het bestemmingsplan behorende plankaart bestemd voor 'Agrarisch' met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' en de aanduiding 'agrarisch bedrijf a' waarop de bestemmingsplanregels van toepassing zijn.

Het bouwplan is strijdig met het bestemmingsplan en de daarbij behorende planregels, omdat volgens de definitie 'agrarisch bedrijf' een gebruiksgerichte paardenhouderij niet is toegestaan. De gevraagde paardenbak heeft een afmeting van 60 meter x 40 meter. Volgens de definitie van een paardenbak mag deze niet meer bedragen dan 60 meter x 20 meter.

Het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels bieden geen mogelijkheid om hiervan af te wijken. Wij zijn bereid mee te werken aan het (bouw)plan middels een project afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo.

Motivering

Ter plaatse van de Bese 7 in Dalfsen is een agrarisch bedrijf gevestigd. In de huidige situatie is een productiegerichte paardenhouderij toegestaan. In de nieuwe situatie is een gebruiksgerichte paardenhouderij gewenst. Een productgericht is een agrarisch bedrijf dat is toegespitst op het fokken van paarden, het bieden van leefruimte aan opgroeiende paarden met daarbij behorende trainingsfaciliteiten en/of het voortbrengen van producten door middel van het houden van paarden, zoals een paardenmelkerij of een daarmee gelijk te stellen bedrijfsvorm, eventueel in combinatie met trainingsfaciliteiten ten behoeve van de eigen gefokte paarden en de in- en verkoop van paarden. Een gebruiksgerichte paardenhouderij is naast het uitoefenen van productiegerichte paardenhouderij-activiteiten, mede gericht op het bieden van stallingsruimte voor paarden, het trainen van paarden en het uitbrengen in sport, alsmede verhuur van diensten met behulp van paarden, niet zijnde een manege.

Om een gebruiksgerichte paardenhouderij mogelijk te maken moet de locatie de aanduiding 'paardenhouderij' hebben. Dat is nu niet het geval. In de beoogde situatie zal sprake zijn van een paardenhouderij welke deels gericht is op training en handel van dressuurpaarden (sportpaarden) en in mindere mate op productiegerichte activiteiten (eigen fok). Het deel training en handel is daarbij niet bedoeld als ondersteuning van de productiegerichte activiteiten, maar als een tak op zich. Hiermee valt deze beoogde bedrijfsopzet onder de gebruiksgerichte paardenhouderij.

Ter ondersteuning van de gebruiksgerichte paardenhouderij kan de gerealiseerde paardenbak in de huidige omvang toegestaan worden.

Conclusie:

De omgevingsvergunning voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo kan worden verleend.

Voorschriften

Wij hebben de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

- Het erfinrichtingsplan die is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing van 13 mei 2022 moet uiterlijk twee jaar nadat de verleende omgevingsvergunning onherroepelijk is geworden gerealiseerd zijn. Deze dient minimaal tien jaar in stand gehouden te worden.

Verplichtingen

Wij hebben de volgende verplichtingen aan de omgevingsvergunning verbonden:

- Algemeen

De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat de omgevingsvergunning altijd op het werk aanwezig is en op aanvraag van de toezichthouders getoond kan worden.

Wet natuurbescherming (Wnb)

De Wnb blijft ondanks deze omgevingsvergunning van toepassing. De Wnb verbiedt de verstoring en verontrusting van verblijfplaatsen van beschermde diersoorten en planten.

Een ieder dient dan ook voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

De bedoelde zorg houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voorzover zulks in redelijkheid kan worden gevegd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevegd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voorzover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Nadere informatie kunt u onder andere vinden op de website <http://www.natuurloket.nl>



Ruimtelijke onderbouwing De Bese 7 te Dalfsen



Ruimtelijke onderbouwing De Bese 7

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en omschrijving plan

Initiatiefnemer is de eigenaar van het perceel gelegen aan **De Bese 7 te Dalfsen**. Deze locatie met bestaand agrarisch bedrijf is aangekocht met de wens om op deze locatie, naast het houden van rundvee, een gebruikgerichte paardenhouderij te exploiteren. Aangezien de invulling van de paardenhouderij tak van dit agrarisch bedrijf met name gericht is op training en handel en secundair op productiegerichte aspecten, sluit dit aan bij de definitie van een gebruiksgespecialiseerde paardenhouderij en hoort hier een functieaanduiding 'paardenhouderij' bij. Daarnaast heeft initiatiefnemer een paardenbak binnen het zoekgebied gerealiseerd, welke met een afmeting van 60 x 40 meter ietwat afwijkt van het gehanteerde formaat toegestaan in het bestemmingsplan.

Met een principeverzoek is begin '21 is om planologische medewerking gevraagd. Gemeente Dalfsen geeft per brief d.d. 28 juni '21 (zaaknummer Z/21/631515) aan in principe en onder voorwaarden bereid te zijn om mee te werken. Het principeverzoek en -besluit zijn geënt op een bestemmingsplanwijziging. Gedurende het traject is ambtelijk besproken dat de beoogde ontwikkeling ook met een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3^o Wabo) kan worden aangevraagd. Laatstgenoemde procedure/ route heeft de voorkeur van initiatiefnemer. Het is aan de initiatiefnemers om te motiveren dat de omgevingsvergunningsaanvraag voldoet aan een 'goede ruimtelijke ordening'. Ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt aan **De Bese 7 te Dalfsen**, in het buitengebied van gemeente Dalfsen. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Dalfsen, sectie N nummer 1479. Het bedrijf ligt in het agrarische buitengebied van gemeente Dalfsen. Binnen een straal van een kilometer rondom het bedrijf zijn voornamelijk agrarische-, woon-, bedrijfs- en enkele natuur-bestemmingen aanwezig. De kern 'Dalfsen' bevindt zich op een afstand van circa 2,8 kilometer in zuidoostelijke richting. Voor het bedrijf is in maart '08 een melding Besluit landbouw milieubeheer gedaan voor het houden van 50 melkkoeien en 20 stuks jongvee. Dit is de geldende milieutoestemming. In onderstaande afbeelding is de luchtfoto van het bedrijf opgenomen.



Afbeelding 1 Luchtfoto De Bese 7 te Dalfsen (bron: Streetsmart.nl)

1.3 Geldende planologische situatie

De locatie **De Bese 7 te Dalfsen** ligt in het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied Dalfsen'. Dit bestemmingsplan is op 24 juni 2013 vastgesteld door de gemeente Dalfsen en als zodanig ook in werking getreden. In onderstaand figuur is een kaartuitsnede opgenomen behorende bij het geldende bestemmingsplan. De locatie heeft op basis van het hiervoor genoemde bestemmingsplan de bestemming "Agrarisch" met aanduiding 'agrarisch bedrijf a' inclusief een bijbehorend bouwvlak en één bedrijfswoning. Daarnaast is op 17 juni 2019 het bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan 5e Verzamelplan Buitengebied gemeente Dalfsen' vastgesteld. Op basis van dit plan ligt het perceel nu in een gebied met de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 5' en 'Waarde – Archeologie 7'. Onderstaand is een kaartuitsnede van de plankaart opgenomen.



Afbeelding 2 Kaartuitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De beoogde bedrijfsopzet voor het huidige bedrijf past niet binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan. Voor het toevoegen van de functieaanduiding 'paardenhouderij' en de vergroting van de paardenbak zal daarom een 'omgevingsvergunning buitenplanse afwijking' (artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3^o Wabo) worden aangevraagd, deze onderbouwing maakt hier onderdeel van uit.

De ontwikkeling aan **De Bese 7 te Dalfsen** valt onder de 'lijst met categorieën van gevallen waarvoor geen VVGB nodig is', die door de gemeenteraad is vastgesteld.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het beleidskader met bijbehorende randvoorwaarden uiteengezet. Hoofdstuk 4 bevat een beschrijving van de relevante omgevings- en milieuaspecten. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de gewenste ontwikkeling en de economische- en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Als bijlagen zijn een erfinrichtingstekening, stikstofberekening gebruiksfase, een quickscan flora en fauna en een verbeelding van de beoogde situatie opgenomen.

2. Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Inleiding

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (hierna: NOVI) vastgesteld. De NOVI is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft richting en helpt om keuzes te maken; te kiezen voor slimme combinaties van functies; uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden. En er nu mee aan de slag te gaan en beslissingen niet uit te stellen of door te schuiven. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. Bij de NOVI hoort een

Uitvoeringsagenda. Hierin staat hoe uitvoering wordt gegeven aan de NOVI.

Binnen de NOVI zijn acht voorlopige aandachtsgebieden geformuleerd als zogeheten NOVI-gebied. Regio Zwolle is aangewezen als NOVI-gebied. In een NOVI-gebied krijgt een aantal concrete vraagstukken extra prioriteit. Dit helpt om grote veranderingen en ruimtelijke opgaven in een regio beter te realiseren.

Opgaven

Er is in Nederland sprake van een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Deze opgaven kunnen niet apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal. Op het niveau van nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan de omgeving in Nederland, verwoord in vier opgaven:

- Ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie
- De economie van Nederland verduurzamen en het groeipotentieel behouden
- Steden en regio's sterker en leefbaarder maken
- Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen

Realiseren opgaven

In de NOVI is een tweetal instrumenten opgenomen om de opgaven te realiseren:

1. De Omgevingsagenda.

Voor Oost-Nederland is een omgevingsagenda opgesteld, waar Regio Zwolle onderdeel vanuit maakt. In de Omgevingsagenda agenderen het Rijk en regio de gezamenlijke vraagstukken en de gewenste aanpak daarvan. De Omgevingsagenda biedt een basis voor uitvoeringsafspraken en inzet van programma's en projectbesluiten van Rijk en regio.

2. De NOVI-gebieden.

Een NOVI-gebied is een instrument waarbij Rijk en regio meerdere jaren verbonden zijn aan de gezamenlijke uitwerking van de verschillende opgaven in het ruimtelijke domein. Vaak wordt voortgebouwd op bestaande samenwerkingstrajecten. Denk aan een Regio Deal en een verstedelijkingsstrategie.

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Het Rijk stelt derhalve geen specifieke regels voor compacte agrarische ontwikkelingen, zoals het uitbreiden/ oprichten van agrarische bebouwing. Met het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning buitenplanse afwijking, zijn geen nationale belangen in het geding. De NOVI vormt daarmee geen belemmering voor de beoogde bedrijfsontwikkeling.

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die al in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op d.d. 30 december '11 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van d.d. 28 augustus '12 (inwerking getreden op d.d. 1 oktober '12) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijkswaagen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Het Barro doet geen specifieke uitspraken over zaken die in het plan worden geregeld en vormt daarmee geen belemmering.

2.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd. Daarnaast volgt uit jurisprudentie dat bij functiewijzigingen moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat toch gesproken kan worden van een nieuw stedelijke ontwikkeling. Daarbij moet ook het ruimtebeslag betrokken worden.

De laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Artikel 1.1.1 Bro definieert een stedelijke ontwikkeling als "een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen". Omdat er bij onderhavig plan geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, is een motivering van het plan volgens de Ladder niet nodig. Verder zal de inrichting met de toevoeging van de functieaanduiding weinig veranderen. De rijhal wordt gerealiseerd in een bestaande stal en dit samen met de rijbak, valt dit niet onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De duurzaamheidsladder uit artikel 3.1.6 lid 2 van het Bro vormt om die reden dan ook geen belemmering voor het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning buitenplanse afwijking.

2.1.4 Nationaal Waterplan 2

Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het plan is een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van het watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Uitgangspunt is het streven naar een integrale benadering, door economie (inclusief verdienvermogen), natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie en cultureel erfgoed zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen.

Het toevoegen van de functieaanduiding 'paardenhouderij', waarbij de diercategorie 'paarden' wordt toegevoegd, en de vergroting van de paardenbak hebben geen directe invloed op de wateropgave gerelateerd aan het Nationaal waterplan 2. Het plan vormt om die reden dan ook geen belemmering voor het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning buitenplanse afwijking.

2.1.5 Waterbeleid van de 21^e eeuw

De kern van het Waterbeleid 21^e eeuw is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen. Het Waterbeleid 21^e eeuw breekt met de traditie van zoveel mogelijk pompen en zo snel mogelijk lozen. De waterbeheerders hebben samen gekozen voor een drietrapsstrategie, die uitgaat van het principe dat een overvloed aan water wordt opgevangen waar deze ontstaat. Dat betekent dat het water niet meer zo snel mogelijk afgevoerd wordt, maar dat het water zolang mogelijk wordt vastgehouden onder andere in de bodem. Is vasthouden niet meer mogelijk, dan bergen de waterbeheerders het in gebieden die daarvoor zijn uitgekozen. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. De strategie vasthouden, bergen, afvoeren betekent ook dat het water meer dan nu de kans krijgt om langzaam in de grond te zakken. Zo bestrijden we het watertekort. Pas als het niet anders kan, wordt het water afgevoerd.

Het toevoegen van de functieaanduiding 'paardenhouderij', waarbij de diercategorie 'paarden' wordt toegevoegd, en de vergroting van de paardenbak hebben geen directe invloed op de wateropgave gerelateerd aan het Waterbeleid 21^e eeuw. Het plan vormt om die reden dan ook geen belemmering voor het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning buitenplanse afwijking.

2.1.6 Natuur

Wet natuurbescherming

De nieuwe Wet natuurbescherming geldt vanaf 1 januari 2017 en vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

- bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
- decentralisatie van verantwoordelijkheden;
- vereenvoudiging van regels.

Voor beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat er voor projecten en handelingen geen verslechtering van de kwaliteit van de habitats of een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen, mag optreden. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn de Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden te onderscheiden. De Vogelrichtlijn (vastgesteld in 1979) is een regeling van de Europese Unie (EU) die tot doel heeft alle in het wild levende vogelsoorten op het grondgebied van de EU te beschermen. De lidstaten van de EU zijn verplicht voor alle vogelsoorten die in hun land leven leefgebieden van voldoende grootte en kwaliteit te beschermen. De Europese Habitatrichtlijn (vastgesteld in 1992) beoogt de biologische diversiteit te waarborgen door het instandhouden van de (half)natuurlijke leefgebieden en de wilde flora en fauna. De Habitatrichtlijn is gericht op de bescherming van soorten en natuurlijke habitats. Hiervoor zijn eveneens speciale beschermingszones aangemeld. Het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' ligt op een afstand van circa 2 kilometer van de veehouderij.

Voor het bepalen van de uitgangssituatie, die als referentie geldt bij het aanvragen van een Wnb-vergunning, geldt bij het ontbreken van een onherroepelijk verleende natuurtoestemming (Wet natuurbescherming/ Natuurbeschermingswet 1998) de laagst vergunde milieusituatie sinds juni 1994. Immers, op 10 juni 1994 werden de eerste Natura 2000-gebieden aangewezen. Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijzingsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. Uit de recente "Logtsebaan"-uitspraak van de Raad van State blijkt dat geen natuurvergunning noodzakelijk is wanneer middels 'intern salderen' iedere significante toename van stikstofdepositie op overbelaste stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden voorkomen wordt.

Dit onderdeel is uitgewerkt in hoofdstuk 3.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Omgevingsvisie en -verordening

Op 12 april 2017 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Overijssel 2017 'Beken kleur' en de Omgevingsverordening Overijssel 2017 vastgesteld. Het bevat de 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' (KGO) welke er van uit gaat dat er ruimte is voor grootschalige uitbreidingen en nieuwe functies in het buitengebied, uitsluitend indien hier sociaal economische en/of maatschappelijke redenen voor zijn en er is aangetoond dat het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Om te bepalen of het initiatief bijdraagt aan de Provinciale ambities, wordt het initiatief getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel. In dit model staan de stappen 'of', 'waar' en 'hoe' centraal. Als de ontwikkeling wordt getoetst aan de Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat het volgende beeld.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om de opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities van de provincie waar te maken bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie verschillende niveaus. Aan de hand van deze drie niveaus kan worden bepaald of er een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de Omgevingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. De volgende niveaus komen aan de orde.

1. Generieke beleidskeuzes;
2. Ontwikkelingsperspectieven;
3. Gebiedskenmerken.

1. Generieke beleidskeuzes

De generieke beleidskeuzes geven antwoord op de vraag 'of' er aan een bepaalde ontwikkeling kan worden meegewerkt. Een deel van deze beleidskeuzes geldt voor heel Overijssel, een deel voor specifieke gebieden in Overijssel. Voor heel Overijssel geldt de 'Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking'. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de 'Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking'.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening Overijssel 2017. Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende belangen.

De eis van integraliteit houdt in dat alle belangen die bij een ontwikkeling betrokken zijn, zorgvuldig tegen elkaar worden afgewogen. Met deze wettelijke eis uit het Besluit ruimtelijke ordening wordt verzekerd dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Een transparante en evenwichtige afweging tussen alle relevante ecologische, economische en sociaal-culturele belangen draagt bij aan een duurzame ontwikkeling. Een integrale benadering is voorwaarde om complexe maatschappelijke opgaven het hoofd te bieden.

De eis dat gekozen oplossingen voor maatschappelijke opgaven toekomstbestendig moeten zijn, houdt in dat een initiatief de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te kunnen voorzien niet in gevaar mag brengen. Initiatieven moeten bijdragen aan een duurzame benadering van ontwikkelingen die voorzien in de behoefte van de huidige generatie, maar die opties openhoudt om ook te voorzien in behoeften van toekomstige generaties. Het gaat dan om een evenwichtige benadering van het welzijn van mensen, economische welvaart en van het beheer van natuurlijke voorraden.

Het concentratiebeleid van de provincie Overijssel houdt in dat stedelijke ontwikkelingen (wonen, werken en voorzieningen) zoveel mogelijk geconcentreerd worden in de stedelijke netwerken Twente (Enschede, Hengelo, Almelo, Oldenzaal en Borne), Zwolle-Kampen en Deventer Stedendriehoek. Daar mag gebouwd worden voor de (boven)regionale behoefte. De kernen Hardenberg en Steenwijk kunnen bouwen voor de regionale behoefte mits dit past binnen de regionale programmering.

De verplichting tot (boven)regionale afstemming is erop gericht om gemeenten gezamenlijk verantwoordelijkheid te laten nemen voor de regionale programmering van woningbouw, werklocaties en stedelijke voorzieningen. Ook wanneer een gemeente alleen voorziet in haar eigen (lokale) behoefte is onderlinge afstemming gewenst, omdat het aanbod in een gemeente aan woningen, werklocaties en voorzieningen onderdeel uitmaakt van een regionale markt.

