

OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en Wethouders hebben op 27 oktober 2017 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een grootschalig zonnepanelenpark op een perceel gelegen ten noorden van de Aadijk te Almelo. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer OV-17-0474.

Het betreft een verzoek van:
SolarEnergyWorks BV
Winthontlaan 200
3526 KV UTRECHT

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten d.d. , gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit(en):

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
2. Het afwijken van het bestemmingsplan.

Voorwaarden

- a. De vergunning wordt verleend voor een periode van maximaal 30 jaar ingaande op de dag van inwerkingtreding van de vergunning. Na deze periode (of eerder wanneer het zonnepark gedurende 3 maanden niet meer in werking is) komt de vergunning te vervallen;
- b. Maximaal een jaar na de periode van 30 jaar dan wel een jaar na het niet meer in werking zijn van het zonnepark, dient het plangebied in de huidige staat teruggebracht te worden. Dit laatste houdt in ieder geval in, dat de zonnepanelen inclusief de omvormers, trafohuisjes, wegenstructuur en hekwerken verwijderd dienen te worden en het plangebied weer als agrarisch gebied wordt ingericht;
- c. Het gebruik van het zonnepanelenveld niet mag aanvagen zonder de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen conform de in bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing opgenomen inrichtingstekeningen, teneinde te komen tot een goede landschappelijke inpassing;

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 2.10 Wabo voor de activiteit 'Het (ver)bouwen van een bouwwerk';
- artikel 2.12 Wabo voor de activiteit 'Het afwijken van het bestemmingsplan'.

Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij behorende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 9 november 2017 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. Wij hebben daarbij aangegeven dat de wettelijke proceduretermijn wordt opgeschort met maximaal 56 dagen. Op 22 januari 2018 hebben wij de meest relevante aanvullende gegevens ontvangen. Hierdoor is in eerste instantie de wettelijke proceduretermijn verlengd met 56 dagen.

Via een email van 21 december 2017 is er door Mees Ruimte & Milieu verzocht om de termijn voor het indienen van aanvullende stukken op te schorten. Uiteindelijk zijn de meest relevante stukken op 22 januari 2018 aangeleverd. Hierdoor is in tweede instantie de wettelijke proceduretermijn met nog eens 18 dagen extra verlengd. Dus in totaal met 74 dagen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Overeenkomstig artikel 4.15 Algemene wet bestuursrecht is de behandeltermijn voor de aanvraag opgeschort omdat:

- door de aanvrager schriftelijk is ingestemd met uitstel;
- de vertraging aan de aanvrager kan worden toegerekend;

Bijbehorende documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

Naam	Type	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
Zonnepanelenpark Aadijk te Almelo	Soort: Aanvraagdocument publiceerbaar - Opmerking: -	D/17/339901	27-10-2017
e_station_-_Kleurconfiguratie_foto_1_JPG	Soort: Anders	D/18/347543	22-01-2018
ogus_-_FF Produkt Raumzellen digital pdf	Soort: Anders	D/18/347544	22-01-2018
_Mounting_structure_details_20180122_pdf	Soort: Anders	D/18/347565	22-01-2018
Design_Transmission_Station_20180122_pdf	Soort: Anders	D/18/347614	22-01-2018
ign_Typical_fencing_details_20180122_pdf	Soort: Anders	D/18/347618	22-01-2018
tion_MVPS_-_Kleurconfiguratie foto 1 JPG	Soort: Anders	D/18/347622	22-01-2018
tion_MVPS_-_Kleurconfiguratie foto 2 JPG	Soort: Anders	D/18/347624	22-01-2018
natuurtoets_pdf	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	D/18/346499	11-01-2018
180214Ruimtelijke_onderbouwingdef_pdf CompleetAnaloog_NL.IMRO.0141.OM00 010-OM21Orgineel	Soort: Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	D/18/349763	14-02-2018/aangepast/ 05-04-2018
2MVPS2200_2500-EV-TA-en-11_pdf	Soort: Installaties	D/18/346878	17-01-2018
2MVPS2200SC-2500SC-EV-DEN1537-V20web pdf	Soort: Installaties	D/18/346880	17-01-2018
ngsplan_Almelo_oppervlakte_zonnepark_pdf	Soort: Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen	D/18/349762	14-02-2018

Naam	Type	Ons kenmerk	Datum toegevoegd
_Concept_Design_Road_layout_20180212_pdf	Soort: Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen	D/18/349764	14-02-2018
esign_Site_Layout_1-1000_A0_20180212_pdf	Soort: Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen	D/18/349765	14-02-2018
Datasheet_Mounting_structure_pdf	Soort: Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen	D/18/354384	28-03-2018
180320_hekwerk_Almelo_pdf	Soort: Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen	D/18/354385	28-03-2018
el_sections_and_installation_heig____pdf	Soort: Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen complexere bouwwerken	D/18/349761	14-02-2018

Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk drie weken voor aanvang van de desbetreffende werkzaamheden moeten via het Omgevingsloket de volgende bescheiden ter goedkeuring worden ingediend:

1. een bouwveiligheidsplan waaruit volgt dat onveilige situaties worden voorkomen en hinder tijdens de bouw wordt beperkt, als bedoeld in artikel 8.7 van het Bouwbesluit 2012. Het plan omvat ten minste een tekening waarop de bouwplaatsinrichting blijkt met:
 - de toegang tot de bouwplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;
 - de ligging van het perceel waarop gebouwd wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 - de situering van het te bouwen bouwwerk;
 - de aan- en afvoerwegen;
 - de laad-, los- en hijszones;
 - de plaats van eventuele bouwketen;
 - de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 - de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen.

Pas na goedkeuring hiervan mag worden gestart met de inrichting van het bouwterrein.

Gegevens met betrekking tot de constructie:

1. detailberekeningen en tekeningen van (prefab) beton-, staal-, glas-, metselwerk- en houtconstructies;
2. detailberekeningen en tekeningen van verbindingen van (prefab) beton-, staal-, glas-, metselwerk- en houtconstructies;
3. werktekeningen t.b.v. de uitvoering van beton-, staal-, glas- en houtconstructies.

Met het desbetreffende onderdeel mag niet worden gestart voordat deze gegevens zijn ingediend en zijn goedgekeurd.

Overwegingen en voorschriften

Onderdeel van het besluit vormen de overwegingen en voorschriften die per activiteit zijn opgenomen.

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Op grond van artikel 2.1, lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) hebben wij voor het bouwen van het bouwwerk een omgevingsvergunning verleend. Onder punt I vindt u de toetsing van de aanvraag aan het wettelijk kader (artikel 2.10 Wabo).

Op grond van artikel 2.22 van de Wabo verbinden wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning. Deze voorschriften zijn opgenomen onder punt II. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd (artikel 2.25 lid 1 Wabo).

Vervolgens zijn onder punt III een aantal aanwijzingen opgenomen.

I. Overwegingen

Bestemmingsplan

- De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan “Stadsrandgebied Almelo Noord” is vastgesteld en heeft betrekking op gronden met de bestemming “Groen”, “Verkeer”, “Bedrijf – 2” en “Agrarisch”.
- De aangevraagde activiteit is in strijd met de regels van het bestemmingsplan, omdat het voorgenomen gebruik van de bestemde gronden als “zonnepanelenpark” niet in overeenstemming is met de doeleindenomschrijving van de verschillende bestemmingen.
- Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij:
 - de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1 Wabo);
 - een algemene maatregel van bestuur afwijken van het bestemmingsplan mogelijk maakt (artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2 Wabo);
 - de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo);
- Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven onder de overweging voor de activiteit ‘Het afwijken van het bestemmingsplan’ van deze beschikking.
- Onder verwijzing van de hiervoor genoemde overweging merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 1 onder c en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Welstand

- Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop deze aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandsnota, gezien het advies van 26 maart 2018. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bouwbesluit

- De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bouwverordening

- De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Almelo. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze gronden worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit 'Het (ver)bouwen van een bouwwerk' zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning voor deze activiteit verleend worden.

II. Voorschriften

Algemeen

- Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012, de Bouwverordening van de gemeente Almelo en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
- De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Als de toezichthouder daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
- Als er binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, of als de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

Bodem

1. De bij de bouwwerkzaamheden vrijkomende grond moet bij voorkeur op het eigen terrein (aanvulling/ophoging) worden verwerkt.
2. Vrijkomende grond die niet op het eigen terrein kan worden verwerkt is geschikt voor hergebruik.
3. De vergunninghouder of zijn (onder-)aannemer moet aangeven waar de vrijkomende grond zal worden toegepast. Hierbij moet gebruik gemaakt worden van de internetmodule van het meldpunt bodemkwaliteit (www.meldpuntbodemkwaliteit.nl). De melding moet tenminste 5 dagen voor afvoer worden gedaan.
4. Van de afgevoerde grond moet een registratie worden bijgehouden. Op verzoek van de toezichthouder Bodem van het team Regelgeving en Handhaving, telefonisch bereikbaar op 0546-54111 moet de registratie aan hem worden overgelegd.*

* Deze voorwaarde is van toepassing indien naar verwachting meer dan 25 m³ grond wordt afgevoerd. Bij een niet ernstig geval is een plan van aanpak vereist indien vrijkomende grond niet aan de vastgestelde achtergrondwaarden voor stedelijk wonen voldoet (binnen Almelo niet toepasbaar).