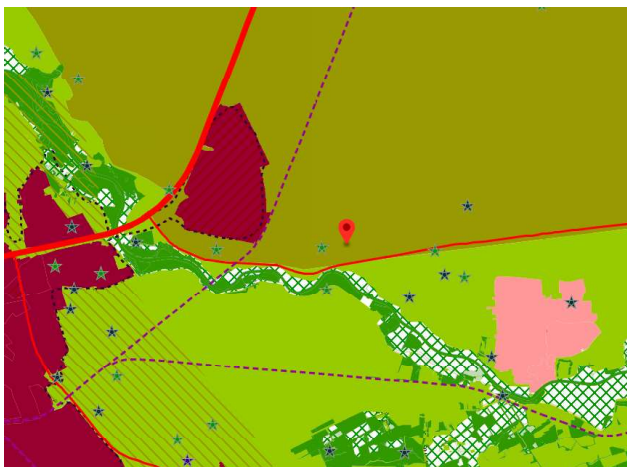
De eis van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik is erop gericht om onnodig nieuw ruimtebeslag – zowel ondergronds als bovengronds – te voorkomen. De provincie wil het onderscheid tussen het bestaande bebouwde gebied en de onbebouwde groene omgeving scherp houden.

Dit project voldoet aan de gestelde generieke beleidskeuzes. Het betreft een duurzame ontwikkeling waarbij de belangen van betrokkenen tegen elkaar zijn afgewogen (o.a. door omgevingsdialoog). Het betreft geen stedelijke ontwikkeling en de vergrote rijbak zorgt ook niet voor onnodig nieuw ruimtebeslag. Deze kleine ontwikkeling is noodzakelijk voor een goede bedrijfsvoering en de toekomstbestendigheid van het bedrijf.

2. Ontwikkelingsperspectieven

Een ontwikkelingsperspectief schetst een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geeft aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. Het ontwikkelingsperspectief geeft zo richting aan 'waar' wat ontwikkeld zou kunnen worden.

De veehouderij is gelegen binnen het gebied "Ontwikkelingsperspectief Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap - Een innovatieve en concurrerende agro- en foodsector", zie afbeelding 3.



*Afbeelding 3 Kaartuitsnede 'Ontwikkelingsperspectieven'
(bron: geconsolideerde omgevingsvisie 2017)*

De strekking van het beleid voor het ontwikkelperspectief is dat verdere modernisatie en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming de ruimte krijgt. Deze ruimte kan worden verdiend worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel
- continu en beleefbaar watersysteem

De betreffende ontwikkeling zet niet in op schaalvergroting, maar een verbreding van de mogelijkheden op een agrarisch erf. Desalniettemin zal het perceel landschappelijk worden ingepast om daarmee een bijdrage te leveren aan het Overijsselse mooie landschap.

3. Gebiedskenmerken

In het provinciale beleid zijn voor alle gebieden gebiedskenmerken aangegeven. Het beleid voor deze gebiedskenmerken is vastgelegd in artikel 2.1.5 van de provinciale verordening. Hierin is bepaald dat inzichtelijk moet worden gemaakt dat voldaan wordt aan dit beleid. Wanneer in het beleid normerende en/of richtinggevende uitspraken worden gedaan, voorziet het ruimtelijke plan (voor zover deze uitspraken zich daarvoor lenen) in een regeling volgens deze normerende en/of richtinggevende uitspraken. De gebiedskenmerken zijn opgenomen in verschillende lagen; de natuurlijke laag, de agrarische cultuur laag, de stedelijke laag en de lust- en leisurelaag. Op basis van deze kenmerken is er ingezoomd op het plangebied en gekeken welke specifieke kwaliteitsvoorwaarden en opgaven (normerend en richtinggevend) voor ruimtelijke ontwikkelingen van toepassing zijn.

Natuurlijke laag

De veehouderij is gelegen binnen een gebied met de natuurlijke laag “Beekdalen en natte laagtes”, zie afbeelding 4. In bijlage 10 ‘Gebiedskenmerken, catalogus’ van de omgevingsverordening is opgenomen dat beekdalen en natte laagtes een beschermende bestemmingsregeling krijgen, gericht op instandhouding van het watersysteem, de waterkwaliteit en voldoende ruimte voor water en als het bestaande (agrarisch) gebruik dat toelaat natuurlijk dynamiek.



Afbeelding 4 Kaartuitsnede ‘Gebiedskenmerken Natuurlijke laag’
(bron: geconsolideerde omgevingsvisie 2017)

De ambitie is dat de beekdalen als functionele en ruimtelijke dragende structuren van het landschap betekenis te geven. Ruimte voor water, continuïteit van het systeem zijn leidend. Tevens is de ambitie afwenteling van wateroverlast op stroomafwaarts gelegen gebieden te voorkomen door het beekstelsel als eenheid te beschouwen en het vasthouden van water te bevorderen. Tot slot zijn beekdalen belangrijke verbindingen voor mens, plant en dier.

De norm is dat het waterpeil niet lager is dan voor graslandgebruik noodzakelijk is. In de richtinggevende uitspraak staat dat beekdalen en laagtes een beschermende bestemmingsregeling krijgen, die gericht zijn op instandhouding van het watersysteem, de waterkwaliteit en voldoende ruimte voor water en indien het bestaande (agrarisch) gebruik dat toelaat natuurlijke dynamiek. Verder dragen ontwikkelingen die plaats vinden in of in de directe nabijheid van beekdalen en natte laagtes, bij aan extra ruimte voor de dynamiek van het stromende water en het vasthouden van water, aan versterking van de samenhang in het beekstelsel en aan vergroting van de zichtbaarheid, bereikbaarheid en beleefbaarheid van het water. Dit zijn uitgangspunten bij (her)inrichting.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling zorgt er niet voor dat de natuurlijk laag wordt aangetast. Het perceel is immers niet in een beekdal gelegen.

Agrarische cultuur laag

Op grond van de kaart ‘Gebiedskenmerken Laag van het agrarisch cultuurlandschap’ is het bedrijf gelegen in “Jong heide- en broekontginningslandschap”, zie afbeelding 5. In bijlage 10 ‘Gebiedskenmerken, catalogus’ van de omgevingsverordening is opgenomen dat, als er ontwikkelingen plaatsvinden in de agrarische ontginningslandschappen, deze bij moeten dragen aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.



Afbeelding 5 Kaart uitsnede 'Gebiedskenmerken Laag v.h. agrarisch cultuurlandschap (bron: geconsolideerde omgevingsvisie 2017)

De ambitie is de ruimtelijke kwaliteit van deze gebieden een stevige impuls te geven en soms een transformatie wanneer daar aanleiding toe is. De dragende structuren worden gevormd door landschappelijk raamwerken van lanen, bosstroken en waterlopen, die de rechtlijnige ontginningsstructuren versterken. Binnen deze raamwerken is ruimte voor verdere ontwikkeling van bestaande erven en soms de vestiging van nieuwe erven, mits deze een stevige landschappelijke jas krijgen. De ambitie is verder de landschappelijke karakteristieken voor weidevogels in stand te houden en te versterken.

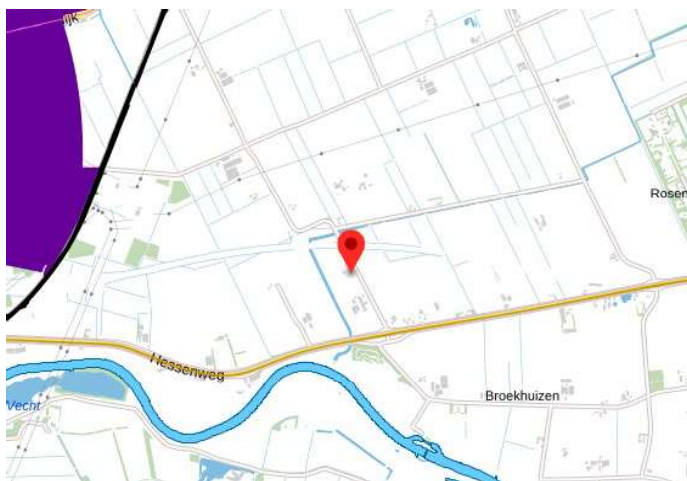
De norm is dat de jonge heide- en broekontginningslandschappen in gebieden met weidevogels een beschermende bestemmingsplanregeling krijgen, gericht op instandhouding van de openheid. De richtinggevende uitspraak geeft aan dat als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, deze dan bijdragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

Conclusie

De huidige landschappelijke structuren worden niet aangetast door de beoogde ontwikkeling. Het perceel zal landschappelijke worden ingepast om daarmee een impuls te geven aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied.

Stedelijke laag

Op grond van de kaart 'Gebiedskenmerken Stedelijke laag' is het bedrijf gelegen in "Informele trage netwerk" en "Verspreide bebouwing", zie afbeelding 6. De stedelijke laag is de laag van de steden, dorpen, verspreide bebouwing, wegen, spoorwegen en waterwegen. Het gaat in deze laag om de dynamiek van de steden en de grote infrastructurele verbindingen, maar ook om de rust van de dorpen en de landelijke wegen en paden. De ligging van een stad of dorp in het landschap, op een kruispunt van infrastructuur of in de nabijheid van grondstoffen speelt een belangrijke rol in het functioneren ervan. Efficiëntie en bereikbaarheid zijn belangrijke vestigingsfactoren, maar de kwaliteit, eigenheid en het onderscheidend vermogen van de regio is ook steeds belangrijker. De ruimtelijke kwaliteitsambitie is om een brede waaier aan woon-, werk-, en mixmilieus te creëren: elk buurtschap, dorp en stad heeft zijn eigen kleur. Daarnaast ligt er de ambitie om het contrast tussen dynamische en luwe gebieden te versterken door het infrastructuurnetwerk.



Afbeelding 6 Kaartuitsnede 'Stedelijke Laag'
(bron: geconsolideerde omgevingsvisie 2017)

Verspreide bebouwing

De agrarische erven hebben van oudsher een hele sterke binding met het landschap. Door eenheid in handelen van boeren ontstonden er samenhangende landschappen, die nu nog steeds herkenbaar zijn. Bijzonder is dat elk landschap zijn eigen erftype heeft: de opbouw van erf, erfbebouwing, erfbeplantingen en relaties met de omliggende gronden zijn specifiek voor het betreffende landschapstype. Naast erven kent het buitengebied losliggende 'gewone' burgerwoningen met veelal een eigen, individueel karakter en eigen verhaal van ontstaan. Door transformatie van erven kan de samenhang tussen erf en landschap vervallen.

De ambitie is om erven opnieuw te verbinden met het landschap en te verkennen als alternatief woon/werkmilieu. De erven die vrijkomen worden steeds groter. Soms is sloop een goede optie, maar hierdoor worden erven zo klein dat ze kunnen verdwijnen. Deze erven kunnen ook anders gebruikt worden. Door voort te bouwen op de karakteristieken en kwaliteiten van de vaak eeuwenoude erven, ligt hier een kans om unieke, echt Overijsselse woon/werk-, recreatie- en zorgmilieus te ontwikkelen: sterk verbonden met de historie, het omliggende landschap en met veel ruimte voor individuele invulling.

De norm is dat ontwikkeling van nieuwe erven bijdraagt aan het behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit overeenkomstig de KGO. In de richtinggevende uitspraken staat dat ontwikkelingen die op erven plaatsvinden, bijdragen aan behoud en versterking van de kenmerkende erfstructuur en volumematen. Daarnaast blijft er een duidelijk onderscheid tussen voorkant en achterkant en vindt koppeling van het erf aan het landschap plaats. Bij transformatie van erven kan de ervenconsulent van het Oversticht adviseren over de ruimtelijke kwaliteit.

Informele en trage netwerk

Het informele trage netwerk is het 'langzame' netwerk (wandelpaden, fietspaden, ruitersporen, vaarroutes) van de provincie, dat delen van het agrarisch cultuurlandschap en het natuurlijke laag toegankelijk en ervaarbaar maakt. De oude zandwegen en paden vormen het basisstramien. Van oudsher verbonden deze routes vaak de kernen met het ommeland en met elkaar. Doordat bepaalde schakels in dit netwerk in de loop van de tijd zijn verdwenen, is er sprake van onderbrekingen.

De ambitie is om het verplaatsingsgedrag te verschuiven van auto naar fiets. Daarnaast ligt er de ambitie om de onderbrekingen op te heffen. Het fiets- en wandelpaden netwerk wordt op nieuw van de regio samengevoegd tot een compleet systeem. Verbinden van kernen met het buitengebied, ommetjes, gericht op het beleefbaar maken van de directe leefomgeving en het landschap en het verknopen van dit netwerk aan overstapplaatsen aan de hoofd- en regionale infrastructuur.

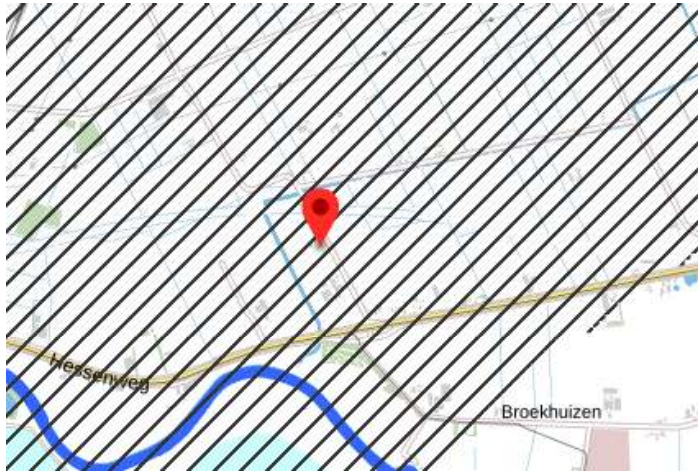
De norm is om informele routes en netwerken in beeld te brengen en een beschermende bestemmingsregeling te geven. Bij ruimtelijke ontwikkelingen nabij zandwegen, wandel- en fietsroutes worden onderbrekingen in het netwerk voorkomen. In de richtinggevende uitspraken staat dat wanneer ontwikkelingen plaatsvinden in gebieden dichtbij de stad of dorp, dan dragen deze bij aan het behoud van het padennetwerk. Nieuwe mogelijkheden worden benut.

Conclusie

Bij de beoogde ontwikkeling blijft de kenmerkende erfstructuur behouden.

Laag van de beleving

Op grond van de kaart 'Gebiedskenmerken Laag van de beleving' ligt het bedrijf in "Donkerte", zie afbeelding 7. In bijlage 10 'Gebiedskenmerken, catalogus' van de omgevingsverordening staat dat in de donkere gebieden alleen minimaal noodzakelijke toepassing van kunstlicht gewenst is. Aandacht moet uit gaan naar het vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen in het buitengebied.



Afbeelding 7 Kaartuitsnede 'Gebiedskenmerken Laag van de beleving'
(bron: geconsolideerde omgevingsvisie 2017)

Donkerte wordt een te koesteren kwaliteit. De ambitie is de huidige 'donkere' gebieden, ten minste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken. Dit betekent op praktisch niveau terughoudend zijn met verlichting van wegen, bedrijventerreinen e.d. en verkennen waar deze 's nachts uit kan of anders lichtbronnen selectiever richten. Structureel is het vrijwaren van donkere gebieden van verhoging van de dynamiek het perspectief. De ambitie is het rustige en onthaaste karakter te behouden, zodat passages van autosnelwegen en regionale wegen niet leiden tot stedelijke ontwikkeling aan eventuele op- en afritten. Bundeling van stedelijke functies en infrastructuur in de 'lichte' gebieden.

In de richtinggevende uitspraken staat dat in de donkere gebieden alleen minimaal noodzakelijk kunstlicht toegepast mag worden. Dit vereist het selectief inzetten en 'richten' van kunstlicht. Ook vraagt het veel aandacht voor vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen in het buitengebied.

Conclusie

Het toepassen van kunstlicht is geen onderdeel van de betreffende ontwikkeling. Deze laag wordt niet aangetast door deze ontwikkeling er zijn geen relevante objecten aanwezig op het perceel.

Conclusie toetsing provinciaal beleid

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan het provinciaal beleid uit de Omgevingsvisie- en verordening Overijssel.

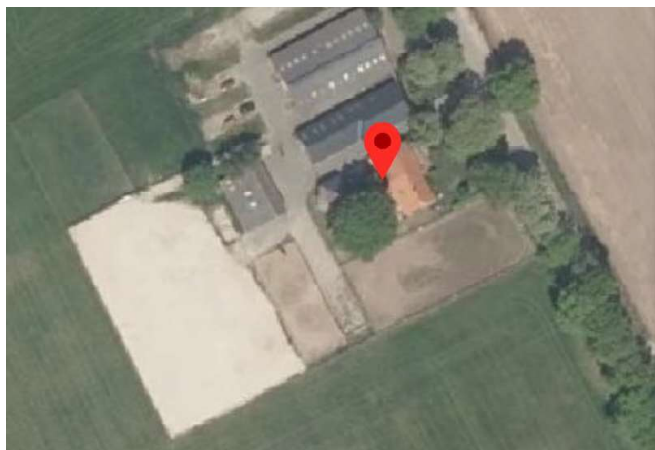
2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie Buitengebied Gemeente Dalfsen

Op d.d. 25 juni '12 is de Structuurvisie Buitengebied vastgesteld door de raad van gemeente Dalfsen. Het doel van de structuurvisie buitengebied is om een integraal beleidskader te krijgen voor allerhande ontwikkelingen in het buitengebied.

Gemeente Dalfsen profileert zich als een plattelandsgemeente bij uitstek. In de richting van 2030 spreekt de gemeente de ambitie uit dat zij streeft naar "een landelijk gebied waar het goed werken en wonen is, waar de plattelandseconomie voldoende perspectief heeft op een duurzaam voortbestaan en waar de landschappelijke kwaliteiten zo hoog zijn dat het gebied ook voor de langere termijn een belangrijke recreatieve aantrekkingskracht heeft ontwikkeld". Met betrekking tot economische vitaliteit wil de gemeente de verschillende functies in het buitengebied de ruimte bieden die nodig is voor een goed toekomstperspectief.

Het perceel De Bese 7 is gelegen in het deelgebied 'landschap van jonge heideontginningen (noord)', zie afbeelding 8.



Landschap van de jonge
heideontginningen (noord)

Thema: landschap

Gebiedsbegrenzing: indicatief

Afbeelding 8 Kaartuitsnede De Bese 7 (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Karakteristiek en kernkwaliteiten

De voormalige heidegronden zijn pas in de loop van de negentiende eeuw systematisch in cultuur gebracht. Dat heeft geleid tot een stevige rationele structuur en verkavelingsopzet. De percelen zijn meest blokvormig en bebouwing ligt verspreid aan lange, rechte wegen. De bebouwing vormt puntsgewijze verdichtingen aan de wegen. Dorpen komen in dit gebied niet voor. Opvallend is de noord-zuidgerichtheid van de wegen, wat wordt versterkt door de aanwezige wegbeplanting. Het landschap is weids en open met fraaie vergezichten. De landbouw is de belangrijkste functie in het gebied. Het grondgebruik is voornamelijk grasland, maar verspreid komen ook percelen met bouwland voor. Het noordelijke heideontginningslandschap kenmerkt zich door de sterke rationele opzet, wat zich uit in lange noord-zuidgerichte wegen met laanbeplantingen en verspreid liggende erven. Het is een open agrarisch productielandschap. Slechts plaatselijk komen verdichtingen voor in de vorm van houtsingels, bosstroken en bebouwing.

Ontwikkelingsrichting landbouw

In de ontwikkelingsrichting voor de landbouw wordt beschreven dat de gemeente de bedrijven in dit gebied de ruimte wil bieden om zich duurzaam en concurrerend te kunnen ontwikkelen (artikel 4.5.2). Artikel 4.5.3 behelst een aantal ontwikkelingscriteria; waaronder 'als een agrarisch bedrijf voor het duurzaam voortbestaan van zijn bedrijfsvoering wil verbreden of vergroten, zal de gemeente daar op voorhand positief tegenover staan. De gemeente zal wel kritisch kijken of de gekozen locatie voldoende geschikt is om een dergelijke ontwikkeling te kunnen accommoderen, bijvoorbeeld op het vlak van verkeer.' Het aspect verkeer zal dan ook in hoofdstuk 4 worden behandeld.

Inmiddels ligt de Omgevingsvisie Dalfsen in ontwerp. Hierin worden de opgaves voor de landbouw in de aankomende periode beschreven, waaronder het ontplooiën van activiteiten die helpen in een rendabele bedrijfsvoering te voorzien. Dit sluit aan bij de beoogde ontwikkeling van het bedrijf.

2.3.2 Landschapsonwikkelingsplan

In het Landschapsonwikkelingsplan (LOP) (door de gemeenteraad vastgesteld op 15 februari 2010) is een visie op het landschap in het buitengebied van Dalfsen uitgewerkt in wensen en projecten. Het LOP is een gemeentedekkende visie op de landschappelijke ontwikkeling van zeven verschillende deelgebieden. In het LOP is per deelgebied een beschrijving van het landschap gegeven. Ook is aangegeven wat de karakteristieken van landschap in het betreffende deelgebied zijn en welke ontwikkelingen en welke kansen en bedreigingen er zijn. De gemeente kiest in het LOP voor de strategie 'Selectief ontwikkelen'. Dit betekent dat in principe wordt ingezet op een toename van kwaliteit en het herstel van kwaliteiten die verloren zijn gegaan, maar dat met name de thema's 'recreatie' en 'natuur' per gebied worden genuanceerd.

Heideontginning



- Maatregelen in dit gebied moeten gericht zijn op het versterken van een noordzuid gerichte landschapsstructuur van bomenrijen langs wegen en watergangen met verspreid poelen;
- Oostwest gerichte wegen zijn niet of beperkt beplant en hier kunnen (waar gewenst) heischrale bermen ontwikkeld worden. Daar waar nu beplanting aanwezig is kunnen bomen worden gekapt, of kunnen bomen om-en-om worden gekapt. Daarmee ontstaat er dus een uitzonderlijke plantafstand, wat het mogelijk maakt om een heischrale berm te ontwikkelen. Hiervoor is het nodig om te maaien en het maaisel af te voeren waardoor op den duur een schrale vegetatie ontstaat die hier ooit thuishoorde. De heischrale bermen verwijzen naar het verleden en biedt lange doorzichten. De agrarische functie wordt door deze maatregelen niet belemmerd;
- Wel is het zaak dat door middel van erfbeplanting de agrarische bedrijven meer onderdeel worden van een geheel. Erfbeplanting bestaat in ieder geval uit inheemse soorten en dan bij voorkeur soorten die in dit landschapstype thuishoren zoals eik, esdoorn en berk;
- Extensief slootkantenbeheer, aanleg poelen en meer natuurlijke oevers langs de Dalmholterwaterleiding, de Grootte Grift en het Overijssels Kanaal vergroot de biodiversiteit en de landschappelijke diversiteit.
- Houtwallen/singels tussen Het Luttenbergerven en de Lemelerberg vergroot de migratiemogelijkheden voor een aantal dieren (o.a. das, vleermuizen).
- Het Overijssels Kanaal als historische lijn kan worden versterkt door een bomenrij (ruime plantafstand).
- Verder is het wenselijk om de beeldkwaliteit rondom de molen Massier te verbeteren.



voorbeeld hoe bebouwing en beplanting kunnen ontwikkeld rekening houdend met doorzicht en versterking van de ontginningswegendoor bebouwing en beplanting.

Afbeelding 9 Uitsnede landschapsonwikkelingsplan Dalfsen

In onderstaande afbeelding is het erfinrichtingsplan voor de Bese 7 zichtbaar. Deze is ook als bijlage 1 opgenomen. De ontwikkeling is in overeenstemming met het LOP. Er vinden enkel kleine aanpassingen plaats (meer groen), de kenmerkende structuren worden niet aangetast.



Afbeelding 10 Erfinrichting De Bese 7

2.3.3 Geurverordening gemeente Dalfsen

Op d.d. 22 september '14 is de 'Geurverordening gemeente Dalfsen' vastgesteld door de gemeenteraad. De geurverordening is maatgevend bij de beoordeling of beoogde ontwikkeling past binnen de kaders van het aspect 'geur'.

De toetsing aan het aspect geur wordt verwezen naar paragraaf 4.1, hier wordt uitgebreid stilgestaan bij de Wet geurhinder en veehouderij en de maatgevende geurverordening.

Conclusie toetsing gemeentelijk beleid

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan het beleid van de gemeente Dalfsen.

3. Onderzoeken

In dit hoofdstuk worden alle ruimtelijk relevante omgevingsfactoren op een rij gezet en belangen afgewogen. De belangenafweging moet aantonen dat de betreffende ontwikkeling aan een goede ruimtelijke ordening voldoet.

3.1 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Een handvat hierbij is door gebruik te maken van de systematiek die de milieuzonering kent. Milieuzonering is het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Als uitgangspunt voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt veelal de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke indicatieve richtafstand.

Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is het bedrijf momenteel als rundveehouderij te scharen onder 'fokken en houden van rundvee' (SBI-2008 code 0141/0142). Het bedrijf valt daarmee in de milieucategorie 3.2. Het plangebied ligt in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. De richtafstanden voor deze categoriebedrijven voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar bedragen respectievelijk 100, 30, 30 en 0 meter.

In de beoogde situatie worden ook paarden op het bedrijf gehouden. Het houden van paarden kan worden geschaard onder het 'fokken en houden van overige graasdieren – paardenfokkerijen' (SBI-2008 code 0143). Deze activiteit valt onder de milieucategorie 3.1. De richtafstanden voor deze categoriebedrijven voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar bedragen respectievelijk 50, 30, 30 en 0 meter.

Het 'fokken en houden van rundvee' heeft de meest beperkende richtafstand van 100 meter. De dichtstbijzijnde milieugevoelige objecten betreft de woningen die aan De Bese 9/9a. De afstand tot het bouwvlak van De Bese 9 is circa 3 meter. De Bese 9a is een mantelzorgwoning.

De activiteit met paarden heeft een lagere milieucategorie dan de activiteit met rundvee en de afstand tot het bouwvlak van De Bese 9 wijzigt niet. Ook zal in de beoogde situatie de ligboxenstal als rijhal in gebruik worden genomen, waarmee de afstand tussen het dichtstbijzijnde emissiepunt dierenverblijf en de dichtstbijzijnde milieugevoelig object worden vergroot. Geconcludeerd kan worden dat in de beoogde situatie geen verslechtering van de milieusituatie optreedt. Met het project is dan ook geen overlast te verwachten op de aspecten geur, stof en geluid. Dit wordt per milieuaspect uitgediept.

3.2 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) maakt onderscheidt tussen dieren met en zonder geuremissiefactoren. Voor dieren zonder geuremissiefactoren (zoals rundvee en paarden) gelden vaste afstanden, die moeten worden aangehouden tot geurgevoelige objecten. Voor dieren met omrekeningsfactoren (zoals varkens) wordt door het verspreidingsmodel "V-Stacks" de geuremissie uit de veehouderij omgerekend naar geurbelasting op de geurgevoelige objecten in de omgeving van de veehouderij.

3.2.1 Diercategorieën met vaste afstanden

In artikel 4 Wgv is opgenomen dat de afstand tussen een veehouderij (emissiepunt) waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:

- a) ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- b) ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Op grond van de 'Geurverordening gemeente Dalfsen' zijn bovengenoemde afstanden gehalveerd.

Artikel 2 Veehouderijen zonder geuremissiefactoren

In afwijking van het bepaalde in artikel 4 lid 1 van de Wet bedraagt de minimale afstand van een bestaande veehouderij tot een geurgevoelig object in de gemeente Dalfsen:

- A. Binnen bebouwde kom: 50 meter;
- B. Buiten bebouwde kom: 25 meter.

De werkelijke afstand van een emissiepunt van een binnen het bedrijf aanwezige stal tot de buitenzijde van het meest dichtbijgelegen geurgevoelige object buiten de bebouwde kom 'De Bese 9A' bedraagt meer dan 25 meter, wanneer de ligboxenstal als rijhal in gebruik wordt genomen en niet langer als dierverblijf in gebruik is. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de vaste afstandseis.

3.2.2 Gevelafstanden

In artikel 5 Wgv is opgenomen dat 'Onverminderd de artikelen 3 en 4 bedraagt de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object':

- a. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- b. ten minste 25 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De werkelijke afstand van de buitenzijde van een binnen het bedrijf aanwezige stal tot de buitenzijde van het meest dichtbijgelegen geurgevoelige object buiten de bebouwde kom 'De Bese 9A' bedraagt meer dan 25 meter, wanneer de ligboxenstal als rijhal in gebruik wordt genomen en niet langer als dierverblijf in gebruik is. Hiermee wordt voldaan aan de afstandseis.

3.3 Zeer kwetsbaar gebied

Onder een zeer kwetsbaar gebied wordt verstaan: zeer kwetsbaar gebied in de zin van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) vormt een onderdeel van de ammoniakregelgeving voor dierenverblijven van veehouderijen. Deze regelgeving heeft als doel de ammoniakuitstoot in heel Nederland terug te dringen (onder andere met het Besluit emissiearme huisvesting). Voor een aantal gebieden geldt extra beleid: het doel is de ammoniakdepositie op die gebieden - de zeer kwetsbare gebieden- te verminderen.

Het dichtstbijzijnde 'zeer kwetsbaar gebied' ligt op een afstand van circa 3,2 kilometer in zuidelijke richting, gemeten vanaf de veehouderij. De Wav vormt geen belemmering voor de bedrijfsopzet.

3.4 Archeologie

Op basis van het Verdrag van Malta en de Wet op de archeologische monumentenzorg is het uitgangspunt gesteld om archeologische erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en maatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaalt de verstoorder het archeologisch onderzoek en de mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen welke archeologische waarden in het geding zijn.

De gemeente Dalfsen heeft een 'Archeologische beleidskaart'. Een uitsnede van deze kaart is opgenomen in afbeelding 11.



Afbeelding 11 Kaartuitsnede 'Archeologische beleidskaart' (bron: Notitie archeologiebeleid gemeente Dalfsen 2017)

Volgens deze beleidskaart heeft het perceel De Bese 7 een deels hoge archeologische verwachting (AWV categorie 6) en deels lage archeologische verwachting (AWV categorie 8). Ook ligt het perceel in het archeologisch zoekgebied. Voor de gronden met een hoge archeologische verwachtingswaarde geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen dieper dan 0,30 m en groter dan 2500 m². Daar is met de beoogde plannen geen sprake van. Voor de gronden met een lage archeologische verwachtingswaarde geldt geen onderzoeksplicht.

3.5 Bodem

In 2013 heeft de gemeente Dalfsen een bodemkwaliteitskaart gemaakt en vastgesteld. De kaart geeft aan dat de algemene bodemkwaliteit voldoende is voor alle functies en gebruik. Als op een locatie geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, is bodemonderzoek niet nodig. Een vrijstelling voor bodemonderzoek kan worden aangevraagd. Bodemonderzoek is noodzakelijk als in het verleden bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Op basis van het bodemonderzoek wordt bepaald of bodemsanering noodzakelijk is.

Volgens de bodemfunctieklassenkaart heeft het perceel De Bese 7 de functie 'Overig'. De zonekaarten Bovengrond en Ondergrond plaatsen het perceel in de 'Samengevoegde zone'. Volgens de ontgravingskaarten Bovengrond en Ondergrond en de toepassingskaarten Bovengrond en Ondergrond is het perceel gelegen in de 'Landbouw/natuur' zone. Op basis van de kaarten en toekenning van functies en zones hebben er geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden op betreffende locatie en is er geen bodemonderzoek nodig.

3.6 Duurzaamheid

April 2017 heeft de gemeenteraad van Dalfsen het Beleidsplan duurzaamheid 2017 – 2025 vastgesteld. In dit beleidsplan worden verbeterdoelen en concrete doelen gesteld. De ambitie is om een duurzaam leefbare gemeente te maken. Hiervoor zijn vier verbeterdoelen gesteld: meer lokale kracht, minder energiegebruik, meer duurzame energie en meer circulair.

Het exploiteren van een gebruiksgeschiede paardenhouderij en de vergrote paardenbak zorgen voor een toekomstbestendige bedrijfsvoering van het agrarische bedrijf. Daarnaast wordt met het in bestaande bebouwing realiseren van een rijhal, er een nieuwe functie gegeven aan een bedrijfsgebouw zonder deze hoeven te slopen en het te hoeven oprichten van een nieuw gebouw.

3.7 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuurwet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij soortenbescherming heeft men per 1 januari 2017 te maken met de nieuwe Wet natuurbescherming (dit was de Flora en faunawet). Bij gebiedsbescherming heeft men ook te maken met de Wet natuurbescherming (was de Natuurbeschermingswet) en met de Ecologische Hoofdstructuur/ Natuurnetwerk Nederland (EHS/NNN).

Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

De bescherming van bosopstanden is opgenomen in de nieuwe Wet natuurbescherming. Een kapmelding is verplicht bij de kap van bomen buiten de bebouwde kom indien kap plaatsvindt in een houtopstand van 10 are of meer of een bomenrij van 21 bomen of meer.

De EHS/NNN is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS/NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In EHS/NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Natura 2000

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied of een Beschermd natuurmonument. Het dichtstbijzijnde natuurbeschermingsgebied is het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht op een afstand van ca. 2 km van het plangebied. Gezien de afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde natuurbeschermingsgebied en de beperkte effectafstand van de ingreep, kan een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied op voorhand worden uitgesloten. Voor de gebruiksfase is een AERIUS-berekening uitgevoerd en als bijlage toegevoegd. Het uitvoeren van de voorgenomen activiteit gedurende de gebruiksfase, leidt echter niet tot een toename van stikstofdepositie in Natura 2000-gebied, er is alleen sprake van een randeffect (bijlage 2). Aangezien de beoogde situatie wordt gerealiseerd d.m.v. 'intern salderen' is daarmee geen vergunning op basis van de Wet natuurbescherming nodig. Gelet op het gestelde in de Wet natuurbescherming vormt het aspect ammoniakemissie dan ook geen weigeringsgrond voor het realiseren van de gewenste opzet.

EHS/NNN

Het plangebied ligt niet binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). In de bredere omgeving van het plangebied liggen enkele NNN-gebieden, waaronder de Vecht en enkele grotere bosgebieden langs de noordzijde van de Vecht onder Dalfsen. Aangezien het plangebied buiten het NNN ligt en van een fysieke aantasting van het NNN dus geen sprake is, kunnen opvallende effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN worden uitgesloten. Bovendien kent het plan (toevoegen functieaanduiding en vergroting van de paardenbak) slechts een beperkte effectafstand en zal geen sprake zijn van een opvallende verstoring binnen het NNN. Verdere toetsing in de vorm van een "Nee, tenzij-toets" is niet aan de orde.

Soortenbescherming

Om te beoordelen of het voorgenomen plan voldoet aan de Wet natuurbescherming is een Quicksan Flora & Fauna uitgevoerd (zie bijlage 3).

De paardenbak vormt een matig geschikt leefgebied voor beschermde dieren. Mogelijk benutten vogels, amfibieën en grondgebonden zoogdieren de paardenbak incidenteel als foerageergebied, maar ze bezetten er geen vaste (winter)rust- of voortplantingsplaats. De werkzaamheden zijn reeds uitgevoerd en er vinden geen bouw-, sloop-, of rooiwerkzaamheden meer plaats. Er is geen reden te veronderstellen dat exploitatie van de paardenbak de betekenis van het plangebied voor jaar rond beschermde vogels als huismus en steenuil aantast.

Conclusie

Het plangebied behoort niet tot het Natuurnetwerk Nederland of Natura 2000-gebied. Vanwege de ligging buiten het Natuurnetwerk Nederland, hoeft het initiatief niet getoetst te worden aan beleidsregels voor de bescherming van het NNN, omdat de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland geen externe werking kent in Overijssel. Een negatief effect op Natura 2000-gebied, als gevolg van de emissie van stikstofoxiden, kan niet op voorhand uitgesloten worden. Om te onderzoeken of uitvoering van de voorgenomen activiteiten leidt tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebied, dient een stikstofberekening uitgevoerd te worden. Andere negatieve effecten op Natura 2000-gebied, als gevolg van de voorgenomen activiteiten, kunnen wél worden uitgesloten.

De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied niet tot een geschikte groeiplaats voor beschermde plantensoorten, maar wel tot geschikt functioneel leefgebied voor verschillende beschermde dieren. Het plangebied wordt door beschermde diersoorten uitsluitend benut als foerageergebied. Er nestelen geen vogels en vleermuizen, grondgebonden zoogdieren en amfibieën bezetten er geen (winter)rust- of verblijfplaats in het plangebied.

Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing van de verbodsbepalingen aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te mogen voeren in het kader van de Wnb. Door exploitatie van de paardenbak neemt de betekenis van het plangebied als foerageergebied niet af.

3.8 Externe veiligheid

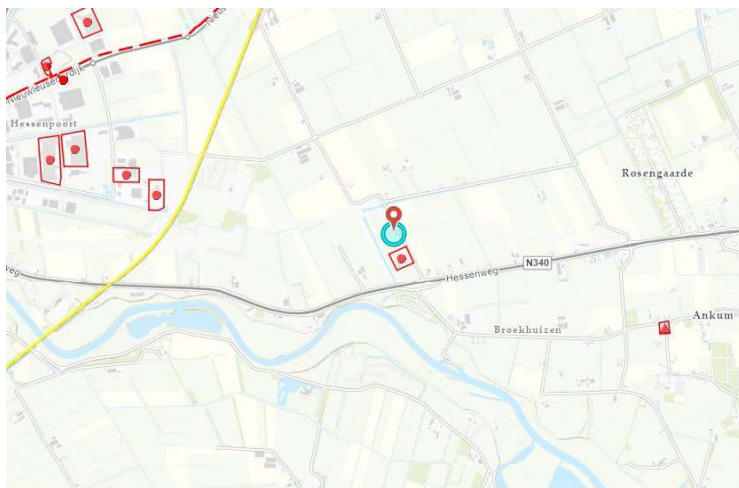
Externe veiligheidsvisie gemeente Dalfsen

In het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Dalfsen is uiteengezet op welke manier met het aspect externe veiligheid moet worden omgegaan in ruimtelijke plannen en in milieuvergunningen. In ruimtelijke zin is in het beleid onderscheid gemaakt in verschillende gebiedstypen binnen de gemeente.

Risicokaart

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde.

In of in de directe omgeving van het plangebied zijn slechts enkele risicopunten aanwezig (zie, afbeelding 12). Het dichtstbijgelegen punt betreft MK Woodworks waar met 'overige' gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, aan De Bese 3 te Dalfsen. Het plangebied ligt verder niet in het invloedsgebied van een Bevi-inrichting, veiligheidscontouren van defensie of het invloedsgebied van een basisroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.



Afbeelding 12 Uitsnede risicokaart.nl

3.9 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidbeleid. De wet biedt geluidsgevoelige gebouwen en terreinen (zoals woningen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, psychiatrische inrichtingen en de terreinen daarom heen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. Voor de geluidsgevoelige objecten moeten bepaalde grenswaarden in acht worden gehouden.

Geluidsgevoelige bestemmingen liggen op zodanig ruime afstand, waardoor geen geluidsoverlast zal optreden

3.10 Leidingen

Voor het plan moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse kabels en planologisch relevante leidingen. In de bodem van het plangebied liggen voor zover bekend geen primaire hoofdleidingen die beperkend zijn voor dit plan.

3.11 Luchtkwaliteit

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening gehouden worden met het gestelde in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. Op basis van artikel 5.16 Wm kan, samengevat, een projectafwijkingsbesluit worden genomen, indien:

- a. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het projectafwijkingsbesluit biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde 1, of
- b. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het projectafwijkingsbesluit biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect, of
- c. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het projectafwijkingsbesluit biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen, of
- d. het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' als bedoeld onder c is sprake indien zich één van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- woningbouw: minimaal 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of minimaal 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: minimaal 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: minimaal 10.000 m² brutovloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, minimaal 20.000 m² brutovloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Dit project voorziet niet in één van de hiervoor genoemde activiteiten. In de beoogde situatie is sprake van een afname van de emissie van fijn stof // PM₁₀. Daarom is de beoogde ontwikkeling automatisch aan te merken als "Niet in betekende Mate (NIBM). De emissie van fijn stof vormt geen belemmering de gewenste situatie te realiseren. Aan het gestelde in de Wet luchtkwaliteit wordt voldaan. Het plan voldoet daarmee aan de eisen die voor luchtkwaliteit gelden.

Fijnstof PM10 emissie		
Vigerende situatie:	8160	gram PM10/jaar
Beoogde situatie:	4100	gram PM10/jaar
In de voorgenomen situatie is er sprake van,		
een afname van fijnstofemissie met:	4060	gram PM10/jaar

3.12 Verkeerssituatie

De aanvraag heeft betrekking op een bestaand agrarisch bedrijf met de bijbehorende verkeersbewegingen. Het aantal stuks rundvee en de daarbij horende vervoersbewegingen nemen af. Door de toevoeging en toename van het aantal dieren van een andere diercategorie (paarden) verandert de verkeerssituatie niet wezenlijk. Het houden van paarden is ingesteld op training en handel en zal daarom, in tegenstelling tot bij een manege, niet voor een toename in aan- en afvoerbewegingen zorgen. Wellicht ten overvloede wordt vermeld dat bezoekers op eigen terrein kunnen parkeren.

3.13 Water

Watertoets

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is een watertoets verplicht bij gemeentelijke bestemmingsplannen en projectafwijakingsbesluiten. De watertoets is een procesinstrument, waarbij het waterschap en de initiatiefnemer (gemeente) onderlinge afstemming zoeken.

Relevant beleid

Er zijn veel beleidstukken over water vastgesteld. Zowel de provincie, het waterschap als de gemeente stellen waterbeleid vast. De belangrijkste kaders zijn de Omgevingsverordening en –visie van de provincie Overijssel, het Waterbeheersplan 2016 – 2021 van het waterschap Drents Overijsselse Delta, het gemeentelijk rioleringsplan en het Waterplan van de gemeente Dalfsen.

Invloed op de waterhuishouding

Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Binnen dit project worden niet meer dan 10 wooneenheden/ geen wooneenheden gerealiseerd. De toename van het verharde oppervlak bedraagt niet meer dan 1500 m². Het plangebied bevindt zich niet binnen een beekdal, primair watergebied of een stedelijk watercorridor. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Het plangebied bevindt zich niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied, maar wel in een intrekgebied.

Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en het maaiveld. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 20 à 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast door onder andere te voorkomen dat afstromend hemelwater vanaf het straatoppervlak naar binnen kan stromen. Bij de aanleg van kelderconstructies dient aandacht te worden geschonken aan de toepassing van waterdichte materialen en constructies.

In de volgende tabel is kort de relevantie van de waterhuishoudkundige aspecten aangegeven.

Waterhuishoudkundig aspect	Relevantie	Toelichting
Riolering en afvalwaterketen	Nee	Woning moet een aansluiting hebben op een IBA.
Wateroverlast (oppervlaktewater)	N.v.t.	Hemelwater van verhard oppervlak moet ter plaatse van het plangebied vast worden gehouden en/ of geborgen worden.
Grondwateroverlast	N.v.t.	De locatie heeft grondwatertrap IVc en VIlo er is geen grondwateroverlast.
Grondwaterkwaliteit	N.v.t.	
Verdroging	Nee	Er is geen bedreiging voor karakteristieke grondwaterafhankelijke ecologische, cultuurhistorische of archeologische waarden.
Inrichting/beheer en onderhoud	N.v.t.	Het plangebied ligt op 544 meter van een hoofdwatgang die beschermd worden door de Keur van het waterschap. De locatie bevindt zich buiten de beschermingszone.

Voorkeursbeleid hemel- en afvalwater

Bij de afvoer van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat het afstromend hemelwater ter plaatse in het milieu moet worden gebracht, dat wil zeggen lozen in de bodem (infiltratie) of in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft de voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te het infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's geniet daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. De afvoer van overtollig hemelwater uit het plangebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.

Overtollig hemelwater wordt in de bodem geïnfiltreerd.

Watertoetsproces

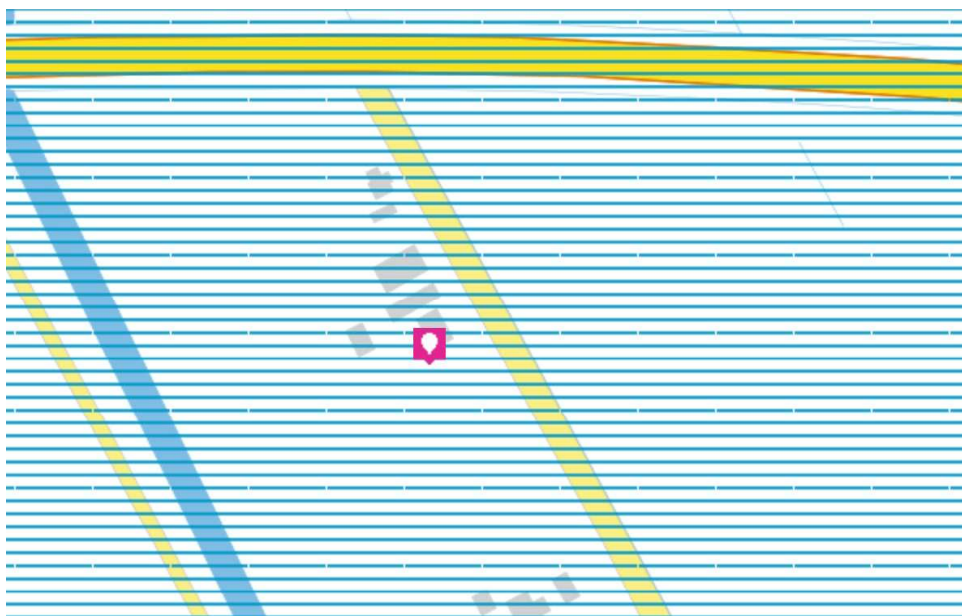
Via www.dewatertoets.nl is het Waterschap Drents Overijsselse Delta op de hoogte gebracht van het plan. Het watertoetsresultaat betreft de 'standaard waterparagraaf'. De bestemming en de grootte van het plan hebben geen negatieve invloed op de waterhuishouding en het waterschap geeft een positief wateradvies. Hiermee is het watertoetsproces goed doorlopen.

Overstromingsrisicoparagraaf

Volgens artikel 2.14.4 van de Omgevingsverordening van de provincie Overijssel moet bij ontwikkelingen in overstroombaar gebied een overstromingsrisicoparagraaf in de toelichting bij een bestemmingsplan worden opgenomen.

Onder overstroombaar gebied verstaan we gebieden die normaal gesproken niet onder water staan, maar kunnen overstromen (tijdelijk onder water staan) als gevolg van een extreme gebeurtenis. Het gaat zowel om buitendijkse gebieden die bij hoogwater overstromen (bijvoorbeeld uiterwaarden) als om de beschermde gebieden achter de dijk (binnendijkse gebieden) die alleen bij een calamiteit onder water komen te staan.

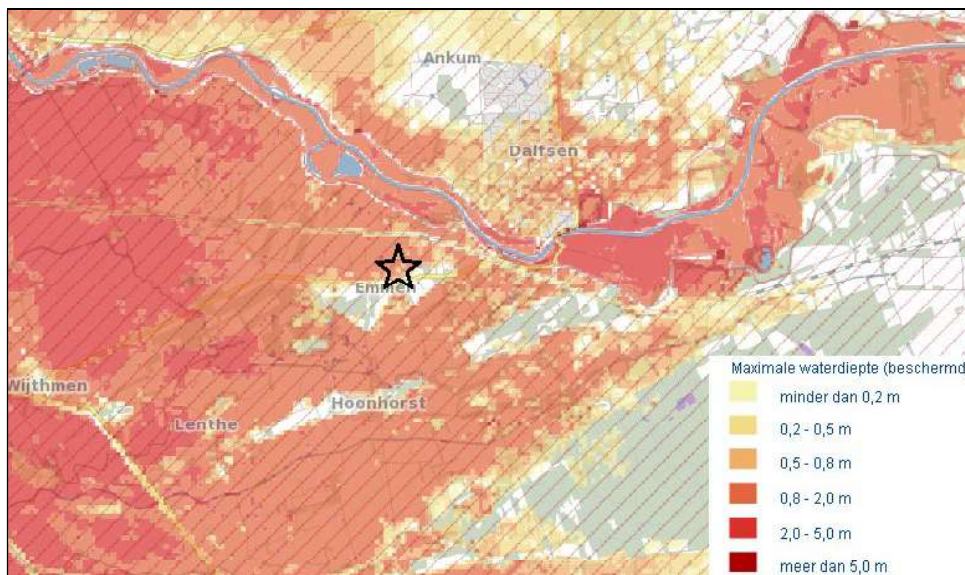
Volgens de viewer van de provincie Overijssel ligt het plangebied in overstroombaar gebied (zie afbeelding 13).



Afbeelding 13 Overstroombaar gebied (Bron: Provincie Overijssel)

Risico-inventarisatie

Op de risicokaart komt het volgende kaartbeeld naar voren bij overstromingen met een kleine kans (1/1000 tot 1/10.000 jaar). Dit zijn de overstromingen vanuit het primaire systeem (bijvoorbeeld de Vecht) waar de dijken een strenge norm hebben. Voor de betreffende locatie wordt een maximale waterdiepte van 0,2 tot 0,8 meter gevonden (zie afbeelding 14). Op de kaart van middelgrote kans (1/100 jaar) blijft de betreffende locatie droog. De risicokaart geeft geen tijd tot overstroming aan.



Afbeelding 14 Uitsnede risicokaart.nl

Conclusie

In geval van overstroming zijn er geen belemmeringen om de beoogde ontwikkelingen op de locatie toe te staan. Het Waterschap Drents Overijsselse Delta en de Veiligheidsregio zijn op de hoogte gesteld van de ontwikkeling. De omgevingsvergunning maakt slechts de toevoeging van functieaanduiding 'paardenhouderij en de vergroting van de paardenbak mogelijk. Gezien de kleine kans van overstroming en het feit dat het bestemmingsplan geen verblijfsfunctie voor kwetsbare groepen mogelijk maakt, is het niet nodig om maatregelen te nemen.

4. Planbeschrijving

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven op welke wijze de binnen het plangebieden voorkomende functies, zoals die in het voorgaande aan de orde zijn geweest, in het bestemmingsplan worden geregeld. Het betreft de uitgangspunten met betrekking tot de gewenste ruimtelijke structuur, de functionele structuur en de milieu-uitgangspunten. Tevens wordt aangegeven hoe het beleid en de planuitgangspunten zijn verwoord in de bestemming.

4.2 Beschrijving gewenste situatie

Op het perceel De Bese 7 wordt een agrarisch bedrijf met rundvee geëxploiteerd. Het voornemen bestaat om het agrarische bedrijf met melkrundvee om te zetten in een agrarisch bedrijf waar naast een rundveetak ook paarden worden gehouden voor o.a. handel- en trainingsdoeleinden. Daarnaast heeft initiatiefnemer binnen het bouwperceel een paardenbak gerealiseerd. Deze is ietwat groter dan het gehanteerde formaat in het bestemmingsplan en benaderd de afmeting 60 bij 40 meter.

Met het toevoegen van de functieaanduiding 'paardenhouderij' aan de agrarische bestemming en de legalisering van de vergrote paardenbak is het mogelijk de beoogde gebruiksgerichte paardenhouderij te exploiteren. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken wordt op basis van artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) afgeweken van het geldende bestemmingsplan. In bijlage 4 is een verbeelding opgenomen met de beoogde situatie met toegevoegde functieaanduiding 'paardenhouderij' en de vergrote paardenbak.

Het erf wordt ingericht volgens bijgevoegde erfinrichtingsschets. Deze tekening toont de situering van de paardenbak en de overige landschapsmaatregelen. De landschappelijke inpassing van het erf, karakteristiek voor het jonge heideontginningslandschap, blijft behouden.

Milieuvergunning

In bijlage 5 van deze onderbouwing is een overzicht/ volledige tabel opgenomen van de beoogde bedrijfsopzet i.r.t. stalsystemen en emissiewaarden.

Tabel 1 Overzicht beoogde bedrijfsopzet

Aangevraagde situatie:

Diercategorie	Aantal dieren	Rav. Code	Stalsysteem
			Omschrijving
paarden	45	K 1.100	volwassen paarden (3 jaar en ouder)
paarden	90	K 2.100	paarden in opfok (jonger dan 3 jaar)
paarden	5	K 3.100	volwassen pony's (3 jaar en ouder)
paarden	5	K 4.100	pony's in opfok (jonger dan 3 jaar)
Zoogkoeien	30	A 2.100	overige huisvestingssystemen
Jongvee	40	A 3.100	overige huisvestingssystemen

Voor de beoogde bedrijfssituatie wordt een melding Activiteitenbesluit ingediend. Deze notitie maakt onderdeel uit van de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' aanvraag onder omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12 lid 1, sub a onder 3^o Wabo).

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische Uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat ruimtelijke plannen economisch uitvoerbaar moeten zijn. De gemeente Dalfsen heeft een ontwikkelingsovereenkomst met de aanvrager gesloten, waarin is vastgelegd dat de kosten voor de procedure, de landschappelijke inpassing en eventuele kosten voor planschade volledig voor zijn rekening komen.

Het is niet nodig een exploitatieplan vast te stellen omdat het kostenverhaal met een ontwikkelingsovereenkomst is geregeld. De economische uitvoerbaarheid van deze ontwikkeling is hiermee voldoende gegarandeerd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Een dialoog met omwonenden heeft vroegtijdig plaatsgevonden. De initiatiefnemer heeft een bezoek gebracht aan de direct omwonenden. In het overleg heeft de initiatiefnemer de plannen kenbaar gemaakt en uitgebreid toegelicht. Het waren goede gesprekken; de burens begrijpen de beweegredenen van de initiatiefnemer, staan hier positief tegenover en hebben dan ook geen bezwaar tegen de voorgenomen bedrijfsontwikkeling.

De aangevraagde omgevingsvergunning zal zes weken in ontwerp ter inzage worden gelegd. Publicatie hiervan vindt plaats via de officiële richtlijn. Tijdens deze termijn wordt de mogelijkheid geboden voor het indienen van zienswijzen. Vervolgens zal het definitieve besluit nogmaals zes weken ter inzage liggen. Gedurende deze periode is er mogelijkheid tot het instellen van beroep bij de rechtbank.

5.3 Vooroverleg overheidsinstanties

In het kader van artikel 3.1.1.1 Besluit ruimtelijke ordening moet vooroverleg worden gevoerd met overheidsinstanties o.a. de provincie. Doel van het overleg is om de overheidsinstantie in staat te stellen de belangen van hen in een vroeg stadium te betrekken bij het tot stand komen van de ruimtelijke plannen van de gemeente.

Provincie Overijssel heeft een 'uitzonderingslijst vooroverleg ruimtelijke plannen' opgesteld, waarop ruimtelijke plannen zijn aangegeven waarvoor geen vooroverleg nodig is.

De gewenste ontwikkeling voor de Bese 7 valt binnen deze uitzonderingslijst van de provincie Overijssel, omdat het projectbesluit een kleinschalige uitbreiding van een bestaand en bestemd agrarisch bedrijf betreft die past binnen de gebiedskenmerken en omdat er een versterking plaatsvindt van de ruimtelijke kwaliteit volgens de gebiedskenmerken (zie landschaps- en erfinrichtingsplan).