Brandveiligheid (risico-reducerende maatregelen):

Conform afspraak met SolarEnergyWorks dienen de navolgende maatregelen te worden getroffen om de kans op een incident en de gevolgen van een incident te verkleinen:

1. De systemen en stations voorzien van noodschakelaars om de stroomtoevoer vanuit het zonnepaneelveld af te schakelen.
2. De ondergrond binnen minimaal 1,5 meter van een systeem of station vrij te houden van begroeiing.
3. Op de toegangspoorten zorgen voor een veiligheidsinstructie en contactgegevens in geval van calamiteiten.
4. De behuizing van de systemen en stations brandwerend van binnen naar buiten uitvoeren.
5. Door de leverancier/installateur van de installaties een werkinstructie c.q. een handelingsperspectief bij brand/kortsluiting aan ons te laten aanleveren.

6. In het grasland compartimentering toepassen met “vakken” van 2500 m², te creëren door stroken van minimaal 1,5 meter vrij te houden van begroeiing.

Meldingsplicht

De volgende werkzaamheden moeten aan de toezichthouder, de heer M. Schuttevaar, telefonisch bereikbaar op 0546-541124 of 06-55429719 worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Onderdelen van het bouwwerk waaraan in deze vergunning een goedkeuringsplicht is verbonden	schriftelijk/ digitaal	volgens voorschrift
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	telefonisch	uiterlijk 2 werkdagen voor de start van het werk
Aanvullen van grond	telefonisch	uiterlijk 2 werkdagen voor aanvang
Leggen van de fundering voor zo ver van toepassing	telefonisch	uiterlijk 2 werkdagen voor aanvang
Storten van beton voor zo ver van toepassing	telefonisch	uiterlijk 2 werkdagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	telefonisch	uiterlijk op de dag van beëindiging van het werk

III. Aanwijzingen

- A. Veranderingen in de uitvoering tijdens de bouw, in afwijking van de verleende omgevingsvergunning, moeten vóór de uitvoering daarvan worden gemeld en/of worden overlegd met de aangewezen toezichthouder van het team Regelgeving en Handhaving.
- B. Als het voor de uitvoering van de werkzaamheden noodzakelijk is om (een deel van) de openbare ruimte af te zetten heeft u daarvoor toestemming nodig. Hiervoor kunt u contact opnemen met de heer B. Albers, telefonisch bereikbaar op 0546-541111.
- C. De kans dat er beschermde planten en dieren voorkomen is niet uit te sluiten. In het bijzonder wijzen wij u daarom op de Wet natuurbescherming, waarin is aangegeven wat te doen wanneer er in het wild levende beschermde planten en/of dieren voorkomen, die door uw handelen mogelijk verstoord of gedood kunnen worden, of waarvan de vaste rust of verblijfplaats en/of de functionele leefomgeving wordt aangetast. Negeren van deze wetgeving kan leiden tot ophoud of verbod van de werkzaamheden, strafrechtelijke vervolging en verplicht herstel van de veroorzaakte schade. Diegene die daadwerkelijk verstoort, maar ook de opdrachtgever is verantwoordelijk en aansprakelijk.

2. Het afwijken van het bestemmingsplan

Op grond van artikel 2.1, lid 1, sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) hebben wij voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan een omgevingsvergunning verleend. Onder punt I vindt u de toetsing van de aanvraag aan het wettelijk kader (artikel 2.12 Wabo).

Op grond van artikel 2.22 van de Wabo verbinden wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning. Deze voorschriften zijn opgenomen onder punt II. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd (artikel 2.25, lid 1 Wabo).

I. Overwegingen

Bestemmingsplan

- De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan “Stadsrandgebied Almelo Noord” is vastgesteld en heeft betrekking op gronden met de bestemming “ Groen”, “Verkeer”, “Bedrijf – 2” en “Agrarisch”.
- De aangevraagde activiteit is in strijd met de regels van het bestemmingsplan, omdat het voorgenomen gebruik van de bestemde gronden als “zonnepanelenpark” niet in overeenstemming is met de doeleindenomschrijving van de verschillende bestemmingen.
- Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij:
 - de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1 Wabo);
 - een algemene maatregel van bestuur afwijken van het bestemmingsplan mogelijk maakt (artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2 Wabo);
 - de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo);
- Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

Ruimtelijke onderbouwing

- De strijdigheid met het bestemmingsplan kan niet worden weggenomen met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels voor het afwijken.
- Tevens kan de strijdigheid met het bestemmingsplan niet worden opgelost met toepassing van de regels inzake afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2 Wabo juncto artikel 4, bijlage II Bor.
- Er wordt verwezen naar de bijgevoegde ruimtelijke motivering met het kenmerk “*Ruimtelijke Onderbouwing Zonnepanelenpark Aadijk, status 2.0*”.
- Het wordt stedenbouwkundig aanvaardbaar geacht om af te wijken van het bestemmingsplan.
- De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het afwijken van het bestemmingsplan, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning voor deze activiteit verleend worden.

II. Voorschriften

Algemeen

- De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de locatie aanwezig zijn. Als de toezichthouder daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders van Almelo,
manager Centrale Registratie en Leefomgeving,

G.G. van der Tang

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend.